РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-22/154-2013

30 декабря 2013 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее также - Комиссия Управления) в составе:

<…>

при участии:

со стороны заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Пензенский дом ребенка» (далее – Заказчик, ГБУЗ «Пензенский дом ребенка»):

- <…> - представителя по доверенности от 30.12.2013 б/н.,

со стороны уполномоченного органа – Управления по размещению государственного заказа Пензенской области (далее – Уполномоченный орган):

- <…> – представителя по доверенности от 27.11.2013 № 4428,

со стороны подателя жалобы – ООО «Элеми» (далее – Заявитель):

- <…> – генерального директора, приказ от 11.10.2013 № 1,

рассмотрев жалобу ООО «Элеми» на действия заказчика – ГБУЗ «Пензенский дом ребенка» при проведении запроса котировок «Поставка детского питания на 1 полугодие 2014 год» (извещение от 11.12.2013 № 0155200002213004411) (далее – Запрос котировок), проводимого Уполномоченным органом для нужд Заказчика, руководствуясь Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498,

УСТАНОВИЛА:

11 декабря 2013 года Уполномоченным органом на официальном сайте www.zakupki.gov.ru объявлено о проведении запроса котировок «Поставка детского питания на 1 полугодие 2014 год» для нужд заказчика – ГБУЗ «Пензенский дом ребенка»

Начальная (максимальная) цена контракта - 499 996,00 рублей.

23 декабря 2013 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «Элеми»

на действия заказчика при проведении вышеуказанного Запроса котировок.

Заявитель в своей жалобе указал, что документация Запроса котировок составлена с нарушениями и не соответствует законодательству о размещении заказов.

По мнению Заявителя, в требуемом к поставке товаре:

- «Пюре с 3,5 мес. в ассорт. – 8218 шт.; Пюре для питания детей раннего возраста старше 3,5 месяцев, гомогенизированное стерилизованное. Без ГМО, красителей, ароматизаторов и консервантов, без сахара и загустителей. Масса нетто – 100 гр.»;

- «Сухая молочная смесь «Семилак» или эквивалент – 800 шт.; сухая адаптированная молочная смесь моментального приготовления для детей раннего возраста с пребиотиками. Без содержания растительных масел (пальмовое, рапсовое, соевое, кокосовое). Масса нетто 350 гр.», содержатся требования, которое влекут к ограничению количества участников размещения заказа, что нарушает часть 2 статьи 45 Закона о размещении заказов.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве от 26.12.2013 № 658.

На заседании Комиссии представитель Заказчика указал, что при составлении технического задания документации Запроса котировок, ГБУЗ «Пензенский дом ребенка» руководствовалось санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями, а так же безопасностью пищевой продукции. Пояснил, что в учреждении воспитываются дети с врожденными аномалиями развития ЦНС и хроническими заболеваниями. Уточнил, что под указанные в техническом задании требования подходят так же однокомпонентное пюре «Гербер» и детская смесь «Ненни 1».

Так же на заседании Комиссии представитель Заказчика представил протокол заседания врачебной комиссии от 24.10.2013 № 12, согласно которому принято решение о применении детской смеси «Симилак», которая рекомендована методическим письмом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 16.11.2011 № 15-0/10/2-11336.

Представитель Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве от 26.12.2013 № 5150.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия Управления установила следующее.

Согласно части 1 статьи 42 Закона о размещении заказов под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для государственных или муниципальных нужд сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Сведения, которые должны быть указаны в запросе котировок, перечислены в статье 43 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 4 статьи 43 Закона о размещении заказов, запрос котировок должен содержать так же наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Указанные требования устанавливаются в соответствии с частями 2.1 - 3.4 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Описание товаров производится в соответствии с требованиями к техническим (качественным) характеристикам и качеству, предъявляемым Приложением № 1 к Извещению о проведении запроса котировок «Поставка детского питания на 1 полугодие 2014 год».

Заказчику в соответствии с Приложением № 1 к Извещению о проведении запроса котировок требуется следующее детское питание:

1) Сок осветленный с 3 мес.в ассорт. – 5000 шт.; Восстановленный, стерилизованный. Без ГМО, красителей, ароматизаторов, консервантов, без сахара. Объем 200 мл.;

2) Пюре с 3,5 мес. в ассорт. – 8218 шт.; Пюре для питания детей раннего возраста старше 3,5 месяцев, гомогенизированное стерилизованное. Без ГМО, красителей, ароматизаторов и консервантов, без сахара и загустителей. Масса нетто – 100 гр.;

3) Сухая молочная смесь «Семилак» или эквивалент – 800 шт.; сухая адаптированная молочная смесь моментального приготовления для детей раннего возраста с пребиотиками. Без содержания растительных масел (пальмовое, рапсовое, соевое, кокосовое). Масса нетто 350 гр.

В силу части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов в случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Комиссией Управления установлено, что под требования установленные Заказчиком по позиции «Сухая молочная смесь «Симилак» или эквивалент» соответствуют «Молочная смесь НЭННИ 1».

Так же, на заседании Комиссии представитель Заказчика указал, что

характеристика качества сухой молочной смеси соответствует Федеральному закону от 12.06.2008 № 88-ФЗ (ред. от 22.07.2010) «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (далее – Технический регламент).

Частью 2 статьи 15 Технического регламента установлено, что продукты детского питания на молочной основе и их компоненты должны соответствовать требованиям безопасности и пищевой ценности, установленным настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

Частью 3 статьи 15 Технического регламента так же установлено, что продукты детского питания на молочной основе не должны содержать компоненты, полученные с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов, искусственных красителей и ароматизаторов.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что Заявителем не представлено документальных подтверждений обоснованности приведенных доводов.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 24.12.2013 № 0155200002213004411-П на участие в Запросе котировок на поставку детского питания на 1 полугодие в 2014 году подано и допущено к участию в запросе котировок три заявки участников.

Таким образом, Комиссия Управления, приходит к выводу, что требования указанные в Приложении № 1 к Извещению о проведении запроса котировок не противоречат законодательству о размещении заказов и не влекут ограничения количества участников размещения заказа.

По результатам исследования имеющихся материалов и сведений, проведенной внеплановой проверки, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Элеми» на действия заказчика – ГБУЗ «Пензенский дом ребенка» при проведении запроса котировок «Поставка детского питания на 1 полугодие 2014 год» (извещение от 11.12.2013 № 0155200002213004411), проводимого Уполномоченным органом – Управлением по размещению государственного заказа для нужд Заказчика, необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.