

Резолютивная часть решения оглашена 5 мая 2017г.

В полном объеме решение изготовлено 22 мая 2017г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 02-02/05-2016 возбужденное по признакам нарушения Муниципальным казенным предприятием «Водопроводно-канализационное хозяйство г. Алексин» (далее – МКП «ВКХ г. Алексин» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»), в присутствии на заседании:

– представителя МКП «ВКХ г. Алексин» по доверенности б/н от 08.04.2016г.,

в отсутствие представителей ООО «Алексинская тепло-энерго компания» (далее – ООО «АТЭК»), уведомленных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

19.10.2016г. в Управление поступило заявление ООО «АТЭК» по вопросу нарушения МКП «ВКХ г. Алексин» антимонопольного законодательства, путем ущемления интересов Общества при технологическом присоединении (подключении) объекта капитального строительства – проектируемой блочно-модульной котельной по ул. Макаренко г. Алексин к сетям водоснабжения и водоотведения, а именно: предоставление точки присоединения (подключения на значительном удалении от имеющихся сетей и объекта последнего.

На территории г. Алексин МКП «ВКХ г. Алексин» осуществляет деятельность по водоснабжению и водоотведению, что подтверждается постановлением комитета Тульской области по тарифам от 27.11.2015г. № 43/6 «Об установлении тарифов на услуги водоснабжения, водоотведения, транспортировку воды, транспортировку сточных вод на 2016-2018гг. для потребителей Тульской области», пунктом 101 Приложения № 1 которого для Предприятия утверждены долгосрочные параметры регулирования, устанавливаемые для формирования тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения с использованием метода индексации на период 2016-2018гг., тыс. руб.

Постановлением Администрации Муниципального образования г. Алексин от 05.05.2016г. № 903 «О закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным казенным предприятием «Водопроводно-канализационное хозяйство г. Алексин» сети водоснабжения и водоотведения в г. Алексин переданы в оперативное управление Предприятия.

20.02.2017г. в вышеуказанное постановление Администрации Муниципального образования г. Алексин от 05.05.2016г. № 903 внесены изменения постановлением Администрации Муниципального образования г. Алексин № 301, приложение к изменяемому постановлению дополнено пунктом 1270 содержащим сведения о водораспределительной сети, расположенной по

адресу: Тульская обл., г. Алексин, ул. Макаренко, балансовая стоимость 7:953,49руб., протяженность 1069м.

13.07.2016г. (исх.1326, вх.503 от 14.07.2016г.), 02.08.2016г. (исх. 1388, вх.568 от 02.08.2016г.) ООО «АТЭК» обращалось в МКП «ВКХ г. Алексин» с заявлениями на выдачу технических условий на подключение к действующим сетям водопровода и канализации объекта капитального строительства - модульной котельной, расположенной по адресу: Тульская обл., г. Алексин, ул. Макаренко (кадастровый номер земельного участка 71:24:050304:235), с максимальным расходом вводы - 0,35м³/час. (заявление от 13.07.2016г. исх. 1326), уточненные данные: максимальный расход на ГВС – 15м³/час., на подпитку отопления - 0,35м³/час. (заявление от 02.08.2016г. исх.1388).

08.08.2016г. с учетом уточненных данных МКП «ВКХ г. Алексин» выдало ООО «АТЭК» технические условия по:

- канализации № 918 (взамен ТУ № 916 от 22.07.2016г.),
- водопроводу № 917 (взамен ТУ № 915 от 22.07.2016г.).

Выдавая ООО «АТЭК» технические условия по водопроводу № 917 от 08.08.2016г., МКП «ВКХ г. Алексин» определило удаленную точку присоединения (подключения) от существующей сети водопровода рядом с ограждением территории Федерального казенного предприятия «Алексинский химический комбинат» за пределами его охранной зоны (схема подключения к сетям водопровода МКП «ВКХ г. Алексин» объекта капитального строительства модульная котельная на участке с К№71:24:050304:235, являющаяся приложением № 1 к техническим условиям, ответы Предприятия от 23.08.2016г. (исх.740) 29.09.2016г. (исх.849), 09.11.2016г. (исх.935), 19.12.2016г. (исх.1068)).

Предприятие в выданных технических условиях определило точку подключения на водопроводных сетях, которые в период выдачи технических условий не находились в его ведении (участок водопровода передан предприятию только 20.02.2017г., как отмечено выше).

Согласно схемам расположения сетей водоснабжения, представленным МКП «ВКХ г. Алексина», ООО «АТЭК», вблизи объекта последнего на ул. Макаренко располагаются сети водоснабжения, протяженностью 1069мп Д-150мм.

Поскольку предлагаемая Предприятием в технических условиях точка присоединения (подключения) находилась и находится на значительном удалении от объекта ООО «АТЭК», последний неоднократно обращался в МКП «ВКХ г. Алексин» с письмами о предоставлении точки подключения по ул. Макаренко (д. 3), вблизи с объектом Общества (исх.1486 от 11.08.2016г., исх. 159; от 05.09.2016г.).

В ответах и письмах, направленных в адрес ООО «АТЭК» (исх.740 от 22.08.2016г., исх. 849 от 29.09.2016г.) и Управления (исх. 935 от 09.11.2016г., исх. 1068 от 19.12.2016г., исх.74 от 26.01.2017г.), МКП «ВКХ г. Алексин» мотивировало отка:

отсутствием технической возможности присоединения (подключения) объекта ООО «АТЭК» к точке, расположенной по ул. Макаренко, ввиду того, что водовод от территории Федерального казенного предприятия «Алексинский химический комбинат» по ул. Макаренко протяженностью 1069 мп Д-150мм (введен в эксплуатацию 1960г.) находится в ветхом состоянии, частично расположен под железной дорогой и под территорией охраняемого периметра воспитательной колонии, что осложняет проведение аварийных работ.

Пунктом 2 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. постановлением Правительства РФ от 13.02.2006г. № 83 (далее – Правила), определено понятие точка подключения место соединения сетей инженерно-технического обеспечения с устройствами и сооружениями, необходимыми для присоединения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к системам тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

Согласно абзацу 5 пункта 13 Правил при наличии технической возможности подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, используемым в процессе холодного водоснабжения и водоотведения, и при наличии свободной мощности необходимой для осуществления холодного водоснабжения и (или) водоотведения, организация, осуществляющая эксплуатацию указанных сетей не вправе отказать в выдаче технических условий.

Данными Правилами предусмотрена возможность выдачи технических условий подключения (технологического присоединения) при совокупном наличии двух факторов: технической возможности и свободной мощности.

Ресурсоснабжающая организация, определяя точку подключения (технологического присоединения), должна исходить из наличия технической возможности и свободной мощности, а в случае возможности подключения по нескольким точкам - из соразмерности затрат заявителя удаленности подключаемого объекта.

В ходе рассмотрения настоящего дела МКП «ВКХ г. Алексин» не представлено доказательства отсутствия технической возможности и/или свободной мощности по точке подключения (технологического присоединения) расположенной по ул. Макаренко (вблизи объекта ООО «АТЭК»), нормативно не обосновано определение точки подключения (технологического присоединения) на значительном удалении от объекта Общества.

Утверждение МКП «ВКХ г. Алексин» о том, что водовод по ул. Макаренко не сможет обеспечить гарантированного бесперебойного водоснабжения объекта теплоснабжения (исх. № 849 от 29.09.2016г.), является безосновательным, т.к., документально не подтвержден.

Для ООО «АТЭК» подключение к удаленной точке, расположенной за ограждением Федерального казенного предприятия «Алексинский химический

комбинат», будет сопряжено с высокими финансовыми потерями, которые, в конечном счете, лягут на плечи потребителей тепловой энергии в городе Алексин.

После официальной передачи сетей водоснабжения в оперативное управление МКП «ВКХ г. Алексин» 20.02.2017г., ООО «АТЭК» повторно обратилось (исх. 341 от 10.03.2017г.) в Предприятие с заявлением на предоставление технических условий по точке подключения (присоединения), расположенной вблизи его объекта (автоматизированная блочно-модульная котельная) по ул. Макаренко г. Алексина.

Письмом от 22.03.2017г. (исх.304) МКП «ВКХ г. Алексин» ответило о действии ранее выданных технических условиях № 917 от 08.08.2016г.

14.04.2017г. (исх. 673) ООО «АТЭК» еще раз обратилось в МКП «ВКХ г. Алексин» с просьбой выдать техусловия на подключение к сетям водопровода вблизи с объектом капитального строительства Общества.

26.04.2017г. МКП «ВКХ г. Алексин» взамен технических условий № 917 выдал технические условия № 974, с точкой подключения аналогичной ранее выданным техусловиям.

Определяя точку подключения, от которой будет производиться отбор воды расположенную на значительном удалении от объекта ООО «АТЭК», МКП «ВКХ г. Алексин» заведомо ставит его в невыгодное экономическое положение, поскольку выполнение требований техусловий приведет к техническим и организационным сложностям и повлечет необоснованные дополнительные затраты.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей

При этом, согласно правовой позиции Пленума ВАС РФ, отраженной в постановлении от 30.06.2008г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (пункт 4), для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в [части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом

Из содержания [статьи 3](#), [пункта 1 статьи 4](#) Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии

Услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры отнесены в сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

Исходя из вышеизложенного МКП «ВКХ г. Алексин», осуществляя деятельность по водоснабжению и водоотведению, являясь субъектом естественной монополии, неправоммерно предоставляет ООО «АТЭК» точку подключения (технологического присоединения) к водопроводным сетям на значительном удалении от объекта последнего и имеющихся поблизости сетей коммунальной инфраструктуры, тем самым ущемляет права и законные интересы Общества.

06.04.2017г. всем лицам, участвующим в деле, направлено заключение по обстоятельствам дела № 02-02/05-2016 (исх.2/1613 от 11.04.2017г.) согласно статье 48.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

Со стороны указанных лиц в адрес Управления (Комиссии по рассмотрению настоящего дела) письменные пояснения, возражения, дополнительные доказательства не поступали.

05.05.2017г. на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 02-02/06-2016 представитель МКП «ВКХ г. Алексин» по доверенности Глинская Т.В. поддержала доводы, ранее представленные в Управление, дополнительные доводов и возражений Предприятием не представлено.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями – 4 статьи 41, статьями 49, 50 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать МКП «Водопроводно-канализационное хозяйство г. Алексин» занимающим доминирующее положение на товарном рынке услуг по водоснабжению с использованием централизованных систем на территории города Алексин Тульской области в географических границах, определенных балансовой принадлежностью его оборудования и сетей водоснабжения и водоотведения, с долей 100 процентов.

2. Признать МКП «Водопроводно-канализационное хозяйство г. Алексин» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» путем ущемления прав и законных интересов ООО «Алексинская тепло-энергетическая компания», в части неправоммерного предоставления Обществу точки подключения (технологического присоединения) к водопроводным сетям на значительном удалении от объекта последнего и имеющихся поблизости сетей коммунальной инфраструктуры.

3. Выдать МКП «Водопроводно-канализационное хозяйство г. Алексин» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

4. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении МКП «Водопроводно-канализационное хозяйство г. Алексин» к административной ответственности по части 2 статьи 14.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

5 мая 2017 года г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 5 мая 2017 года по делу 02-02/05-2016 о нарушении Муниципальным казенным предприятием «Водопроводно-канализационное хозяйство г. Алексин» (далее – МКП «ВКХ г. Алексин») части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МПК «ВКХ г. Алексин», с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», а именно: на основании заявки ООО «Алексинская тепло-энергетическая компания» о выдаче технических условий на подключение к действующим сетям водопровода объекта капитального строительства – модульной котельной расположенной по адресу: Тульская обл., г. Алексин, ул. Макаренки (кадастровый номер земельного участка 71:24:050304:235), представить точку подключения, расположенную на наименьшем расстоянии от Объекта последнего.

2. О выполнении настоящего предписания МПК «ВКХ г. Алексин» сообщить антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания

антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.