

РЕШЕНИЕ

Дата принятия 19 июля 2012 года
Иваново

город

Дата изготовления 24 июля 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>; при участии представителей Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ивановский институт Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее - ФГБОУ ВПО «Ивановский институт ГПС МЧС России», Заказчик): <...> (доверенность от 18.07.2012 № 34), <...> (доверенность от 31.08.2011 № 15), общество с ограниченной ответственностью «Белросстрой» (далее – ООО «Белросстрой», Заявитель) надлежащим образом уведомлено о дате и времени рассмотрения жалобы, но представители заявителя на заседание комиссии не явились,

у с т а н о в и л а:

12 июля 2012 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Белросстрой» на действия аукционной комиссии заказчика - ФГБОУ ВПО «Ивановский институт ГПС МЧС России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту фасадов малых гаражей (Литер А26, А27) площадью 189 м² ФГБОУ ВПО Ивановского института ГПС МЧС России в соответствии с техническим заданием и проектом договора документации об открытом аукционе в электронной форме (далее – размещение государственного заказа).

Заявитель считает, что в ходе размещения государственного заказа, аукционной комиссией заказчика были нарушены нормы Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и, как следствие, права и законные интересы ООО «Белросстрой»:

- несмотря на то, что в первой части заявки ООО «Белросстрой» были указаны конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, аукционная комиссия заказчика отклонила первую часть заявки ООО «Белросстрой»;

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель заказчика пояснил, что ООО «Белросстрой» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по следующему основанию.

Документацией об открытом аукционе предусмотрено использование Пенополистирола соответствующего ГОСТ 15588-86 «плиты пенополистирольные», для которого в техническом задании документации установлены максимальные и

минимальные значения показателей, связанные с определением соответствия товара, применяемого при выполнении работ потребностям заказчика. Заказчиком установлена возможность использования Пенополистирола двух категорий качества: высшей, либо первой, по выбору участника размещения заказа. Одновременно в документации установлено требование, что подлежащий применению пенополистирол должен соответствовать ГОСТ 15588-86 «Плиты пенополистирольные». В указанном ГОСТе для каждой категории пенополистирола установлены конкретные значения показателей, которым должен соответствовать произведенный пенополистирол. Согласно требованиям п. 2.1. ГОСТ 15588-86 плиты должны изготавливаться в соответствии с требованиями настоящего стандарта и по технологическому регламенту, утвержденному в установленном порядке. В пункте 2.4. ГОСТа установлено значение показателя «время самостоятельного горения плит типа ПСБ-С, с не более» для «высшей» категории плит – «не более 4 с», для первой категории плит – «не более 12 с».

Участником размещения заказа под номером 29306999 был предложен Пенополистирол ПСБ-С высшей категории качества с показателем «время самостоятельного горения плит типа ПСБ-С,» - «12 с», что не соответствует требованиям ГОСТ 15588-86 «Плиты пенополистирольные» («время самостоятельного горения плит типа ПСБ-С,» «высшей категории качества» - не более «4 с»).

Таким образом, заявка ООО «Белросстрой» правомерно не была допущена к участию в аукционе.

Рассмотрев представленные заявителем, заказчиком документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

20 июня 2012 года на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет» было размещено извещение № 0333100008612000025 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту фасадов малых гаражей (Литер А26, А27) площадью 189 м² ФГБОУ ВПО Ивановского института ГПС МЧС России в соответствии с техническим заданием и проектом договора документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0333100008612000025-1 ООО «Белросстрой» отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по следующему основанию: «согласно пункту 2 части 4 статьи 41.9. Закона о размещении заказов, в связи с несоответствием сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8. Закона о размещении, пункту 4.1. Раздела 1 Документации об открытом аукционе в электронной форме «Инструкция участникам размещения заказа», участникам размещения заказа предложен к использованию Пенополистирол ПСБ-С высшей категории качества с показателем «время самостоятельного горения плит – данного типа 12 с», что не соответствует требованиям ГОСТ 15588-86 «Плиты пенополистирольные», указанном в техническом задании (время самостоятельного горения плит высшей категории не более 4 с)»

В соответствии с частью 1 статьи 41.1. Закона о размещении заказов под открытым аукционом в электронной форме на право заключить государственный или муниципальный контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в сети Интернет в

порядке, установленном главой 3.1 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6. Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В пункте 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению.

Из пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов следует, что документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 данной статьи сведениями должна содержать, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Из анализа технического задания следует, что в целях выполнения гражданско-правового договора на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту фасадов малых гаражей (Литер А26, А27) площадью 189 м² ФГБОУ ВПО Ивановского института ГПС МЧС России в соответствии с техническим заданием и проектом договора документации об открытом аукционе в электронной форме, некоторыми характеристиками необходимого к поставке товара - «Пенополистирол ПСБ-С» являются: «время самостоятельного горения плит типа ПСБ-С» для «высшей или первой категории качества» и составляют «не более 12 с». Указанное требование заказчика следует из положения пункта 2.4. ГОСТ 155588-86 «Плиты пенополистирольные. Технические условия». Так, при объединении показателей «время самостоятельного горения плит типа ПСБ-С» товара - «Пенополистирол ПСБ-С», для «высшей категории качества» - «не более 4», для «первой категории качества» - «не более 12», заказчиком в техническом задании установлено требование к показателю указанного товара «не более 12». Причем пунктом 3 Технического задания установлено, что строительно-монтажные материалы должны соответствовать в том числе и ГОСТ 155588-86.

В соответствии с частью 1 статьи 41.8 Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в

открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В силу пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе.

В силу части 3 статьи 41.8. Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41.8. Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8. Закона о размещении заказов, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Аналогичные требования содержатся и в представленной в материалы дела документации об открытом аукционе в электронной форме.

При обзоре Комиссией Ивановского УФАС России первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Белросстрой» было установлено следующее.

Заявитель указал в первой части заявки показатель материала, предполагаемого к поставке «Пенополистирол ПСБ-С» «высшей категории качества» - «время самостоятельного горения плит данного типа» - «12». Однако пунктом 2.4. ГОСТ 155588-86 установлено, что «время самостоятельного горения плит типа ПСБ-С» для «высшей категории качества» - «не более 4».

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что предложенный ООО «Белросстрой» показатель - «время самостоятельного горения плит типа ПСБ-С» товара - «Пенополистирол ПСБ-С», в нарушение пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а также требований аукционной документации о соответствии указанных материалов ГОСТу 155588-86, содержит ухудшающие характеристики от установленных как документацией об открытом аукционе в электронной форме, так и ГОСТом.

На заседании комиссии Ивановского УФАС России представителем заказчика был представлен также ГОСТ 155588-86, в котором показатель «время самостоятельного горения плит типа ПСБ-С» (Пенополистирол ПСБ-С) первой категории качества - «не более 4». При составлении технического задания заказчиком за основу принят ГОСТ, в котором «время самостоятельного горения плит типа ПСБ-С» (Пенополистирол ПСБ-С) первой категории качества - «не более 12». Комиссия Ивановского УФАС России не смогла установить, каким же

вариантом ГОСТа необходимо руководствоваться заказчику, участнику размещения заказа в рамках проведения указанного открытого аукциона. Однако в обоих вариантах ГОСТа показатель «время самостоятельного горения плит типа ПСБ-С» (Пенополистирол ПСБ-С) высшей категории качества должен составлять «не более 4 с», следовательно, по данному показателю заявка ООО «Белросстрой» в любом случае не соответствует ГОСТу и, как следствие, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, первая часть заявки ООО «Белросстрой» правомерно была отклонена членами аукционной комиссии заказчика как несоответствующая требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме по данному основанию.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

При таких обстоятельствах у аукционной комиссии имелись основания для отказа в допуске заявки ООО «Белросстрой» к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов Комиссия Ивановского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Белросстрой» от 12 июля 2012 года № 254/12 на действия аукционной комиссии заказчика - ФГБОУ ВПО «Ивановский институт ГПС МЧС России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту фасадов малых гаражей (Литер А26, А27) площадью 189 м² ФГБОУ ВПО Ивановского института ГПС МЧС России в соответствии с техническим заданием и проектом договора документации об открытом аукционе в электронной форме не обоснованной.

< Подписи членов комиссии >

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в Арбитражном суде Ивановской области в течение трех месяцев со дня его принятия.