

1. Государственному бюджетному
учреждению здравоохранения
Республики Хакасия «Бейская районная
больница»

ул. Горького 1А, с.Бея, Республика
Хакасия, 655770

2. Обществу с ограниченной
ответственностью «СофтТрейд»

ул. Краснореченская, д. 94, оф. 502, г.
Хабаровск, 680023

РЕШЕНИЕ № РНП 19-15-70

о включении сведений о недобросовестном поставщике

(исполнителя, подрядчика) в реестр недобросовестных поставщиков

03 сентября 2015 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - «...», заместитель руководителя управления;
Члены комиссии: «...», начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,
«...», специалист –эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1) Государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Хакасия «Бейская районная больница» (далее – ГБУЗ РХ «Бейская районная больница»):

- «...», по доверенности от 01.09.2015 г. № 7,

2. В отсутствии - Общества с ограниченной ответственностью «СофтТрейд» (далее – ООО «СофтТрейд» уведомленного надлежащим образом о дате и месте

рассмотрения жалобы, и направившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие (от 02.09.2015 г. входящий № 4761), рассмотрев обращение государственного заказчика ГБУЗ РХ «Бейская районная больница» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее-РНП) сведений в отношении ООО «СофтТрейд», на заседании комиссии велась аудиозапись,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 26.08.2015 года (входящий № 4610) поступило обращение государственного заказчика ГБУЗ РХ «Бейская районная больница» о недобросовестном поставщике ООО «СофтТрейд» в связи с уклонением победителя от заключения государственного контракта на оказание услуг на продление лицензий антивирусного программного обеспечения Kaspersky Endpoint Security (номер извещения на сайте -0380200000115002835).

Для принятия решения о включении (об отказе во включении) сведений об ООО «СофтТрейд» в РНП в соответствии со статьей 104 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062, руководителем Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия «...» принято решение о назначении места, даты и времени заседания комиссии о рассмотрении информации, представленной государственный заказчиком – ГБУЗ РХ «Бейская районная больница» о включении сведений об ООО «СофтТрейд» в РНП в связи с уклонением от заключения государственного контракта на оказание услуг на продление лицензий антивирусного программного обеспечения Kaspersky Endpoint Security (номер извещения на сайте -0380200000115002835).

В связи с этим были направлены соответствующие письма в адрес государственного заказчика и ООО «СофтТрейд». Также у общества запрошены письменные пояснения о причинах уклонения от заключения государственного контракта.

Присутствующий на рассмотрении представитель заказчика пояснил, что 17.06.2015 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов и на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» размещена информация (извещение, аукционная документация, обоснование НМЦ, техническое задание) о проведении электронного аукциона на [оказание услуг на продление лицензий антивирусного программного обеспечения Kaspersky Endpoint Security](#) (закупка № 0380200000115002835).

Согласно протокола подведения итогов аукциона в электронной форме от 07.07.2015 г., победителем электронного аукциона признан участник № 1-ООО «СофтТрейд».

В процессе рассмотрения проекта контракта участник ООО «СофтТрейд» неоднократно принимал меры к изменению предмета закупки, что является нарушением Закона о контрактной системе в сфере закупок, и противоречит аукционной документации и техническому заданию.

28.07.2015 г. от участника поступила жалоба № 113/КС в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия на действия уполномоченного органа - Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия, государственного заказчика - Государственного бюджетного учреждения Республики Хакасия «Бейская районная больница» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по продлению лицензий антивирусного программного обеспечения Kaspersky Endpoint Security. Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия признало жалобу не обоснованной

Таким образом, поставщик фактически отказался от подписания государственного контракта в соответствии с аукционной документацией и техническим заданием, чем причинил ущерб заказчику, выразившийся в нарушении нормального функционирования лечебно-профилактического учреждения. В установленный законом срок для подписания контракта, ООО «СофтТрейд» не подписало контракт.

Исходя из вышеизложенного, на основании статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, представитель ГБУЗ РХ «Бейская районная больница» просит внести в Реестр недобросовестных поставщиков ООО «СофтТрейд».

02.09.2015 г. вх.4762 в адрес управления поступили документы от ООО «СофтТрейд», с возражениями, в которых указано следующее:

Заказчик отказывается заключать контракт с ООО «СофтТрейд» по предлагаемому антивирусному программному обеспечению, указанному в составе поданной заявки на участие в электронном аукционе.

Первая часть заявки, поданной ООО «СофтТрейд» содержала «согласие» на оказание услуги и текстовый документ в котором был предложен Dr. Web Enterprise Security Suite, что является эквивалентом антивирусному программному обеспечению, заявленному в документации об аукционе Kaspersky Endpoint Security. Предложенный ООО «СофтТрейд» продукт соответствовал указанным в документации техническим характеристикам, значительно экономичен, что немаловажно для государственных учреждений.

Аукционная комиссия приняла решение о допуске ООО «СофтТрейд» к участию в процедуре подаче ценовых предложений. Соответственно приняла предложение на оказание услуг с использованием антивирусного программного обеспечения Dr. Web Enterprise Security Suite.

Заказчиком был направлен для подписания проект контракт на оказание услуг по предоставлению неисключительного права на использование антивирусного программного обеспечения Kaspersky Endpoint Security. ООО «СофтТрейд» разместил протокол разногласий, в котором просил внести изменения в соответствии с первой частью заявки на участие в электронном аукционе, а именно указать антивирусное программное обеспечение Dr. Web Enterprise Security

Suite. Однако Заказчик отказывался от внесения соответствующих изменений в проект контракта.

ООО «СофтТрейд» предпринимало все возможные действия со своей стороны, направленные на заключение контракта. ООО «СофтТрейд» не отказывается от заключения контракта, однако, просит внести соответствующие изменения согласно первой части заявки

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, рассмотрев все представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

17.06.2015 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов и на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» размещена информация (извещение, аукционная документация, обоснование НМЦ, техническое задание) о проведении электронного аукциона на оказание услуг на продление лицензий антивирусного программного обеспечения Kaspersky Endpoint Security (закупка № 0380200000115002835).

Начальная (максимальная) цена контракта 25 166 рубля 67 копеек.

Согласно протокола подведения итогов аукциона в электронной форме от 07.07.2015 г., победителем электронного аукциона признан участник № 1-ООО «СофтТрейд».

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которыми заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект

контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Исходя из представленной распечатки с личного кабинета заказчика:

09.07.2015 года, заказчиком в установленный законом срок, сформирован проект контракта и направлен участнику на подписание;

14.07.2015 участником заказчику направлен протокол разногласий с просьбой внести корректировки в спецификацию и наименование контракта в соответствии с поданной первой частью заявки;

16.07.2015 заказчиком направлен протокол разногласий, с просьбой поставить товар соответствующий техническому заданию аукционной документации;

21.07.2015 участником направлен повторный протокол разногласий, с требованием на заключении контракта в соответствие с предлагаемым антивирусным программным обеспечением, а именно Dr.Web;

24.07.2015 заказчиком протокол разногласий с просьбой поставить товар соответствующий техническому заданию аукционной документации;

28.07.2015 участником контракт направлен протокол разногласий, в котором указано, что поставщик настаивает на заключении контракта согласно условиям, которые содержались в первой части заявки;

28.07.2015 заказчиком направлен протокола разногласий, в котором заказчик настаивает на заключении контракта в соответствии с аукционной документации и техническим заданием;

30.07.2015 участником направлен протокол разногласий, с требованием заключить контракт в соответствие с предлагаемым антивирусным программным обеспечением, а именно Dr.Web;

30.07.2015 заказчиком направлена информация на протокол разногласий, с требованием поставить товар соответствующий техническому заданию аукционной документации;

03.08.2015 участником направлен протокол разногласий, с требованием заключить контракт в соответствии с первой частью заявки;

03.08.2015 заказчиком направлен протокола разногласий, в котором заказчик настаивает на заключении контракта в соответствии с техническим заданием;

04.08.2015 Комиссией Управления федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия рассмотрена жалоба ООО «СофтТрейд» фактам разногласий заказчика и поставщика, было принято решение признать жалобу необоснованной;

06.08.2015 участником направлен протокол разногласий, с требованием заключить контракт в соответствие с предлагаемым антивирусным программным обеспечением, а именно Dr.Web;

11.08.2015 заказчиком участнику направлено разъяснение на жалобу;

14.08.2015 участником и направлен протокол разногласий, с требованием заключить контракт в соответствии с предлагаемым антивирусным программным обеспечением.

25.08.2015 г. ООО «СофтТрейд» признан уклонившимся от заключения государственного контракта.

В соответствии со статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск, поэтому неблагоприятные последствия недостаточной осмотрительности и инициативности (по вопросу своевременного предоставления обеспечения исполнения контракта) при ведении предпринимательской деятельности и при вступлении в отношения по выполнению работ и оказанию услуг для государственных нужд ложатся на самого заявителя. Общество не направившее подписанный проект контракта, фактически не выполнило условия заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, либо бездействию, когда участник открытого аукциона по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

В установленные законом сроки ООО «СофтТрейд» не подписало проект

государственного контракта на оказание услуг на продление лицензий антивирусного программного обеспечения Kaspersky Endpoint Security (закупка-0380200000115002835).

Следовательно, материалами дела подтверждается факт того, что ООО «СофтТрейд» уклонился от заключения государственного контракта с ГБУЗ «Бейская районная больница».

Оценивая все имеющиеся факты, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия приходит к выводу об отсутствии оснований для не включения сведений об ООО «СофтТрейд» в РНП.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями статьи 104, частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – ГБУЗ «Бейская районная больница» в отношении ООО «СофтТрейд» (юридический адрес: ул.Трехгорная, 54-34, г.Хабаровск, 680054, ИНН2722127345, ИНН учредителя -«...» - 270341890071, ИНН директора-«...» -270341890071) включить в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Ведущий заседание Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»