

РЕШЕНИЕ

по делу № 54-К/15

о нарушении законодательства о контрактной системе

«12» мая 2015 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе <...>,

в присутствии представителя заказчика МУ «Управление коммунального хозяйства администрации города Горно-Алтайска» <...> по доверенности № 14 от 12.05.2015г., рассмотрела жалобу ООО «СибСпецСервис» на действия заказчика МУ «Управление коммунального хозяйства администрации города Горно-Алтайска» при проведении запроса котировок на выполнение работ по обкашиванию незакрепленных территорий в городе Горно-Алтайске № 0377300000415000032.

Заявителем ООО «СибСпецСервис» 12.05.2015г. представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 30.04.2015г. обратилось ООО «СибСпецСервис» (г. Горно-Алтайск, ул. Бийская, 36, офис 6) с жалобой на действия заказчика МУ «Управление коммунального хозяйства администрации города Горно-Алтайска» при проведении запроса котировок на выполнение работ по обкашиванию незакрепленных территорий в городе Горно-Алтайске № 0377300000415000032.

Заявителем указано, что положения проекта контракта не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, а именно, в проекте контракта не установлена формула расчета пени, начисляемой за просрочку исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1063 от 25.11.2013г.

МУ «Управление коммунального хозяйства администрации города Горно-Алтайска» 08.05.2015г. представлено письменное возражение на жалобу, согласно которому заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

Комиссия по контролю в сфере закупок Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителя заказчика, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

Согласно извещению о проведении запроса котировок (в ред.2) на выполнение работ по обкашиванию незакрепленных территорий в городе Горно-Алтайске № 0377300000415000032, размещенному заказчиком на официальном сайте РФ 23.04.2015г.:

- начальная (максимальная) цена контракта –266 384,0 рублей;

- дата и время начала подачи заявок – 21.04.2015г. 09-30 час.;

- дата и время окончания подачи заявок - 07.05.2014г. 09-00 час.;

- дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников – 07.05.2015г. 09-00 час.

В соответствии с ч. 7 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Пунктом 6 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1063 от 25.11.2013г. «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле: $P = (C - B) \times S$.

Однако п. 9.7 проекта контракта не содержит расчет пени, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 (формулы и порядок расчета).

Следовательно, доводы жалобы ООО «СибСпецСервис» являются обоснованными.

В ходе проведения внеплановой проверки закупки Комиссией УФАС по РА установлено:

Частью 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

При этом условия государственных (муниципальных) контрактов о порядке и сроках оплаты не могут противоречить Бюджетному законодательству Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах соответствующих лимитов бюджетных обязательств.

При анализе размещенного на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) проекта контракта по данному запросу котировок Комиссией УФАС по РА установлено, что контракт содержит следующие условия оплаты:

Согласно п. 6.1 проекта контракта Исполнитель обязуется оказывать Услуги в срок с момента заключения настоящего Контракта **по 30 июня 2015г.**

В п. 2.3 проекта контракта указано, что лимит бюджетных обязательств на 2015г. составляет 10 000 рублей 00 коп (десять тысяч рублей 00 коп), лимит бюджетных обязательств на 2016г. составляет 10 000 рублей 00 коп (десять тысяч рублей 00 коп).

В п. 3.4 проекта контракта заказчиком установлено, что окончательный расчет за фактически оказанную Услугу и фактически понесенные затраты, производится **до 31.12.2017 года**, в безналичном порядке путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя.

В связи с тем, что срок исполнения работ по контракту до 30.06.2015г., заказчик не вправе производить оплату за счет средств, предусмотренных к выделению на следующие финансовые годы (т.к. закупка размещается только в пределах лимитов на соответствующий финансовый год).

Таким образом, действия заказчика, установившего в проекте контракта не правомерный порядок оплаты, нарушают ч.2 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснила, что денежные средства для оплаты работ по данному запросу котировок доведены до учреждения, и имеется возможность произвести оплату до конца 2015г.

В связи с тем, что устранение выявленных нарушений возможно на этапе заключения контракта, доводы жалобы не лишали возможности заявителя подать заявку на участие в запросе котировок, Комиссия УФАС по РА приняла решение не аннулировать закупку.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь ч. 8 ст. 106, п.1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СибСпецСервис» на действия заказчика МУ «Управление коммунального хозяйства администрации города Горно-Алтайска» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок на выполнение работ по обкашиванию незакрепленных территорий в городе Горно-Алтайске обоснованной.

2. Признать заказчика МУ «Управление коммунального хозяйства администрации города Горно-Алтайска» нарушившим ч. 7 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и ч. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Выдать заказчику МУ «Управление коммунального хозяйства администрации города Горно-Алтайска» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем внесения изменений в п. 2.3; 3.4 и 9.7 проекта контракта на стадии его подписания, в части включения условия об ответственности за ненадлежащее исполнение исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, в виде пени (включая формулу и порядок расчета), предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1063, и оплаты по контракту в течении 2015г.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений

законодательства о контрактной системе

«12» мая 2015 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок в составе <...>,

на основании решения № 54-К/15 от 12.05.2015г., принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «СибСпецСервис» на действия заказчика МУ «Управление коммунального хозяйства администрации города Горно-Алтайска» при проведении запроса котировок на выполнение работ по обкашиванию незакрепленных территорий в городе Горно-Алтайске № 0377300000415000032, руководствуясь частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику МУ «Управление коммунального хозяйства администрации города Горно-Алтайска» устранить нарушения ч. 7 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и ч.2 ст. 72 Бюджетного

кодекса Российской Федерации, **путем** внесения изменений в п. 2.3, 3.4, 9.7 проекта контракта условия об ответственности за ненадлежащее исполнение исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, в виде пени (включая формулу) в размере, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, и оплаты по контракту в течении 2015г., на стадии заключения контракта с победителем запроса котировок.

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай **не позднее 25.05.2015г.** доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 25 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.