

Заявителю: <...>

<...>

Заявителю: <...>

<...>

Ответчику: ОАО «Кубаньэнерго»

ул. Ставропольская, 2,

г. Краснодар, 350033

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 14.04.2015

Полный текст решения изготовлен 23.04.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 306/2014 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<...>. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

Члены комиссии:

<...>. – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

<...>- специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

рассмотрев дело № 306/2014 по признакам нарушения ОАО «Кубаньэнерго» (350000, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России из ФАС России письмами от 28.07.2014 № АГ/30153/14, от 01.08.2014 № АГ/31010/14, поступили обращения <...>, <...> (далее - Заявители) на бездействие ОАО «Кубаньэнерго» (далее - Сетевая организация), выразившееся в неисполнении Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств по договорам на технологическое присоединение к электрической сети от 21.01.2014 № 10102-13-00154734-1, от 15.10.2013 № 10102-13-00143248-1 соответственно.

В ходе рассмотрения обращения Управлением установлено следующее.

ОАО «Кубаньэнерго» заключены договоры на технологическое присоединение:

- от 21.01.2014 № 10102-13-00154734-1 – с <...>;
- от 15.10.2013 № 10102-13-00143248-1 – с <...>

Предметом указанных Договоров является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение объектов Заявителей, расположенных в <...> (далее - Объекты).

Максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта <...> по ТУ составляет 15 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ; Объекта <...> по ТУ составляет 7 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,22 кВ.

ТУ включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (раздел 10), а также мероприятий, выполняемых Заявителем (раздел 11).

Заявителями, в связи с выполнением своих обязательств по оплате услуг по технологическому присоединению, а также мероприятий, возложенных на Заявителей техническими условиями, в адрес Сетевой организации направлялись сведения о выполнении мероприятий, возложенных на Заявителей в соответствии с разделом 11 ТУ, по объектам энергопотребления (вх. в ОАО «Кубаньэнерго» от 19.05.2014 № 212, № 216).

На дату обращения Заявителей в антимонопольный орган, со стороны Сетевой организации, принятые на себя обязательства в соответствии с заключенными договорами на технологическое присоединение, а также техническими условиями, являющимися неотъемлемой частью Договоров, не исполнены.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом, и носит однократный

характер. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, регламентированы действия сетевой организации и Заявителя при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению, в том числе действия сетевой организации по фактическому присоединению объектов заявителя к электрическим сетям (п. 18 Правил).

В соответствии с п.п. «б» п. 16 Правил технологического присоединения, срок выполнения мероприятий составляет шесть месяцев – для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 14 и 34](#) настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Бездействие Сетевой организации по неосуществлению мероприятий по технологическому присоединению в рамках договора на технологическое присоединение, лишает Заявителя возможности в потреблении электроэнергии, поскольку в отсутствие надлежащего технологического присоединения невозможно заключение договора энергоснабжения с энергоснабжающей организацией.

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

ОАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «Кубаньэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г-к. Анапа, с долей 100%.

С учетом вышеизложенного в действиях ОАО «Кубаньэнерго» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом от 03.09.2014 № 413 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «Кубаньэнерго» возбуждено дело № 306/2014 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 306/2014 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (от 12.09.2014 № 16150/6), назначена дата рассмотрения дела – 15.10.2014.

15.10.2014 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии, представитель <...> – <...>. по доверенности от <...>, представитель <...> – <...> по доверенности от <...>, представитель ОАО «Кубаньэнерго» - <...> по доверенности от <...>.

На заседании в связи с необходимостью получения дополнительных документов по делу № 306/2014, Комиссией объявлен перерыв до 20.10.2014.

20.10.2014 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии, представитель <...>. – <...> по доверенности от <...>, представитель <...>. – <...> по доверенности от <...>, представитель ОАО «Кубаньэнерго» - <...> по доверенности от <...>.

На заседании в связи с удовлетворением ходатайства ОАО «Кубаньэнерго» об отложении рассмотрения дела № 306/2014, а также в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, Комиссией вынесено определение об отложении рассмотрения дела № 306/2014. Датой рассмотрения назначено 18.11.2014.

18.11.2014 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии, представитель <...>. – <...>. по доверенности от <...>, представитель <...>. – <...> по доверенности от <...>, представитель ОАО «Кубаньэнерго» - <...> по доверенности от <...>.

На заседании в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, Комиссией вынесено определение о продлении срока рассмотрения дела до 12.03.2015, а также определение об отложении рассмотрения дела № 306/2014. Датой рассмотрения назначено 12.03.2015.

12.03.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии, представитель ОАО «Кубаньэнерго» - <...> по доверенности от 19.01.2015 № 119/10-2123, надлежаще уведомленные представители <...>, <...> отсутствовали.

На заседании в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, Комиссией вынесено определение о продлении срока рассмотрения дела до 11.06.2015, а также определение об отложении рассмотрения дела № 306/2014. Датой рассмотрения назначено 14.04.2015.

14.04.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии, надлежаще уведомленные ОАО «Кубаньэнерго», представители <...>, <...> отсутствовали.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 306/2014 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

ОАО «Кубаньэнерго» заключены договоры на технологическое присоединение:

- от 21.01.2014 № 10102-13-00154734-1 – с <...>;
- от 15.10.2013 № 10102-13-00143248-1 – с <...>

Предметом Договора от 21.01.2014 № 10102-13-00154734-1 является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение объекта – жилой дом, расположенного по адресу: <...> (далее - Объект).

Предметом Договора от 15.10.2013 № 10102-13-00143248-1 является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение объекта – жилой дом, расположенного по адресу: <...> (далее - Объект).

Максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта <...> по ТУ составляет 15 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ; объекта <...> по ТУ составляет 7 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,22 кВ.

Указанные ТУ включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (пункт 10), а также мероприятий, выполняемых Заявителем (пункт 11).

В соответствии с п. 8 Договора Заявитель обязан надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на заявителя мероприятий по технологическому присоединению и уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий.

Заявителями, в связи с выполнением своих обязательств по оплате услуг по технологическому присоединению, а также мероприятий, возложенных на Заявителей техническими условиями, в адрес Сетевой организации направлялись сведения о выполнении мероприятий, возложенных на Заявителей в соответствии с разделом 11 ТУ, по объектам энергопотребления:

- письмо <...> вх. в ОАО «Кубаньэнерго» от 19.05.2014 № 212;

- письмо <...> вх. в ОАО «Кубаньэнерго» от 19.05.2014 № 216.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно п. 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или и на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с п.п. «б» п. 16 Правил технологического присоединения, срок выполнения мероприятий составляет шесть месяцев – для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 14 и 34](#) настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении «отключено»).

Согласно п. 19 Правил технологического присоединения № 861 по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны

составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

В ходе рассмотрения дела 306/2014 со стороны ОАО «Кубаньэнерго» представлены материалы, подтверждающие исполнение обязательств со стороны ОАО «Кубаньэнерго» по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств <...>, а именно: акт об осуществлении технологического присоединения от 02.09.2014, акты разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности между ОАО «Кубаньэнерго» и <...> от 02.09.2014 № 224; а также устройств <...>, а именно: акт об осуществлении технологического присоединения от 01.09.2014, акты разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности между ОАО «Кубаньэнерго» и <...> от 01.09.2014 № 965.

С учетом того, что вышеуказанные Акты подписаны сторонами без разногласий до издания Приказа Краснодарского УФАС России от 03.09.2014 № 413 о возбуждении дела № 306/2014, Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 306/2014 в действиях ОАО «Кубаньэнерго» не установила факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в виду отсутствия ущемления интересов <...>, <...>.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 306/2014, ввиду отсутствия нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ОАО «Кубаньэнерго».

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия).

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

