

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Саратовской области

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42

Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е № 064/10/18.1-701/2019

о признании жалобы необоснованной

19 ноября 2019 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

- заместитель руководителя управления, член Комиссии;
- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
- старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

рассмотрев жалобу ИП Даниловой А.А. на действия организатора конкурса - комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытого конкурса по извещению, опубликованному на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/>, на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов»,

УСТАНОВИЛА:

31.10.2019 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ИП Даниловой А.А.

(далее – Заявитель) на действия организатора конкурса - комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – Комитет, Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по извещению, опубликованному на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/>, на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» (далее – Конкурс).

Из жалобы Заявителя следует, что Организатором торгов нарушен порядок проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов».

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при организации Конкурса нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о том, что Организатор торгов неправомерно отменил и в последующем повторно разместил конкурс на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов», является необоснованным по следующим обстоятельствам.

Согласно ч.3 ст.21 Федерального закона №220 ФЗ от 13.07.2018 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №220-ФЗ) открытый конкурс объявляется его организатором в следующие сроки не позднее чем через тридцать дней со дня наступления обстоятельств, предусмотренных частью 10 статьи 24 либо пунктом 1, 2, 3 или 7 части 1 статьи 29 настоящего Федерального закона.

28.08.2019 Распоряжением №58 «О прекращении действия свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок №№9, 15, 23, 25, 48, 52, 54, 64д, 76, 85, 94, 103 на территории муниципального образования «Город Саратов, выданных ИП Малышеву А.В.» (далее – Распоряжение №58) Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» было принято решение о прекращении действия свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в связи со смертью 7 августа 2019 года индивидуального предпринимателя Малышева Андрея Владимировича.

Согласно ч. 2 ст. 17 Гражданского кодекса РФ правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается смертью.

В ч. 10 статьи 22.3 Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

предусмотрено, что статус индивидуального предпринимателя прекращается и все сделки напрямую связанные с ним также прекращаются, в том числе с его смертью.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами подлежит лицензированию, при этом действие лицензии прекращается в случае прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя.

С учетом изложенного, в случае смерти физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, государственная регистрация такого лица в качестве индивидуального предпринимателя утрачивает силу с момента смерти. Указанное, в свою очередь, порождает соответствующие последствия для выданных на его имя документов (сделок).

Организатор торгов в ходе рассмотрения жалобы пояснил, что основания для прекращения или приостановления действия свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок установлены в ст. 29 Закона №220-ФЗ. Вместе с тем, статья 29 Закона №220-ФЗ не содержит положений, определяющих юридические последствия для свидетельств на случай смерти (прекращения деятельности) индивидуального предпринимателя (юридического лица). Действия свидетельств были прекращены не по статье 29 Закона №220-ФЗ (в связи с невыполнением по соответствующему маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течении более чем трех дней подряд), а в силу положения Гражданского законодательства, в связи со смертью ИП Малышева А.В.

Соответственно, обязанность по мнению Комитета об объявлении открытого конкурса не позднее чем тридцать дней согласно пункта 2 части 3 статьи 21 Федерального закона №220-ФЗ отсутствует.

При этом, 26.08.2019 Распоряжением №59 «Об утверждении извещения и документации открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» было утверждено извещение и Конкурсная документация.

26.08.2019 на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» (<http://www.saratovmer.ru>) опубликовано извещение о проведении Конкурса.

Конкурс объявлен по 15 Лотам на 15 муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Порядок проведения Конкурса регламентирован нормами Федерального закона №220 ФЗ от 13.07.2018 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №220-ФЗ).

Распоряжением № 67 от 20.09.2019 «О внесении изменений в извещение и

документацию открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» были внесены изменения.

Прием и регистрация конвертов с заявками на участие в Конкурсе продлено до 28.10.2019. Вскрытие конвертов с заявками на участие в Конкурсе назначено на 28.10.2019. Дата рассмотрения заявок на участие в открытом Конкурсе назначена на 08.11.2019, а дата проведения итогов Конкурса назначена на 19.11.2019.

22.10.2019 Распоряжение №75 «Об отмене открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов».

Согласно решению Саратовской городской Думы от 29.04.2008 № 27-281 «О Положении о комитете дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» Комитет является организатором конкурса в сфере перевозок.

Согласно Конкурсной документации на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» решение об отмене Конкурса принимается организатором торгов, не позднее, чем за 5 дней до даты окончания подачи заявок на участие в Конкурсе.

Согласно п.4 ст. 448 Гражданского кодекса РФ Если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

В случае, если организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением указанных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб.

Организатор закрытого аукциона или закрытого конкурса обязан возместить приглашенным им участникам реальный ущерб независимо от того, в какой именно срок после направления извещения последовал отказ от проведения торгов.

Кроме того, Закон №220-ФЗ не содержит запрета по отмене Конкурсов Организатором торгов.

По данным Комитета:

- по маршруту №103 и №52 распоряжением Комитета №84 от 18.11.2019 было принято решение о проведении открытого конкурса».

- по маршрутам №№ 85, 94, 48 принято решение об оптимизации транспортной сети, через отмену данных маршрутов.

Кроме того, согласно пояснениям Комитета, в настоящее время ведется работа по подготовке проекта об изменении документа планирования и в последствии

проекта постановления администрации муниципального образования «Город Саратов» об отмене маршрутов.

24.10.2019 Распоряжением № 76 от 24.10.2019 «Об утверждении извещения и документации открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» было утверждено извещение и Конкурсная документация.

24.10.2019 на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» (<http://www.saratovmer.ru>) опубликовано извещение о проведении Конкурса.

Конкурс объявлен по 10 Лотам на 10 муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Вопрос относительно правомерности принятого Комитетом Распоряжения №58, не относится к процедуре торгов, рассматриваемой при поступлении жалобы в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и носит гражданско-правовой характер.

Учитывая изложенное, на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ИП Даниловой А.А. на действия организатора конкурса - комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытого конкурса по извещению, опубликованному на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/> на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов», необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.