

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «27» мая 2019 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения № 1, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе:

<...>,

рассмотрев в досудебном порядке спор по заявлению МУП «Водоканал Кировского района» (далее — регулируемая организация, Заявитель) (исх. от 28.12.2018 № 2392, вх. от 29.12.2018 № 219503-ЭП/18, от 29.01.2019 № 14089/19), возникший с Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее — Комитет, орган регулирования) по вопросу установления тарифов на питьевое водоснабжение на 2019 год, в присутствии на заседании Комиссии представителей МУП «Водоканал Кировского района» <...>, а также представителей Комитета <...>,

УСТАНОВИЛА:

Заявление МУП «Водоканал Кировского района» рассмотрено в соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, на основании подпункта (б) пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, в порядке, предусмотренном Регламентом деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), форм заявлений и решения о рассмотрении указанных споров, утвержденным приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18.

В поданном заявлении регулируемая организация указывает на то, что Комитетом на 2019 год тариф на питьевое водоснабжение установлен на

уровне ниже экономически обоснованного.

Тарифы на услуги питьевого водоснабжения и водоотведения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 утверждены Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основы ценообразования № 406) и Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Правила регулирования тарифов № 406).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Методические указания № 1746-э).

По результатам проведенного анализа материалов по заявленным статьям досудебного спора ФАС России отмечает следующее.

Приказом Комитета от 20.12.2018 № 521-п «Об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение муниципального унитарного предприятия «Водоканал Кировского района» на 2019 год», для МУП «Водоканал Кировского района» установлен тариф на оказываемые услуги питьевого водоснабжения на 2019 год методом экономически обоснованных расходов в размере 25,58 руб./куб. м. без НДС.

Размер необходимой валовой выручки, установленный оспариваемым решением, в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения составил 156 434,93 тыс. руб.

В поданном на рассмотрение в ФАС России заявлении МУП «Водоканал Кировского района» указывает на то, что утвержденный Комитетом тариф на 2019 год экономически необоснован, в связи с чем просит признать размер расходов, подлежащих дополнительному учету в составе необходимой валовой выручки МУП «Водоканал Кировского района», в общей сумме в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения 253 282,45 тыс. руб. по следующим статьям затрат: «Расходы на электроэнергию на общепроизводственные нужды», «Расходы на арендную плату», «Прочие прямые расходы», «Цеховые расходы», «Общехозяйственные расходы», «Экономически обоснованные расходы, неучтенные органом регулирования в прошлых периодах регулирования».

1. Расходы на электрическую энергию на общепроизводственные нужды

в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения.

Расходы по данной статье заявлены МУП «Водоканал Кировского района» в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения в размере 11 617,36 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы не учтены в полном объеме, в связи с чем, объем разногласий по данной статье составил 11 617,36 тыс. руб.

Подпунктом «б» пункта 39 Основ ценообразования № 406 установлено, что расходы на приобретаемую электрическую энергию (мощность) учитываются в составе производственных расходов.

Согласно заявлению МУП «Водоканал Кировского района» расчет объема приобретаемой электроэнергии на общепроизводственные нужды в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения выполнен регулируемой организацией расчетным методом согласно пункту 2.16 Методических рекомендаций по определению потребности в электрической энергии на технологические нужды в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, Москва 2007 г., с учетом номинальной мощности агрегатов, потребляющих электрическую энергию, коэффициента загрузки агрегатов, а также времени работы агрегатов в течение года.

При этом в расчете Заявителя принимались значения средней цены на электрическую энергию на основании ожидаемых данных за 2018 год по всем поселениям в размере 6,33 руб./Квтч с учетом индекса-дефлятора на электрическую энергию в размере 107,0 %, в связи с чем, принимаемая на 2019 год регулируемой организацией средняя цена на электрическую энергию сложилась на уровне 6,77 руб./Квтч.

Комиссия обращает внимание на то, что в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 406 при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует цены (тарифы) на электроэнергию с учетом темпа роста цен на электроэнергию. В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, разработанным Министерством экономического развития Российской Федерации, темп роста цен на электроэнергию определен на уровне 105,9 %.

Согласно отзыву на заявление о досудебном урегулировании спора, направленному Комитетом в адрес ФАС России, орган регулирования указывает на то, что из расчета, представленного Заявителем в производственной программе в приложении № 1 в рамках тарифной

кампании 2019 года не представлялось возможным определить объем приобретаемой электроэнергии на общепроизводственные нужды.

Орган регулирования отмечает, что в расчетных материалах тарифного дела, направленных МУП «Водоканал Кировского района» в адрес Комитета, отсутствовали данные о количестве лампочек, необходимых для освещения, при этом электрическая энергия, по мнению органа регулирования, завышена регулируемой организацией. Комитетом также указано на аналогично сложившуюся ситуацию относительно представленного регулируемой организацией расчета расхода электрической энергии на отопление.

Кроме того, Комитет указывает на то, что производственное оборудование МУП «Водоканал Кировского района» ранее эксплуатировалось ООО «ВОДОКАНАЛ КИРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ», ООО «ВОДОКАНАЛ МГИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ» и ООО «ВОДОКАНАЛ ОТРАДНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ», при этом в комплекте документов об установлении тарифов на 2019 год у вышеупомянутых организаций отсутствуют фактические данные по объемам электрической энергии за 2017 год, потребляемым на общепроизводственные нужды.

В связи с чем, у Комитета отсутствовали основания для учета данных расходов при утверждении тарифов на питьевое водоснабжение для МУП «Водоканал Кировского района» на 2019 год.

Комиссия отмечает, что в расчетных таблицах, направленных Заявителем как в Комитет при утверждении тарифов на 2019 год, так и в ФАС России на досудебное урегулирование спора, регулируемой организацией не представлены наименования (марки) эксплуатируемых агрегатов, задействованных на общепроизводственные нужды, а также расчеты принимаемого коэффициента загрузки по каждому агрегату.

Таким образом, экономическая обоснованность заявленных регулируемой организацией объемов приобретаемой электроэнергии на общепроизводственные нужды в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения, а также величина расходов по данной статье не подтверждены МУП «Водоканал Кировского района».

На основании вышеизложенного, учитывая тот факт, что расходы по данной статье не учтены Комитетом в составе необходимой валовой выручки Заявителя, Комиссия считает необходимым предписать Комитету провести анализ дополнительно представленных МУП «Водоканал Кировского района» расчетов, содержащих наименование (марку) эксплуатируемых агрегатов, а также расчет принимаемого коэффициента загрузки по каждому агрегату, (оценив при этом

фактический объем потребления электрической энергии на общепроизводственные нужды за 2018 год), и учесть в случае предоставления Заявителем надлежащего обоснования, экономически обоснованные расходы на электрическую энергию на общепроизводственные нужды с учетом цен на электрическую энергию, предложенных регулируемой организацией, и корректного темпа роста цен на электроэнергию в размере 105,9 % в составе необходимой валовой выручки МУП «Водоканал Кировского района» 2019 года.

2. Прочие прямые расходы в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения.

Прочие прямые расходы заявлены МУП «Водоканал Кировского района» в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения в размере 22 158,20 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы не учтены в полном объеме, в связи с чем, объем разногласий по данной статье составил 22 158,20 тыс. руб.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 39 Основ ценообразования № 406 прочие производственные расходы учитываются в составе производственных расходов.

В составе прочих прямых расходов в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения регулируемая организация оспаривает следующие затраты: охрана труда, расходы по хозяйственным договорам на услуги сторонних организаций, материалы, инвентарь, хозпринадлежности, техническое обслуживание зданий, основных средств, услуги лабораторий по проведению лабораторных анализов, договор водопользования, затраты на охрану окружающей среды, ГСМ, топливо, услуги связи, прочие расходы.

Согласно пункту 30 Правил регулирования тарифов № 406 орган регулирования тарифов отказывает регулируемой организации во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, в случае если экономическая обоснованность таких расходов в соответствии с [Основами](#) ценообразования № 406 и Методическими указаниями № 1746-э не подтверждена.

В соответствии с подпунктом «о» пункта 17 Правил регулирования тарифов № 406 к заявлению об установлении тарифов прилагаются, в том числе копии договоров (с приложениями) о поставке материалов, сырья, топлива и других энергоресурсов, выполнении работ сторонними организациями, в том числе ремонтных работ подрядными организациями, об аренде имущества (оборудования, земельных

участков) на очередной период регулирования.

Комиссия обращает внимание на то, что в части расходов на охрану труда, материалы, инвентарь, хозпринадлежности, ГСМ, топливо, техническое обслуживание зданий, основных средств, услуги связи, расходов по хозяйственным договорам на услуги сторонних организаций, прочих расходов регулируемой организацией в ФАС России направлены расчеты расходов, выполненные Заявителем на основании ожидаемых данных регулируемой организации за 2018 год.

При этом обосновывающих материалов (в том числе: счетов-фактур, оборотно-сальдовых ведомостей, актов выполненных работ и услуг, договоров) в части подтверждения ожидаемых расходов за 2018 год не было представлено ни в ФАС России, ни в Комитет, в связи с чем требования Заявителя по вышеперечисленным затратам не могут быть признаны обоснованными.

2.1. Охрана труда.

По расходам на охрану труда в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения Заявителем представлен расчет на необходимые расходы на спецодежду, порошок, мыло, молоко, медосмотры, обучение, литературу, медикаменты (аптечки), проведение специальной оценки условий труда, исходя из заявленного количества работающих и ожидаемых расходов за 2018 год, при этом в материалах тарифного дела отсутствует перечень и копии договоров, на основании которых данные средства планировались к приобретению на 2019 год.

2.1.1. Спецодежда.

В соответствии со статьей 221 Трудового кодекса Российской Федерации на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, работникам бесплатно выдаются прошедшие обязательную сертификацию или декларирование соответствия специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты, а также смывающие и (или) обезвреживающие средства в соответствии с типовыми нормами, которые устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Поскольку МУП «Водоканал Кировского района» не был представлен ни в ФАС России, ни в Комитет в материалах тарифной кампании расчет расходов на спецодежду в соответствии с типовыми нормами бесплатной выдачи сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты

работникам жилищно-коммунального хозяйства, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 03.10.2008 № 543н, а указанные затраты являются обязательными для регулируемой организацией согласно положениям Трудового кодекса Российской Федерации, Комиссия считает необходимым предписать органу регулирования произвести расчет расходов на спецодежду в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения в соответствии с вышеуказанными нормативами с учетом подтвержденных бухгалтерской и статистической отчетностью данных за предыдущие периоды деятельности регулируемой организации, а также рыночных цен на соответствующие товары с учетом утвержденной Комитетом на 2019 год численности основного производственного персонала.

2.1.2. Медицинские осмотры.

Поскольку расходы на медицинские осмотры не были учтены Комитетом в составе необходимой валовой выручки Заявителя в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения ввиду отсутствия обосновывающих документов, подтверждающих заявленные требования (расчеты, договоры, акты выполненных работ (услуг)), в связи с тем, что проведение периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда является обязательным условием, которое необходимо соблюдать согласно приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 № 302н, Комиссия считает необходимым предписать органу регулирования произвести расчет расходов на медосмотры в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения, исходя из подтвержденных бухгалтерской и статистической отчетностью данных за предыдущие периоды деятельности регулируемой организации с учетом утвержденной Комитетом на 2019 год численности основного производственного персонала.

2.1.3. Медикаменты (аптечки).

В соответствии со статьей 223 Трудового кодекса Российской Федерации санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников в соответствии с требованиями охраны труда возлагается на работодателя. В этих целях работодателем по установленным нормам оборудуются санитарно-бытовые помещения, помещения для приема пищи, помещения для оказания медицинской помощи, комнаты для отдыха в рабочее время и психологической разгрузки; организуются посты для оказания первой помощи,

укомплектованные аптечками для оказания первой помощи; устанавливаются аппараты (устройства) для обеспечения работников горячих цехов и участков газированной соленой водой и другое.

Ввиду того, что регулируемой организацией не представлено ни в ФАС России, ни в Комитет в материалах тарифной кампании расчета и обосновывающих документов (в том числе: договоров на приобретения медикаментов, счетов-фактур за предыдущие периоды регулирования, нормативного расчета), согласно положениям статьи 223 Трудового кодекса Российской Федерации и приказа «Об утверждении требований к комплектации изделиями медицинского назначения аптечек для оказания первой помощи работникам», утвержденного Минздравсоцразвития России от 05.03.2011 № 169н, Комиссия считает необходимым предписать органу регулирования произвести расчет необходимых медикаментов в соответствии с вышеуказанными нормативами исходя из подтвержденных бухгалтерской и статистической отчетностью данных за предыдущие периоды деятельности регулируемой организации, рыночными ценами на соответствующие товары и утвержденной Комитетом на 2019 год численности основного производственного персонала.

2.1.4. Молоко.

В соответствии со статьей 222 Трудового кодекса Российской Федерации на работах с вредными условиями труда работникам выдаются бесплатно по установленным нормам молоко или другие равноценные пищевые продукты. Выдача работникам по установленным нормам молока или других равноценных пищевых продуктов по письменным заявлениям работников может быть заменена компенсационной выплатой в размере, эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов, если это предусмотрено коллективным договором и (или) трудовым договором.

В связи с тем, что расходы на молоко не были учтены Комитетом в составе необходимой валовой выручки Заявителя в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения, ввиду отсутствия обосновывающих документов, подтверждающих заявленные требования (договоры, счета-фактуры за предыдущий период регулирования, нормативные расчеты), в связи с тем, что выдача молока является обязательным условием, которое необходимо соблюдать согласно приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16.02.2009 № 45н, Комиссия считает необходимым предписать органу регулирования произвести расчет расходов на молоко, исходя из вышеуказанных нормативов с учетом подтвержденных бухгалтерской и статистической отчетностью данных за предыдущие периоды

деятельности регулируемой организации и рыночной ценой на молоко с учетом утвержденной Комитетом на 2019 год численности основного производственного персонала.

2.1.5. Мыло.

Поскольку расходы на мыло аналогично вышеперечисленным расходам не были учтены Комитетом в необходимой валовой выручке Заявителя в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения и водоотведения ввиду отсутствия обосновывающих документов, подтверждающих заявленные требования (нормативный расчет, договоры, акты выполненных работ (услуг)), в связи с тем, что обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами является обязательным условием, которое необходимо соблюдать согласно приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17.12.2010 № 1122н, Комиссия считает необходимым предписать органу регулирования произвести расчет расходов на мыло, исходя из вышеуказанных нормативов, с учетом и рыночной цены на мыло, а также утвержденной Комитетом на 2019 год численности основного производственного персонала.

В части расходов на порошок, обучение, литературу специальную оценку условий труда Комиссия отмечает, что заявленные регулируемой организацией затраты не подлежат удовлетворению ввиду того, что ни в Комитет в материалах тарифного дела, ни в ФАС России регулируемой организацией не было представлено обосновывающих документов по учету данных затрат, в том числе отсутствуют расчеты, договоры на приобретение товаров и услуг, счета-фактуры за предыдущий период регулирования, акты выполненных работ (услуг).

2.2. Услуги лабораторий по проведению лабораторных анализов.

В обоснование данных расходов регулируемая организация ссылается на заключенный договор от 04.05.2018 №366/68 с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области в Кировском районе».

Комиссия отмечает, что срок действия данного договора определен с 04.05.2018 по 31.12.2018.

Также регулируемой организацией письмом от 16.01.2019 № 85 направлено заявление в адрес ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области в Кировском районе» с просьбой о продлении срока действия договора от 04.05.2018 №366/68 на 2019 год.

Поскольку на момент принятия тарифного решения (20.12.2018) у органа регулирования отсутствовала необходимая информация по расходам на

услуги лабораторий по проведению лабораторных анализов, принимая во внимание необходимость проведения регулируемой организацией лабораторных анализов согласно статье 25 Федерального закона № 416-ФЗ, Комитету необходимо исходя из данных, подтвержденных бухгалтерской и статистической отчетностью, провести анализ указанных расходов и учесть в экономически обоснованном размере в составе необходимой валовой выручки Заявителя в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения.

2.3. Расходы по договору водопользования.

В обоснование данных расходов регулируемой организацией не представлено в ФАС России актуальных на 2019 год договоров водопользования, при этом в обоснование заявленных сумм МУП «Водоканал Кировского района» указывает договор от 17.03.2014 № 47-01.04.03.003-Р-ДХВО-С-2014-02077/00, который был заключен между Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области и ООО «ВОДОКАНАЛ КИРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ».

При этом Заявитель в направленных в ФАС России материалах указывает на то, что договор водопользования находится в стадии заключения, в связи с чем, на момент принятия тарифного решения (20.12.2018) регулируемой организацией не представлен в Комитет актуальный на 2019 год договор.

Таким образом, ввиду отсутствия в материалах дела экономического обоснования заявленных регулируемой организацией сумм, требования МУП «Водоканал Кировского района» не подлежат удовлетворению.

2.4. Затраты на охрану окружающей среды.

В качестве обоснования данных расходов регулируемой организацией представлена таблица планируемых затрат на охрану окружающей среды на 2019 год.

Комиссия отмечает, что регулируемой организацией в обоснование заявленных затрат не представлено ни в Комитет в материалах тарифного дела, ни в ФАС России ни одного договора на выполнение работ (услуг), в том числе по сбору, транспортированию, размещению ТБО, демеркуризации отработанных люминесцентных ламп, разработке и согласованию проекта нормативов допустимого сброса.

При этом, согласно представленным Комитетом данным, договоры с организациями, на которые в обосновывающих материалах ссылается Заявитель, в том числе договоры по оказанию услуг в части сбора, транспортирования, размещения ТБО с ООО «ЭКО ТРЕСТ», МУП «СгК»

были представлены регулируемой организацией после принятия Комитетом тарифного решения (в 2019 году).

Также Комиссия отмечает, что по ряду статей затрат (например, наблюдение за водными объектами, ремонт деревянного ряжа на оголовке самотечной линии, вывоз ила с иловых карт) в графах «Обоснование» и «Примечание» Заявителем не отражена аргументация и не представлены обосновывающие материалы в отношении заявленных сумм.

В части остальных расходов, заявленных в составе затрат на охрану окружающей среды, МУП «Водоканал Кировского района» в качестве обоснования отражена лишь информация о коммерческом предложении на мероприятия, однако коммерческое предложение не является необходимым и достаточным основанием для учета заявленных средств.

Таким образом, в связи с тем, что Заявителем не подтверждена экономическая обоснованность заявленных расходов на 2019 год, требования МУП «Водоканал Кировского района» в части расходов на охрану окружающей среды не подлежат удовлетворению.

Следовательно, прочие прямые расходы в части расходов на приобретение спецодежды, медосмотров, медикаментов (аптечек), мыла, молока, услуги лабораторий по проведению лабораторных анализов подлежат анализу и учету в составе необходимой валовой выручки МУП «Водоканал Кировского района» в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

В остальной части заявленные регулируемой организацией требования не могут быть признаны Комиссией экономически обоснованными и подлежащими дополнительному учету в составе необходимой валовой выручки МУП «Водоканал Кировского района» на 2019 год.

3. Цеховые расходы в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения.

Цеховые расходы заявлены МУП «Водоканал Кировского района» в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения в размере 22 369,89 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы учтены в размере 8 116,38 тыс. руб., в связи с чем, объем разногласий по данной статье составил 14 253,51 тыс. руб.

В составе цеховых расходов в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения регулируемой организацией оспариваются следующие

затраты: охрана труда, расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды цехового персонала, услуги автотранспортной организации (в том числе: аренда зданий и сооружений, аренда строительной техники, транспортных средств), страхование гражданской ответственности, плата за вывоз мусора, услуги связи, обучение, повышение квалификации, материалы, технический осмотр, прочие расходы.

В соответствии с подпунктом «о» пункта 17 Правил регулирования тарифов № 406 к заявлению об установлении тарифов прилагаются, в том числе копии договоров (с приложениями) о поставке материалов, сырья, топлива и других энергоресурсов, выполнении работ сторонними организациями, в том числе ремонтных работ подрядными организациями, об аренде имущества (оборудования, земельных участков) на очередной период регулирования.

Комиссия обращает внимание на то, что в части расходов на охрану труда, материалы, страхование гражданской ответственности, технический осмотр, обучение, повышение квалификации, услуги связи, прочих расходов, Заявителем в ФАС России оспариваются расходы, заявленные регулируемой организацией на 2019 год на основании ожидаемых данных МУП «Водоканал Кировского района» за 2018 год.

При этом обосновывающих материалов в части подтверждения ожидаемых расходов за 2018 год не было представлено Заявителем ни в ФАС России, ни в Комитет (в том числе: отсутствуют счета-фактуры, оборотно-сальдовые ведомости, акты выполненных работ и услуг, договоры), в связи с чем требования МУП «Водоканал Кировского района» по вышеперечисленным затратам не могут быть признаны экономически обоснованными.

3.1. Расходы на услуги автотранспортной организации и аренду зданий и сооружений, строительной техники и транспортных средств.

В обоснование заявленных расходов на услуги автотранспортной организации Заявителем представлены в ФАС России договор на оказание транспортных услуг от 01.01.2018 № 01/01-18 (действующий до 30.11.2018) и дополнительное соглашение к нему от 29.11.2018 на 2019 год, а также договор на аренду техники от 03.05.2018 № 03/05-18 (действующий до 31.12.2018) и дополнительное соглашение к нему от 28.12.2018 на 2019 год с ООО «Сервис-Авто».

В обоснование расходов на аренду зданий и сооружений и транспортных средств Заявителем в ФАС России представлен договор на оказание транспортных услуг от 29.12.2017 № 02/01-18 (действующий до 30.11.2018) и дополнительное соглашение к нему от 29.11.2018 на 2019

год с ООО «Сервис-Авто».

Орган регулирования отмечает, что дополнительное соглашение от 29.11.2018, пролонгирующее действие договора на оказание транспортных услуг от 01.01.2018 № 01/01-18 на 2019 год, а также дополнительное соглашение от 29.11.2018, пролонгирующее действие договора на оказание транспортных услуг от 29.12.2017 № 02/01-18 на 2019 год, не были представлены регулируемой организацией в материалах тарифного дела, что подтверждается направленными в ФАС России копиями перечня обосновывающих материалов, представленных Заявителем в Комитет в материалах тарифного дела.

При этом дополнительное соглашение от 28.12.2018 к договору на аренду техники от 03.05.2018 № 03/05-18 было подписано после принятия оспариваемого тарифного решения (20.12.2018).

Кроме того, регулируемая организация отмечает, что дополнительные соглашения от 29.11.2018 к договорам № 01/01-18 и № 02/01-18 не были представлены органу регулирования в связи с отсутствием запроса данных дополнительных соглашений со стороны Комитета.

В условиях того, что орган регулирования не обладал сведениями о продлении действия вышеуказанных договоров на 2019 год, Комиссия не усматривает со стороны органа регулирования нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации в части неучета данных средств, ввиду отсутствия необходимого и достаточного подтверждения со стороны МУП «Водоканал Кировского района».

3.2. Плата за вывоз мусора.

В обоснование данных расходов Заявитель указывает затраты по договору с МУП «МгаКомСервис». При этом в обосновывающих материалах Заявителя, представленных в ФАС России, отсутствует как копия данного договора, так и его реквизиты.

Кроме того, согласно данным, направленным органом регулирования в ФАС России, между МУП «МгаКомСервис» и МУП «Водоканал Кировского района» заключен договор на оказание услуг по транспортировке отходов от 21.01.2019 № 207-м, то есть после принятия тарифного решения (20.12.2018).

На основании вышеизложенного, экономическая обоснованность заявленных в ФАС расходов по данной подстатье затрат не подтверждена регулируемой организацией, в связи с чем требования МУП «Водоканал Кировского района» не подлежат удовлетворению.

3.3. Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды

цехового персонала.

В обоснование заявленных требования регулируемой организацией в ФАС России направлено штатное расписание на 2019 год.

Согласно представленному штатному расписанию, МУП «Водоканал Кировского района» по цеховому персоналу по обоим видам деятельности заявляет 51 ед. со среднемесячной заработной платой в размере 55 303,42 руб./мес., исходя из чего регулируемой организацией по расходам на оплату труда заявлено 33 847,53 тыс. руб. по обоим видам деятельности.

Отчисления на социальные нужды являются производной статьей от расходов на оплату труда.

Органом регулирования для Заявителя на 2019 год по цеховому персоналу по питьевому водоснабжению утверждена численность в размере 12,94 ед. со среднемесячной заработной платой в размере 39 963,20 руб./мес.

При определении расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды для цехового персонала Комитетом был произведен расчет численности в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения в соответствии с Рекомендациями по нормированию труда работников водопроводно-канализационного хозяйства, утвержденными приказом Государственного комитета Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике от 22.03.1999 № 66 (далее – Рекомендации № 66), на основании которых нормативная численность цехового персонала для МУП «Водоканал Кировского района» в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения составила 12,94 ед.

При этом при утверждении расходов на оплату труда цехового персонала Комитетом принимались во внимание фактические данные за 2017 год по организациям, ранее эксплуатирующим данные объекты основных средств в Ленинградской области: МО «Кировск» - 3 ед. со среднемесячной заработной платой - 25 186,75 руб./мес., МО «Отраденское городское поселение» - 2 ед. со среднемесячной заработной платой - 48 492,46 руб./мес., МО «Мгинское городское поселение» - 2 ед. со среднемесячной заработной платой - 21 600,79 руб./мес., МО «Приладожское городское поселение» - 3 ед. со среднемесячной заработной платой - 23 374,17 руб./мес., в связи с чем, средняя заработная плата за 2017 год по анализируемым организациям в Ленинградской области составила 28 586,92 руб./мес.

Комиссия отмечает, что в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения средняя заработная плата на 2019 год по всем

категориям персонала утверждена Комитетом в размере 40 612,32 руб./мес., при этом фактическая среднемесячная оплата труда по Ленинградской области по виду деятельности «Забор, очистка и распределение воды» за 2017 год составила 26 199,4 руб./мес., таким образом, с учетом увеличения указанной заработной платы на актуальные на момент принятия тарифного решения индексы потребительских цен за 2018-2019 гг. (2018 – 102,7 %, 2019 – 104,6 %), средняя заработная плата на 2019 составила 28 144,49 руб./мес., что ниже утвержденной органом регулирования для Заявителя на 2019 год на 30,69 %.

Следовательно, в оспариваемом МУП «Водоканал Кировского района» тарифе на оказываемые услуги питьевого водоснабжения Комитетом уже заложен резерв финансовых средств на прием в штат дополнительных единиц, в случае возникновения соответствующей необходимости при осуществлении регулируемой деятельности.

При этом ни в ФАС России, ни в Комитет Заявителем не было представлено расчета среднемесячной оплаты труда согласно Отраслевому тарифному соглашению в сфере ЖКХ.

Таким образом, требования Заявителя не имеют достаточного обоснования и не подлежат удовлетворению в указанной части.

3.4. Охрана труда.

По расходам на охрану труда в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения Заявителем приложен расчет на необходимые расходы на спецодежду, порошок, мыло, молоко, медосмотры, обучение, литературу, медикаменты (аптечки), проведение специальной оценки условий труда, исходя из заявленного количества работающих и ожидаемых расходов за 2018 год, при этом в материалах тарифного дела как у ФАС России, так и у Комитета отсутствует перечень и копии договоров, на основании которых данные средства планировались к приобретению на 2019 год.

Таким образом, с учетом доводов, изложенных в подпункте 2.1. пункта 2 мотивировочной части настоящего решения, расходы на охрану труда в части расходов на приобретение спецодежды, медицинских осмотров, медикаментов (аптечек), мыла подлежат анализу и учету органом регулирования в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации исходя из утвержденной органом регулирования численности цехового персонала на 2019 год.

В остальной части заявленные регулируемой организацией требования не могут быть признаны экономически обоснованными и подлежащими

дополнительному учету в составе необходимой валовой выручки Заявителя в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения на 2019 год.

4. Общехозяйственные расходы в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения.

Общехозяйственные расходы заявлены МУП «Водоканал Кировского района» в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения в размере 32 558,44 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы учтены в размере 11 985,95 тыс. руб., в связи с чем, объем разногласий по данной статье составил 20 572,49 тыс. руб.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 39 Основ ценообразования № 406 расходы на общехозяйственные расходы учитываются в составе производственных расходов.

В составе общехозяйственных расходов в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения регулируемая организация оспаривает следующие затраты: охрана труда, расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала, аренда офиса, услуги по начислению и сбору платежей, содержание здания управления, консультационные, информационные, аудиторские, юридические услуги, типографические, почтово-телеграфные, канцелярские расходы, связь, подписка, производственная литература, реклама, обслуживание орг. техники, материалы, инвентарь, хозпринадлежности, повышение квалификации, услуги сторонних организаций, командировочные расходы.

В соответствии с подпунктом «о» пункта 17 Правил регулирования тарифов № 406 к заявлению об установлении тарифов прилагаются, в том числе копии договоров (с приложениями) о поставке материалов, сырья, топлива и других энергоресурсов, выполнении работ сторонними организациями, в том числе ремонтных работ подрядными организациями, об аренде имущества (оборудования, земельных участков) на очередной период регулирования.

Комиссия обращает внимание на то, что в части расходов на охрану труда, содержание здания управления, консультационные, информационные, аудиторские, юридические услуги, типографические, почтово-телеграфные, канцелярские расходы, связь, подписку, производственную литературу, рекламу, материалы, инвентарь, хозпринадлежности, обслуживание орг. техники, повышение квалификации, услуги сторонних организаций, командировочные

расходы регулируемой организацией в ФАС России направлены суммы расходов, заявленные регулируемой организацией на 2019 год на основании ожидаемых данных регулируемой организации за 2018 год. При этом обосновывающих материалов в части подтверждения ожидаемых расходов за 2018 год не представлено ни в ФАС России, ни в Комитет (в том числе: отсутствуют счета-фактуры, оборотно-сальдовые ведомости, акты выполненных работ и услуг, договоры).

4.1. Аренда офиса.

В обоснование заявленных расходов на аренду офиса Заявителем представлены в ФАС России договор на аренду объекта нежилого фонда от 09.01.2018 № 01/2018 (действующий до 08.02.2018) и дополнительное соглашение к нему об изменении размера арендной платы с МКУ Управление хозяйственного обеспечения и транспорта Кировского муниципального района Ленинградской области (далее - МКУ УХО и Т).

Заявитель в обоснование позиции по предоставлению договора, (срок действия которого не распространяется на 2019 год), ссылается на пункт 2 статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), который гласит о том, что если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок.

По мнению Комитета, в соответствии со статьей 610 ГК РФ договор аренды заключается на срок, определенный договором. Рассматриваемый договор заключен на срок с 09.01.2018 по 08.02.2018, условия о возможности продления договора на новый срок на тех же условиях на основании пункта 2 статьи 621 ГК РФ в указанном договоре не имеется, поскольку пунктом 5.1. раздела 5 вышеуказанного договора определено, что изменение условий договора возможно по соглашению сторон, при этом вносимые дополнения и изменения оформляются дополнительными соглашениями.

Дополнительного соглашения между МУП «Водоканал Кировского района» и МКУ УХО и Т об изменении срока действия договора от 09.01.2018 № 01/2018 не было представлено Заявителем.

Таким образом, на момент рассмотрения Комитетом тарифного предложения регулируемой организации срок действия договора не распространялся на 2019 год.

Также исходя из текста договора следует, что передаваемое по договору имущество находится в муниципальной собственности

Кировского муниципального района и принадлежит МКУ УХО и Т на праве оперативного управления.

В соответствии со статьей 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» муниципальные казенные учреждения являются организационно-правовой формой некоммерческих организаций. В соответствии с частью 2 статьи 24 названного закона некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

Рассматриваемый договор аренды является возмездным (размер арендной платы установлен разделом 3 договора). В связи с непредставлением учредительных документов арендодателя Комитету проверить соблюдение названного ограничения при заключении договора не представлялось возможным.

Поскольку право оперативного управления относится к вещным правам, в силу статьи 131 ГК РФ, подпунктов 5, 6 статьи 1, статьи 14, 15, 18 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» право оперативного управления недвижимостью возникает с момента его государственной регистрации в Едином государственном реестре недвижимости. Сведений о государственной регистрации права оперативного управления за арендодателем также не имеется в материалах дела органа регулирования.

Кроме того, в силу пункта 4 статьи 298 ГК РФ казенное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества. При этом согласие собственника имущества не было представлено в Комитет.

Комиссия обращает внимание на то, что регулируемой организацией в адрес Администрации МО «Кировск» направлено письмо от 12.03.2019 о заключении дополнительного соглашения для продления срока аренды, то есть уже после принятия Комитетом оспариваемого тарифного решения (20.12.2018).

Ответ Администрации МО «Кировск» в адрес Заявителя о возобновлении договора от 09.01.2018 № 01/2018 направлен 18.03.2019.

Таким образом, на момент принятия тарифного решения Комитет не обладал достаточными и достоверными данными со стороны Заявителя о продлении действия вышеуказанного договора на 2019 год, в связи с чем, действия Комитета по неучету расходов по данному договору в

тарифах МУП «Водоканал Кировского района» в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения на 2019 год не противоречат требованиям действующего законодательства в сфере тарифного регулирования.

4.2. Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала.

В обоснование заявленных требования регулируемой организацией в ФАС России направлено штатное расписание на 2019 год.

Принимая во внимание данные представленного Заявителем штатного расписания, согласно которым численность учтена организацией в размере 38 ед., а также принимая во внимание заявленную сумму расходов по оплате труда административно-управленческого персонала по обоим видам деятельности в размере 40 602,78 тыс. руб., среднемесячная заработная плата по заявке регулируемой организации составляет 89 041,19 руб./мес.

Отчисления на социальные нужды являются производной статьей от расходов на оплату труда.

Комиссия отмечает, что с учетом того, что Комитетом при принятии оспариваемого тарифного решения численность административно-управленческого персонала была принята на уровне, заявленном регулируемой организацией, в размере 33,57 ед., действия органа регулирования по неучету 38 ед. не могут быть признаны необоснованными.

При этом при утверждении расходов на оплату труда административно-управленческого персонала Комитетом принимались во внимание фактические данные за 2017 год по организациям, ранее эксплуатирующим данные объекты основных средств в Ленинградской области: МО «Кировск» - 34 ед. со среднемесячной заработной платой - 36 108,93 руб./мес., МО «Отраденское городское поселение» - 12 ед. со среднемесячной заработной платой - 43 082,76 руб./мес., МО «Мгинское городское поселение» - 12 ед. со среднемесячной заработной платой - 30 489,16 руб./мес., МО «Приладожское городское поселение» - 7,13 ед. со среднемесячной заработной платой - 37 556,63 руб./мес., в связи с чем, средняя заработная плата за 2017 год по анализируемым организациям в Ленинградской области составила 36 516,90 руб./мес.

Как было отмечено в подпункте 3.3. пункта 3 мотивировочной части настоящего решения, в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения средняя заработная плата на 2019 год по всем

категориям персонала утверждена Комитетом в размере 40 612,32 руб./мес., при этом фактическая среднемесячная оплата труда по Ленинградской области по виду деятельности «Забор, очистка и распределение воды» за 2017 год составила 26 199,4 руб./мес., таким образом, с учетом увеличения средней заработной платы за 2017 год на актуальные на момент принятия тарифного решения индексы потребительских цен за 2018-2019 гг. (2018 – 102,7%, 2019 – 104,6%), средняя заработная плата на 2019 составила 28 144,49 руб./мес., что ниже утвержденной органом регулирования для Заявителя на 2019 год на 30,69 %.

Следовательно, в оспариваемом МУП «Водоканал Кировского района» тарифе на оказываемые услуги питьевого водоснабжения Комитетом уже предусмотрен резерв финансовых средств на прием в штат дополнительных единиц, в случае возникновения соответствующей необходимости при осуществлении регулируемой деятельности.

При этом ни в ФАС России, ни в Комитет Заявителем не было представлено расчета среднемесячной оплаты труда согласно Отраслевому тарифному соглашению в сфере ЖКХ.

Таким образом, требования Заявителя не имеют достаточного обоснования и не подлежат удовлетворению в указанной части.

4.3. Охрана труда.

По расходам на охрану труда в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения Заявителем приложен расчет на необходимое количество спецодежды, порошка, мыла, молока, медосмотра, обучения, литературы, аптек, проведение специальной оценки условий труда, исходя из заявленного количества работающих, при этом в материалах тарифного дела как у ФАС России, так и у Комитета отсутствует перечень и копии договоров, на основании которых данные средства планировались к приобретению на 2019 год.

Таким образом, с учетом доводов, изложенных в подпункте 2.1. пункта 2 мотивировочной части настоящего решения, расходы на охрану труда в части расходов на приобретение спецодежды, медицинских осмотров, медикаментов (аптек), мыла подлежат анализу и учету органом регулирования в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации исходя из утвержденной органом регулирования численности административно-управленческого персонала на 2019 год.

В остальной части заявленные регулируемой организацией требования не могут быть признаны экономически обоснованными и подлежащими

дополнительному учету в составе необходимой валовой выручки Заявителя в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения на 2019 год.

4.4. Услуги по начислению и сбору платежей.

В обоснование данных расходов регулируемой организацией представлены в ФАС России следующие договоры: договор на комплексное обслуживание по расчетам с населением и поставщиками услуг от 01.01.2018 № 7/554, договор о приеме платежей от 01.01.2018 № б/н, договор на прием платежей от 05.03.2018 № 541/КС/18.

При этом, согласно условиям вышеупомянутых договоров, срок их действия продлевается на очередной год, если ни одна из сторон не заявила о его прекращении.

Комиссия отмечает, что Заявителем в ни в ФАС России, ни в Комитет не было представлено документов (писем), подтверждающих действие данных договоров в 2019 году.

Кроме того, при отказе во включении данных расходов в состав необходимой валовой выручки регулируемой организации Комитет руководствовался следующим.

В соответствии с пунктом 27 Методических указаний № 1746-э при установлении тарифов не допускается учет расходов регулируемой организации на истребование задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, на снятие показаний приборов учета, содержание информационных систем, обеспечивающих сбор, обработку и хранение данных о платежах за жилые помещения и коммунальные услуги, выставление платежных документов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, учитываемых в расходах за содержание и ремонт жилого помещения в соответствии с [Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме](#), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491.

Комиссия обращает внимание на то, что заключение прямых договоров является прямой обязанностью регулируемой организации в соответствии с положениями Федерального закона от 03.04.2018 № 59-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», в связи с чем, Комитету необходимо провести анализ указанных расходов и учесть в экономически обоснованном размере в составе необходимой валовой выручки Заявителя.

В остальной части заявленные регулируемой организацией требования

по статье «Общехозяйственные расходы» не могут быть признаны экономически обоснованными и подлежащими дополнительному учету в составе необходимой валовой выручки МУП «Водоканал Кировского района» на 2019 год.

5. Расходы на арендную плату в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения.

Данные расходы заявлены МУП «Водоканал Кировского района» в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения в размере 139 077,77 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы не учтены в полном объеме, в связи с чем, объем разногласий по данной статье составил 139 077,77 тыс. руб.

Согласно пункту 44 Основ ценообразования № 406 расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем, определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим пунктом.

Экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения арендодателю (лизингодателю) амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду (лизинг) имущества, связанных с владением указанным имуществом. Экономически обоснованный уровень размера арендной платы или лизингового платежа не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата (лизинговый платеж) являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора.

Расходы на амортизацию основных средств в силу пункта 38 Основ ценообразования № 406, относятся к расходам, связанным с производством и реализацией продукции (услуг) по видам деятельности, включаемым в необходимую валовую выручку.

Согласно пункту 43 Основ ценообразования № 406, пункту 28 Методических указаний № 1746-э, сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Нормативными документами, регулирующими ведение бухгалтерского

учета основных средств, являются Положение по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденное приказом Минфина России от 30.03.2001 № 26 н, и Методические указания по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденные приказом Минфина России от 13.10.2003 № 91н (далее – Методические указания № 91н).

Согласно пункту 10 Методических указаний № 91н единицей бухгалтерского учета основных средств является инвентарный объект, бухгалтерский учет основных средств ведется по каждому инвентарному объекту с использованием инвентарных карточек.

Согласно пункту 65 Методических указаний № 91н сумма начисленных амортизационных отчислений отражается в бухгалтерском учете путем накопления соответствующих сумм на отдельном счете.

На основании пункта 25 Правил регулирования тарифов № 406, орган регулирования тарифов проводит экспертизу предложений об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, и корректности определения параметров расчета тарифов.

Расходы на арендную плату в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения заявлены регулируемой организацией на основании договора аренды от 21.03.2018 № 1/2018-АН, заключенного между МО «Кировск» и МУП «Водоканал Кировского района», договоров аренды имущества от 01.11.2018 №№№№ 1, 2, 3, 4, заключенных между МУП «Водоканал Кировского района» и ООО «ВОДОКАНАЛ «НЕВСКИЙ».

В обоснование указанной позиции регулируемой организацией также представлены в ФАС России инвентарные карточки учета объектов основных средств (форма ОС-6) (далее – инвентарные карточки) и калькуляции арендной платы за пользование имуществом ООО «ВОДОКАНАЛ «НЕВСКИЙ» для обоснования размера арендной платы по договорам аренды от 01.11.2018 №№№№ 1, 2, 3, заключенным между ООО «ВОДОКАНАЛ «НЕВСКИЙ» и МУП «Водоканал Кировского района». При этом в части расходов по договору от 01.11.2018 № 4 Заявителем не представлено в ФАС России инвентарной карточки учета объектов основных средств.

В направленном в ФАС России отзыве Комитет указывает на то, что в комплекте предоставленных регулируемой организацией материалов от 22.11.2018 № 2118 (вх. от 23.11.2018 № КТ-1-6764/2018) для корректировки производственных программ и расчетов тарифов питьевого водоснабжения, с учетом существенного изменения технологического цикла производства и оказания услуг по водоснабжению на 2019 год Заявителем были представлены только договоры аренды имущества от

01.11.2018 №№№№ 1, 2, 3, 4, заключенные между МУП «Водоканал Кировского района» и ООО «ВОДОКАНАЛ «НЕВСКИЙ», при этом Заявителем не были представлены инвентарные карточки учета объектов основных средств, выписка со счета, на котором арендодателем учитываются амортизационные отчисления и учетная политика организации – арендодателя.

Также Заявителем в орган регулирования не были представлены калькуляции арендной платы за пользование имуществом по вышеуказанным договорам, в связи с чем, в отсутствие вышеперечисленных документов заявленные расходы на арендную плату не могли быть признаны Комитетом экономически обоснованными.

Также Комитет отмечает, что по договору аренды от 01.11.2018 № 4 у регулируемой организации отсутствовали подтверждающие документы на право собственности, иное законное основание для владения, пользования и распоряжения объектами водоснабжения на водопровод п. Молодцово – пгг. Мга, а именно государственная регистрация права собственности на вышеуказанный объект и земельный участок, при этом Заявителем не было представлено в орган регулирования утвержденной схемы водоснабжения с учетом построенного объекта.

По договору аренды муниципального имущества от 21.03.2018 № 1/2018-АН, заключенному между МО «Кировск» и МУП «Водоканал Кировского района» в отношении объектов водоснабжения сроком на 11 месяцев (то есть до 21.02.2019) на основании постановления Администрации МО «Кировск» от 21.03.2018 № 235, Комитет отмечает, что условие о продлении действия на новый срок на тех же условиях на основании пункта 2 статьи 621 ГК РФ указанных договором не предусмотрено, в связи с тем, что в соответствии с частью 1 статьи 41.1 Федерального закона № 416-ФЗ передача прав владения и(или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды, заключенным в соответствии с гражданским и антимонопольным законодательством, или по концессионным соглашениям.

Подпунктом 8 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» закреплено обязательное проведение конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (в том числе, договор аренды), не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, и случаи, когда проведение

конкурсов или аукционов не обязательно, в частности, находящиеся в государственной или муниципальной собственности объекты водоснабжения или водоотведения могут быть переданы во временное владение и (или) пользование (например, по договору аренды) лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Документов, подтверждающих принадлежность передаваемых по договору объектов единому инфраструктурному комплексу, в отношении оставшейся части которого у МУП «Водоканал Кировского района» имеются законные основания владения, не было представлено Заявителем ни в ФАС России, ни в Комитет.

Также Комитет указывает на то, что срок действия вышеуказанного договора истекает 21.02.2019, то есть ранее, чем оканчивается период регулирования.

Комиссия обращает внимание на то, что регулируемой организацией не было представлено ни в ФАС России, ни в Комитет по объекту расчета амортизации по арендуемым основным средствам согласно Приложению 2.3 к Методическим указаниям № 1746-э.

Комиссия также отмечает, что объекты, указанные в договорах аренды имущества от 01.11.2018 №№№№ 1, 2, 3, 4, ранее эксплуатировались ООО «ВОДОКАНАЛ КИРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ», ООО «ВОДОКАНАЛ МГИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ» и ООО «ВОДОКАНАЛ ОТРАДНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ» по договорам аренды с ООО «ВОДОКАНАЛ «НЕВСКИЙ».

При этом ФАС России в 2018 году рассмотрены заявления о разногласиях между вышеуказанными организациями и Комитетом, и выданы приказы от 25.05.2018 №№№№ 709/18, 710/18, 713/18, 714/18, по результатам которых в части расходов на арендную плату было отказано в удовлетворении требований ООО «ВОДОКАНАЛ КИРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ», ООО «ВОДОКАНАЛ МГИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ» и ООО «ВОДОКАНАЛ ОТРАДНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ» в связи с отсутствием достаточного подтверждения заявленных в ФАС России расходов, поскольку в направленных документах отсутствовали подтверждения проведения ООО «ВОДОКАНАЛ «НЕВСКИЙ» мероприятий по модернизации и (или) реконструкции рассматриваемых объектов, которые могли послужить

причиной значительного увеличения стоимости сдаваемых в аренду средств.

МУП «Водоканал Кировского района» в обоснование заявленных требований представлены в ФАС России инвентарные карточки учета объектов основных средств (форма № ОС-6), отражающие ту же самую стоимость, что и было заявлено в ФАС России в 2018 году ООО «ВОДОКАНАЛ КИРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ», ООО «ВОДОКАНАЛ МГИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ» и ООО «ВОДОКАНАЛ ОТРАДНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ».

При этом в представленных МУП «Водоканал Кировского района» инвентарных карточках также не отражено изменений первоначальной стоимости объектов основных средств в графе (5) в связи с проведением модернизации, реконструкции, достройки, дооборудования, в том числе отсутствуют указание видов операций в рамках осуществления данных мероприятий, документы и их реквизиты, подтверждающие факт осуществления операций по изменению первоначальной стоимости объектов основных средств, понесенные затраты, а лишь отражена сумма первоначальной стоимости арендуемых объектов на дату принятия к бухгалтерскому учету (19.12.2014), которая не соответствует (больше) размеру арендной платы за пользование имуществом, установленной в договорах аренды (и актуальными на момент принятия тарифных решений дополнительных соглашениях) между ООО «ВОДОКАНАЛ КИРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ», ООО «ВОДОКАНАЛ МГИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ» и ООО «ВОДОКАНАЛ ОТРАДНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ» (арендаторами) и ООО «ВОДОКАНАЛ «НЕВСКИЙ» (арендодателем).

При этом согласно договору от 01.11.2018 № 2 ООО «ВОДОКАНАЛ «НЕВСКИЙ» сдает в аренду МУП «Водоканал Кировского района» Насосную станцию II подъема, Кировский район, 25 квартал Мгинского лесничества, при этом согласно представленному Комитетом в ФАС России свидетельству о государственной регистрации права, выданного 27.06.2011 данный объект основных средств принадлежит на праве собственности ООО «Водоканал птицефабрики «Синявинская».

Кроме того, Комитетом в ФАС России представлены свидетельства о государственной регистрации права, выданного 27.06.2011 ООО «Водоканал птицефабрики «Синявинская» на объекты, отраженные в инвентарных карточках ООО «ВОДОКАНАЛ «НЕВСКИЙ» как у собственника данного имущества и заявляемого МУП «Водоканал Кировского района» по договору от 01.11.2018 № 3 (справочно, Насосная станция I подъема, г. Отрадное, ш. Ленинградское, д. 1в; Главная

канализационная насосная станция, г. Отрадное, ул. Дружбы, д. 24).

Комиссия обращает внимание на то, что МУП «Водоканал Кировского района» письмом от 25.12.2018 № 2342 в адрес органа регулирования направлено уведомление о расторжении договоров аренды имущества от 01.11.2018 №№№№ 1, 2, 3, 4, заключенных между МУП «Водоканал Кировского района» и ООО «ВОДОКАНАЛ «НЕВСКИЙ» и действующих с 01.01.2019, в связи с чем, вышеуказанные договоры считаются расторгнутыми с 25.12.2018 в соответствии со статьей 451 ГК РФ.

Ввиду того, что Заявителем в Комитет при принятии тарифного решения не представлено необходимого и достаточного обоснования заявленных расходов на арендную плату в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения, а также ввиду наличия в материалах дела уведомления, свидетельствующего о фактическом расторжении договоров аренды имущества, расходы по которым заявлены регулируемой организацией, Комиссия считает целесообразным отказать в удовлетворении требований МУП «Водоканал Кировского района» по статье «Расходы на арендную плату».

6. Экономически обоснованные расходы, неучтенные органом регулирования в прошлых периодах регулирования в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения.

Данные расходы заявлены МУП «Водоканал Кировского района» в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения в размере 45 603,12 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы не учтены в полном объеме, в связи с чем, объем разногласий по данной статье составил 45 603,12 тыс. руб.

В обоснование заявленных требований, регулируемая организация отмечает следующее.

Во исполнение приказов ФАС России от 25.05.2018 №№ 709/18, 713/18 Комитетом были пересмотрены в сторону увеличения тарифы по водоснабжению для ООО «ВОДОКАНАЛ КИРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ» и ООО «ВОДОКАНАЛ ОТРАДНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ», оказывающих услуги водоснабжения для МУП «Водоканал Кировского района» в 2018 году.

При этом, затраты на оплату питьевой воды, полученной со стороны в составе тарифов МУП «Водоканал Кировского района», установленных Комитетом на 2018 год, не были увеличены.

Также Заявитель отмечает, что фактические объемы питьевой воды,

переданные ООО «ВОДОКАНАЛ КИРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ», ООО «ВОДОКАНАЛ ОТРАДНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ» и ООО «ВОДОКАНАЛ МГИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ» по факту 2018 года существенно превысили объемы, утвержденные Комитетом в тарифах МУП «Водоканал Кировского района», в связи с чем у МУП «Водоканал Кировского района» образовалась значительная сумма экономически обоснованных расходов, неучтенных органом регулирования при установлении тарифов на питьевое водоснабжение на 2018 год.

Комиссия обращает особое внимание на то, что ФАС России в 2018 году не было выдано предписаний в адрес Комитета о пересмотре тарифов регулируемых организаций, являющихся потребителями услуг ООО «ВОДОКАНАЛ КИРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ» и ООО «ВОДОКАНАЛ ОТРАДНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ», в связи с чем у органа регулирования отсутствовали основания для пересмотра (увеличения) тарифов для МУП «Водоканал Кировского района».

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что согласно пункту 15 Основ ценообразования № 406, в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие расходы (недополученные доходы), а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с методическими указаниями органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Таким образом, экономически обоснованные расходы МУП «Водоканал Кировского района» за 2018 год будут учтены органом регулирования в соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования № 406 в случае надлежащего подтверждения данных расходов бухгалтерской и статистической отчетностью в последующих периодах регулирования.

Также регулируемой организацией в направленном мнении на отзыв Комитета в ФАС России письмом от 36.03.2019 рег. № 50828-ЭП/19 представлено несогласие в части установленных единых тарифов на питьевое водоснабжение по муниципальным образованиям без применения дифференциации.

В свою очередь Комитетом в соответствии со статьей 32 Федерального закона № 416-ФЗ, с пунктами 5 и 10 Основ ценообразования № 406, с пунктами 102, 103 Методических указаний № 1746-э было принято решение об установлении единых тарифов без дифференциации по муниципальным образованиям. Органом регулирования проведен анализ целесообразности установления тарифов для каждой из систем водоснабжения (по муниципальным образованиям), по итогу которого выявлено, что регулируемая организация является гарантирующей организацией в каждом из муниципальных образований, в этой связи уровень тарифов в случае применения дифференциации будет значительно отличаться. Также на момент принятия тарифного решения орган регулирования не обладал информацией в отношении раздельного учета доходов и расходов по системам водоснабжения и водоотведения на уровне первичного учета.

Пунктом 10 Основ ценообразования № 406 установлено, что тарифы в сфере водоснабжения могут дифференцироваться по указанным параметрам, при этом прямая обязанность дифференциации отсутствует.

Руководствуясь пунктом 21 Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, а также учитывая положения Федерального закона № 416-ФЗ, Основ ценообразования № 406 и Методических указаний № 1746-э, результаты анализа представленных сторонами материалов по существу досудебного спора между МУП «Водоканал Кировского района» и Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (исх. от 28.12.2018 № 2392, вх. от 29.12.2018 № 219503-ЭП/18, от 29.01.2019 № 14089/19),

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области нарушившим пункты 24, 39, 41 Основ ценообразования № 406.
2. Частично удовлетворить требования МУП «Водоканал Кировского района», указанные в заявлении о рассмотрении в досудебном порядке спора в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения с Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (исх. от 28.12.2018 № 2392, вх. от 29.12.2018 № 219503-ЭП/18, от 29.01.2019 № 14089/19).

3. Органу исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения в срок до 01.07.2019 провести анализ и учесть экономически обоснованные расходы по статьям «Расходы на электрическую энергию на общепроизводственные нужды», «Прочие прямые расходы», «Цеховые расходы», «Общехозяйственные расходы», пересмотрев установленную необходимую валовую выручку МУП «Водоканал Кировского района» в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения на 2019 год с учетом положений Основ ценообразования № 406 и мотивировочной части настоящего предписания.

4. Органу исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения в срок до 01.07.2019 пересмотреть тариф на питьевое водоснабжение, установленный для МУП «Водоканал Кировского района» на 2019 год, на основании пункта 3 настоящего решения с учетом непревышения предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации.

В случае необходимости средства, неучтенные в составе необходимой валовой выручки и тарифе на питьевое водоснабжение МУП «Водоканал Кировского района» 2019 года, учесть при установлении тарифов в сфере питьевого водоснабжения в отношении МУП «Водоканал Кировского района» на 2020-2021 годы.

5. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений об установлении (пересмотре) тарифа в сфере водоснабжения для МУП «Водоканал Кировского района» письменно проинформировать ФАС России, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения об установлении цен (тарифов) в сфере водоснабжения, принятие которого предписывается настоящим решением;
- протокола заседания правления органа исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения, на котором принимались решения, принятие которых предписывается настоящим решением;
- экспертного заключения по делу об установлении для МУП «Водоканал Кировского района» цен (тарифов) в сфере водоснабжения, в которых отражены результаты исполнения

настоящего решения.

6. Отказать в удовлетворении остальной части требований, изложенных в заявлении МУП «Водоканал Кировского района».