

Заказчику – ГОБУЗ «МИАЦ»

e-mail: [miac.nov@mail.ru](mailto:miac.nov@mail.ru)

[miac53@mail.ru](mailto:miac53@mail.ru)

Уполномоченному учреждению –

[ГОКУ МЦ «РЕЗЕРВ»](#)

e-mail: [torgirezerv@mail.ru](mailto:torgirezerv@mail.ru)

Победителю закупки -

Индивидуальному

предпринимателю .....

e-mail: .....

[Оператору электронной площадки](#)

=

[АО «ЕЭТП»](#)

e-mail: [ko@roseltorg.ru](mailto:ko@roseltorg.ru)

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки от заключения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 22.08.2023

В полном объеме изготовлено 25.08.2023  
Новгород

Великий

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

..... – председатель Комиссии, врио руководителя-начальник отдела Управления;

..... – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

..... – член Комиссии специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Медицинский информационно-аналитический центр» (173008, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 96/2; далее - ГОБУЗ «МИАЦ») – ..... (доверенность б/н от 21.08.2023);

победителя закупки - Индивидуального предпринимателя ..... (ИНН: ....., юридический адрес: 3....., почтовый адрес: 180006, г. Псков, ул. Старотекстильная, д. 28; далее – ИП ....., Индивидуальный предприниматель) – ..... (доверенность б/н от 01.01.2023);

в отсутствие представителя уполномоченного учреждения – Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» (173020, Великий Новгород, ул. Хутынская, д. 24; далее - ГОКУ МЦ «РЕЗЕРВ»), который надлежащим образом уведомлен о дате, времени и месте рассмотрения сведений, своих представителей на рассмотрение, направил ходатайство о рассмотрении без его участия (вх. № 4630-ЭП/23 от 21.08.2023 Новгородского УФАС России),

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – ГОБУЗ «МИАЦ» об уклонении победителя закупки – ИП ..... от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок в электронной форме на поставку

хозяйственных товаров, извещение № 0850200000423001232 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее также официальный сайт) 04.08.2023.

#### УСТАНОВИЛА:

16.08.2023 в Новгородское УФАС России от заказчика – ГОБУЗ «МИАЦ» поступили сведения об уклонении победителя закупки – ИП ..... от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок в электронной форме на поставку хозяйственных товаров, извещение № 0850200000423001232 о проведении которого было размещено на официальном сайте 04.08.2023 (вх. № 4541-ЭП/23 Новгородского УФАС России; далее – Сведения).

Сведения об уклонении победителя закупки от заключения контракта представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Постановление № 1078).

Руководствуясь пунктом 13 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления заказчиком вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике установлено следующее.

04.08.2023 заказчиком – ГОБУЗ «МИАЦ» на официальном сайте было размещено извещение № 0850200000423001232 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку хозяйственных товаров, (начальная (максимальная) цена контракта рассматриваемой закупки – 45 710,00 рублей).

Согласно протоколу, размещенному на официальном сайте от 11.08.2023 подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – Протокол) на участие в запросе котировок в электронной форме поступило 8 заявок.

Котировочной комиссией уполномоченного учреждения по результатам рассмотрения заявок было принято решение о признании победителем рассматриваемой закупки участника с идентификационным номером 4 ИП ....., предложившего цену контракта 18 520 рублей.

Представленное в уполномоченное учреждение для размещения на официальном сайте извещение о проведении настоящего запроса котировок в электронной форме (далее – Извещение) было утверждено директором ГОБУЗ «МИАЦ» Климовой Д.А. 04.08.2023.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе, с учетом следующих особенностей, одной из которых является, то что заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

13.08.2023 заказчиком был сформирован с использованием единой информационной системы и размещен в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) Проект контракта (Приложение № 4 к Извещению) для его подписания победителем закупки.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51, а именно подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части.

В соответствии с частью 2 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки, проекте контракта требование обеспечения исполнения контракта при осуществлении закупок путем проведения электронного запроса котировок (за исключением случая, предусмотренного подпунктом «б» пункта 2 части 10 статьи 24 настоящего Федерального закона), а также закупок, предусмотренных пунктами 1, 2 (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), 3 - 11, 13 - 15, 17, 20 - 23, 26, 28 - 34, 40 - 42, 44, 45, 46, 47 - 48 (если контрактами, заключаемыми в соответствии с пунктами 47 - 48, не предусмотрена выплата аванса), 51 - 53, 55 - 59, 61 и 62 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом в случае заключения контракта жизненного цикла контракт заключается после предоставления таким участником закупки обеспечения исполнения контракта в части, предусмотренной пунктом 1 части 1.1 настоящей статьи.

Согласно части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Заказчиком в пункте 5.1 Извещения установлено преимущество, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Также в Извещении указано, что исполнение контракта может обеспечиваться:

1) предоставлением независимой гарантии;

2) внесением денежных средств.

Пункт 11.2.4 Извещения содержит вышеуказанную норму части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Заказчиком в Извещении установлено обеспечение исполнения контракта 10 % от цены контракта.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Однако в предусмотренный пунктом 2 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе срок (не позднее 14.08.2023) Проект контракта победителем закупки подписан не был, обеспечение исполнения контракта либо информация, предусмотренная частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе, в установленные сроки в адрес заказчика предоставлено не было.

16.08.2023 заказчиком был сформирован с использованием единой информационной системы и размещен в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол от указанной даты об уклонении участника закупки от заключения контракта, а рассматриваемые Сведения направлены в Новгородское УФАС России как контрольный орган в сфере закупок для их рассмотрения, по существу.

В материалах Сведений имеются дополнительные письменные пояснения заказчика относительно уклонения от заключения контракта победителя закупки (вх. № 4624-ЭП/23 от 18.08.2023 Новгородского УФАС России), согласно которым каких-либо переговоров и переписки заказчик с победителем закупки не проводил, за исключением письма полученного от Индивидуального предпринимателя, о том, что она не подписала контракт. Также 15.08.2023 состоялся телефонный разговор между заказчиком и Индивидуальным предпринимателем в ходе которого, заказчику стало понятно, что участник закупки не отслеживал статусы закупки и размещение Протокола.

Присутствовавшая на заседании Комиссии по рассмотрению Сведений представитель Заказчика вышеуказанную хронологию событий не оспаривала и дополнительно устно отметила, что поставщиком какое-либо обеспечение исполнения контракта предоставлено не было, кроме того, в срок с 11.08.2023 по 14.08.2023 каких-либо попыток связаться для сообщения о технических причинах невозможности подписания контракта участник

закупки не предпринял. Более того 15.08.2023 когда заказчиком и участником от электронной площадки было получено уведомление о пропуске срока подписания контракта, только тогда участник закупки позвонил по контактному номеру, указанному в проекте контракта и сообщил заказчику, что подведение итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) было назначено на 15.08.2023, хотя подведение итогов было произведено заказчиком 11.08.2023 в первой половине дня.

На основании вышеизложенного заказчик считает, что пропуск срока подписания контракта свидетельствует о недобросовестном поведении, является умышленным бездействием Индивидуального предпринимателя, следовательно, заказчик настаивает о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе в реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В материалах Сведений имеются письменные объяснения представителя ИП ..... относительно уклонения от заключения контракта (вх. № 4659-ЭП/23 от 21.08.2023 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

Проект контракта не был подписан участником закупки с связи с техническим сбоем сети Интернет 14.08.2023, который был устранен силами поставщика 15.08.2023.

Индивидуальный предприниматель неоднократно обращалась в адрес заказчика посредством переписки по электронной почте и телефонной связи относительно намерения заключить и исполнить контракт в полном объеме, но со стороны заказчика ответа не поступало, в итоге заказчик направил Сведения в Новгородское УФАС России.

ИП ..... является добросовестным поставщиком и умысла на неисполнение контракта не имела, имеет большой опыт работы в области государственных и муниципальных закупок.

Также согласно пункту 9.3 Извещения дата подведения итогов определения поставщика определена 15.08.2023, и Индивидуальный предприниматель ориентировалась на указанную дату.

На основании вышеизложенного Индивидуальный предприниматель просит не включать ее в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Присутствовавший на заседании Комиссии по рассмотрению Сведений представитель победителя закупки поддержал вышеуказанные объяснения в полном объеме, устно добавил, что подтверждений о техническом сбое от своего интернет- провайдера ИП ..... предоставить не может, так как после обнаружения данной неисправности и телефонного разговора с интернет - провайдером, провайдер сообщил, что с его стороны неисправности не

обнаружено. Обеспечение исполнения контракта не было внесено, также в связи с техническим сбоем интернет соединения.

Рассмотрев Сведения, изучив пояснения Заказчика, представителя ИП ..... и представленные документы и информацию, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ИП ..... в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ИП ..... имеются признаки недобросовестного виновного поведения, указывающего на небрежное отношение к подписанию контракта.

ИП ..... не предприняла меры для подписания контракта и предоставления в адрес заказчика обеспечения исполнения контракта, в установленный законом срок, ссылаясь на технический сбой доступа в сети «Интернет», который кроме устных пояснений ее представителя ничем не подтвержден.

При этом в любом случае именно поставщик обязан обеспечить надлежащее функционирование своих технических средств, обеспечивающих доступ к единой информационной системе, с целью своевременного подписания контракта и предоставления обеспечения его исполнения.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу о том, что действия ИП ..... как победителя

рассматриваемой закупки по уклонению от заключения контракта носят характер недобросовестного поведения, свидетельствуют о небрежном отношении к своим обязанностям победителя запроса котировок в электронной форме.

Учитывая вышеизложенное, имеются все основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике, представленных заказчиком – ГОБУЗ «МИАЦ» в отношении ИП ....., в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

При проведении внеплановой проверки осуществления закупки (определения поставщика) нарушений Закона о контрактной системе в действиях заказчика – ГОБУЗ «МИАЦ», уполномоченного учреждения - ГОКУ МЦ «РЕЗЕРВ» и его котировочной комиссии не усматривается.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Медицинский информационно-аналитический центр» (173008, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 96/2) об уклонении победителя закупки – Индивидуального предпринимателя .... (ИНН: ....., юридический адрес: ....., почтовый адрес: 180006, г. Псков, ул. Старотекстильная, д. 28) от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок в электронной форме на поставку хозяйственных товаров, извещение № 0850200000423001232 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 04.08.2023, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

Председатель Комиссии

.....

Члены Комиссии

.....

.....

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.