

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Организатору запроса предложений –

ОАУ «Новгородский методический центр развития социального обслуживания населения и предоставления социальных выплат» и его Комиссии по закупкам товаров, работ, услуг

Мининский пер., д. 5,

Великий Новгород, 173001

Заявителю – ООО «ЯРТОРГСТРОЙ»

р.п. Лесная Поляна, д. 37,

Ярославский р-н, Ярославская обл.,

150539

Исходящий № 5536/03 от 19.09.2014

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

Резолютивная часть оглашена 16.09.2014

В полном объеме изготовлено 19.09.2014

Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А.– председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Заярная А.В. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика (организатора запроса предложений) – Областного автономного учреждения «Новгородский методический центр развития социального обслуживания населения и предоставления социальных выплат» - <М....> (доверенность б/н от 15.09.2014), <Т....> (доверенность б/н от 15.09.2014);

- заявитель – Общество с ограниченной ответственностью «ЯРТОРГСТРОЙ» надлежащим образом уведомлено о месте и времени рассмотрения жалобы, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЯРТОРГСТРОЙ» (150539, Ярославская обл., Ярославский р-н, р.п. Лесная Поляна, д. 37; далее – ООО «ЯРТОРГСТРОЙ») на действия заказчика (организатора запроса предложений) – Областного автономного учреждения «Новгородский методический центр развития социального обслуживания населения и предоставления социальных выплат» (173001, Великий Новгород, Мининский переулок, д. 5; далее – ОАУ «Методический центр») и его Комиссии по закупкам товаров, работ, услуг при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку велосипедов взрослых и велосипедов подростковых, извещение № 31401457809 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 25.08.2014,

УСТАНОВИЛА:

04.09.2014 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба ООО «ЯРТОРГСТРОЙ» на действия заказчика (организатора запроса предложений) – ОАУ «Методический центр» и его Комиссии по закупкам товаров, работ, услуг при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку велосипедов взрослых и велосипедов подростковых (извещение № 31401457809, дата размещения на официальном сайте - 25.08.2014) (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

Согласно пункту 17 Извещения о проведении рассматриваемой закупки заявки могут быть поданы в электронном виде на электронный адрес vnmethodcentr@mail.ru в срок до 15:00 02.09.2014. В соответствии с извещением дата и время подведения итогов установлены организатором запроса предложений на 12:00 02.09.2014.

Подателем Жалобы – ООО «ЯРТОРГСТРОЙ» в 14:45 02.09.2014 на участие в рассматриваемом запросе предложений была подана заявка в форме

электронного документа на указанный электронный адрес. В ответ на электронный почтовый адрес ООО «ЯРТОРГСТРОЙ» в 15:06 02.09.2014 пришло подтверждение о ее прочтении (открытии электронного документа).

Однако, в опубликованных 04.09.2014 на официальном сайте протоколах вскрытия заявок и подведения итогов данные о поступлении заявки ООО «ЯРТОРГСТРОЙ» отсутствовали.

Учитывая вышеизложенное, заявитель просит отменить итоги рассматриваемой закупки.

Заказчик (организатор запроса предложений) - ОАУ «Методический центр» считает Жалобу необоснованной по причинам, указанным в возражениях на нее (вх. № 7621 от 10.09.2014 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

На основании раздела 19 Положения о порядке проведения закупок ОАУ «Методический центр» на официальном сайте организатором запроса предложений было опубликовано извещение № 31401457809.

В документации о проведении запроса предложений было указано, что данная процедура запроса предложений не является конкурсом, публичным конкурсом, ее проведение не регулируется статьями 447 – 449, 1057 – 1061 Гражданского кодекса Российской Федерации. Таким образом, данная процедура запроса предложений не накладывает на заказчика соответствующего объема гражданско – правовых обязательств, в том числе в виде обязательства о заключении договора.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заявитель – ООО «ЯРТОРГСТРОЙ» ни письменно, ни в устной форме не обращался к организатору запроса предложений за разъяснениями положений документации о его проведении. Вместе с тем, организатор запроса предложений не имеет права рассматривать заявки, поступившие на электронную почту, а лишь только давать посредством ее применения разъяснения положений документации участникам закупки, так как в электронном виде заявки на участие в запросе предложений и запросе котировок подаются только через единую информационную систему (в настоящее время единая информационная система не функционирует).

Таким образом, заявки участников рассматриваемого запроса предложений рассматривались Комиссией по закупкам товаров, работ, услуг организатора запроса предложений - ОАУ «Методический центр» в соответствии с пунктом 3.1.1 документации о проведении рассматриваемого запроса предложений только в качестве заявок участников, поданных в письменном виде в форме и сроки,

указанные в извещении.

С учетом вышеизложенного, заявка ООО «ЯРТОРГСТРОЙ» Комиссией по закупкам товаров, работ, услуг организатора запроса предложений - ОАУ «Методический центр» не рассматривалась и не оценивалась.

Кроме того, организатор торгов указал на заключение по итогам проведения рассматриваемого запроса предложений Договора поставки № 89-2014 от 04.09.2014 на поставку велосипедов взрослых и велосипедов подростковых с единственным допущенным участником запроса предложений – Обществом с ограниченной ответственностью «КОМПЛЕКТ» (ИНН: 5321169470; 173008, Великий Новгород, ул. Магистральная, д. 1; далее – ООО «Комплект»).

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представители ОАУ «Методический центр» поддержали доводы вышеуказанных возражений в полном объеме.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

1. Согласно пункту 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, автономными учреждениями.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положения).

В соответствии с вышеуказанной нормой заказчиком (организатором запроса предложений) – ОАУ «Методический центр» разработано и утверждено протоколом № 3 от 10.04.2014 наблюдательного совета ОАУ «Методический центр» Положение о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг для нужд Областного автономного учреждения «Новгородский методический центр развития социального обслуживания населения и предоставления социальных выплат» (далее - Положение о закупках ОАУ «Методический центр»).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, при проведении рассматриваемого запроса предложений ОАУ «Методический центр» должно было придерживаться требований действующего законодательства, в том числе Закона о закупках и собственного положения о закупках (Положения о закупках ОАУ «Методический центр»).

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть

предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Пункт 5.1 Положения о закупках ОАУ «Методический центр» устанавливает способы осуществления закупок, проводимых заказчиком, в том числе запрос предложений в качестве одного из них.

В данном случае имело место проведение закупки в форме запроса предложений на право заключения договора на поставку велосипедов взрослых и велосипедов подростковых.

Извещение о закупке № 2/5 от 25.08.2014 (запрос предложений) (далее – Извещение), Документация по проведению запроса предложений на поставку велосипедов взрослых и велосипедов подростковых (далее – Документация) утверждены начальником отдела методических разработок и организации повышения квалификации специалистов системы социальной защиты ОАУ «Методический центр» Т.В. Замановой 25.08.2014.

Согласно подпункту 5 пункта 19.4 Положения о закупках ОАУ «Методический центр» извещение о проведении запроса предложений должно содержать форму, порядок, место, даты начала и окончания подачи предложений на участие в процедуре закупки.

В соответствии с пунктом 4.7 Положения о закупках ОАУ «Методический центр» извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке.

Согласно подпункту 8 пункта 4.8 Положения о закупках ОАУ «Методический центр» в документации о закупке указываются сведения, определенные настоящим Положением, в том числе порядок подачи заявок.

В соответствии с пунктом 17 «Место и срок окончания подачи заявок (открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам)» Извещения установлен электронный адрес заказчика для приема заявок – vnmetodcentr@mail.ru, а также срок окончания подачи заявок – до 15:00 02.09.2014.

Согласно пунктам 1.5, 3.7 Документации в качестве места приема заявок установлен адрес места нахождения заказчика (организатора запроса предложений) - ОАУ «Методический центр»: 173001, Великий Новгород, Мининский пер., д. 5. При этом, какое-либо указание на возможность подачи участниками закупки заявок в форме электронных документов, а также адрес электронной почты заказчика отсутствует.

Исходя из смысла пункта 4.7 Положения о закупках ОАУ «Методический центр» извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Следовательно, положения извещения не могут противоречить положениям документации о закупке.

При этом, согласно пункту 19.5 Положения о закупках ОАУ «Методический центр» любой участник закупок может подать только одно предложение, внесение изменений в него не допускается. Предложение подается участником закупок в письменной и (или) электронной форме в срок, указанный в извещении о

проведении запроса предложений. Предложение, поданное в срок, указанный в извещении о проведении запроса предложений, регистрируется.

Таким образом, пункты 1.5, 3.7 Документации непосредственно противоречат пункту 19.5 Положения о закупках ОАУ «Методический центр» в части возможности участников запроса предложений подать заявки в форме электронных документов.

Из Жалобы следует, что заявителем – ООО «ЯРТОРГСТРОЙ» в 14:45 02.09.2014 на участие в рассматриваемом запросе предложений была подана заявка в форме электронного документа на электронный адрес заказчика (vnmethodcentr@mail.ru).

Согласно пункту 17 Извещения заявки, в том числе поданные в форме электронных документов посредством средств электронной почты, принимались заказчиком (организатором запроса предложений) - ОАУ «Методический центр» непосредственно до 15:00 02.09.2014.

Следовательно, заявка ООО «ЯРТОРГСТРОЙ», поданная в форме электронного документа посредством средств электронной почты на электронный адрес заказчика (vnmethodcentr@mail.ru), была подана до окончания срока подачи заявок, установленного в Извещении (до 15:00 02.09.2014).

Как следует из письменных возражений заказчика (организатора запроса предложений) - ОАУ «Методический центр», а также устных объяснений его представителей, данных непосредственно при рассмотрении Жалобы, факт поступления на электронный адрес электронной почты заказчика (vnmethodcentr@mail.ru) заявки на участие в рассматриваемом запросе предложений ООО «ЯРТОРГСТРОЙ» в форме электронного документа заказчик (организатор запроса предложений) не оспаривает.

Однако заявка ООО «ЯРТОРГСТРОЙ» заказчиком (организатором запроса предложений) - ОАУ «Методический центр» не была принята и зарегистрирована в соответствии с пунктом 19.5 Положения о закупках ОАУ «Методический центр». Следовательно, заявка ООО «ЯРТОРГСТРОЙ» как таковая не была предоставлена заказчиком (организатором запроса предложений) для рассмотрения Комиссии по закупкам товаров, работ, услуг организатора запроса предложений - ОАУ «Методический центр».

Таким образом, в действиях заказчика (организатора запроса предложений) - ОАУ «Методический центр» содержатся нарушения части 1 статьи 2 Закона о закупках, пункта 19.5 Положения о закупках ОАУ «Методический центр», выразившиеся в игнорировании требований собственного Положения о закупках (Положения о закупках ОАУ «Методический центр») и необоснованном непринятии заявки участника рассматриваемой закупки (запроса предложений), поступившей на электронный адрес заказчика в форме электронного документа.

При этом, довод заказчика (организатора запроса предложений) - ОАУ «Методический центр» об исключительности подачи заявок в форме электронных документов через единую информационную систему (в настоящее время единая информационная система не функционирует) не состоятелен, поскольку в Положении о закупках ОАУ «Методический центр», а также утвержденных в соответствии с его положениями Извещением и Документацией отсутствуют какие-либо указания на подачу заявок посредством единой информационной системы.

Кроме того, нормы о подаче заявок в форме электронных документов исключительно через единую информационную систему при закупках, проводимых в соответствии с положениями и требованиями Закона о закупках, в самом законе (Законе о закупках) также не предусмотрены.

Таким образом, доводы Жалобы нашли свое подтверждение.

2. В соответствии с требованиями пункта 14 Извещения участники закупки должны были представить в составе своих заявок на участие в запросе предложений справку налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов и обязательных платежей, о состоянии расчетов по налогам, сборам, выданной налоговым органом, по состоянию на 01.08.2014 г.

Согласно пункту 163 Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов), утвержденного приказом Минфина России от 02.07.2012 № 99н (далее – Административный регламент), справка об отсутствии задолженности по уплате налогов и обязательных платежей представляется в течение 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.

При этом согласно пункту 127 Административного регламента справка о состоянии расчетов представляется в течении 5 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.

В данном случае заказчик (организатор запроса предложений) – ОАУ «Методический центр» установил срок подачи заявок на участие в запросе предложений, составляющий 5 полных рабочих дней с даты размещения извещения (25.08.2014) до даты окончания срока подачи заявок (02.09.2014).

Таким образом, установленный в Извещении срок подачи заявок на участие в рассматриваемой закупке не соответствует установленному действующими нормативными правовыми актами сроку получения документов, которые должны быть представлены в составе таких заявок, а именно справки об отсутствии задолженности по уплате налогов и обязательных платежей.

Причем непредставление в составе заявки на участие в запросе предложений таких справок является основанием для отказа в допуске к участию в рассматриваемой закупке.

Так, в том числе по указанной причине на состоявшемся 02.09.2014 заседании Комиссии по закупкам товаров, работ, услуг ОАУ «Методический центр» по вскрытию заявок, поступивших на участие в рассматриваемом запросе предложений (протокол № 13), а также состоявшемся 03.09.2014 заседании комиссии по закупкам товаров, работ, услуг ОАУ «Методический центр» по рассмотрению и оценке заявок (протокол № 14) заявка с порядковым номером 1

(Индивидуального предпринимателя Карасева К.В.) не была допущена до процедуры оценки Комиссией по закупкам товаров, работ, услуг ОАУ «Методический центр» в связи с отсутствием в ее составе справки об отсутствии задолженности по уплате налогов и обязательных платежей, о состоянии расчетов по налогам, сборам, выданной налоговым органом, по состоянию на 01.08.2014.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются такими принципами, как равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая, что в данном случае на подачу заявок отведено всего 5 полных рабочих дней, своевременное получение и представление в составе заявок на участие в запросе предложений указанной справки (справки об отсутствии задолженности по уплате налогов и обязательных платежей) представляет существенные трудности для любого потенциального участника закупки, который узнал о проведении закупки из размещенного на официальном сайте Извещения.

Заказчик (организатор запроса предложений) – ОАУ «Методический центр» при установлении срока подачи заявок на участие в запросе предложений должен был учесть вышеуказанные сроки подготовки требуемых в составе заявки документов, установленные действующими нормативными правовыми актами.

Таким образом в действиях заказчика (организатора запроса предложений) – ОАУ «Методический центр» содержится нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, выразившееся в ограничении конкуренции при проведении запроса предложений путем установления требования о представлении в составе заявки документов, непредставление которых может произойти по независящим от участника закупки обстоятельствам, даже если все меры для их получения участником закупки были приняты.

Установленные в действиях заказчика (организатора запроса предложений) нарушения являются грубыми и существенно повлияли на результаты закупки.

Вместе с тем, 04.09.2014 заказчиком (организатором запроса предложений) - ОАУ «Методический центр» и ООО «КОМПЛЕКТ» (согласно протоколу № 16-1 от 04.09.2014 – победителем рассматриваемого запроса предложений) заключен Договор поставки № 89-2014 на поставку велосипедов взрослых и велосипедов подростковых, вследствие чего Комиссия не имеет возможности устранить данные нарушения порядка организации, проведения запроса предложений, путем выдачи предписания.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЯРТОРГСТРОЙ» (150539, Ярославская обл., Ярославский р-н, р.п. Лесная Поляна, д. 37) на действия заказчика (организатора запроса предложений) – Областного автономного учреждения «Новгородский методический центр развития социального обслуживания населения и предоставления социальных выплат» (173001, Великий

Новгород, Мининский переулок, д. 5) и его Комиссии по закупкам товаров, работ, услуг при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку велосипедов взрослых и велосипедов подростковых, извещение № 31401457809 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 25.08.2014, обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика (организатора запроса предложений) - Областного автономного учреждения «Новгородский методический центр развития социального обслуживания населения и предоставления социальных выплат» нарушения части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 19.5 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг для нужд Областного автономного учреждения «Новгородский методический центр развития социального обслуживания населения и предоставления социальных выплат», утвержденного протоколом № 3 от 10.04.2014 наблюдательного совета Областного автономного учреждения «Новгородский методический центр развития социального обслуживания населения и предоставления социальных выплат».

3. Предписание об устранении нарушения порядка организации, проведения запроса предложений не выдавать в связи с заключением по результатам вышеуказанного запроса предложений Договора поставки № 89-2014 от 04.09.2014 на поставку велосипедов взрослых и велосипедов подростковых.

4. Передать материалы Жалобы уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица заказчика – Областного автономного учреждения «Новгородский методический центр развития социального обслуживания населения и предоставления социальных выплат».

5. Направить материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для решения вопроса об обращении с иском в суд о признании вышеуказанного запроса предложений на право заключения договора на поставку велосипедов взрослых и велосипедов подростковых, и заключенного по результатам проведения запроса предложений Договора поставки № 89-2014 от 04.09.2014 на поставку велосипедов взрослых и велосипедов подростковых, недействительными.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

А.В. Заярная

Д.А. Петров

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.