

Резолютивная часть решения оглашена «25» августа 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено «05» сентября 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия), рассмотрев 25.08.2011 дело № 40 от 10.08.2011 по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием «Горэлектросети» (649002, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск ул. Связистов, 1) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии: заявителя, Ответчика юрисконсульта МУП «Горэлектросети»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 28.06.2011 поступило заявление от физического лица на действия МУП «Горэлектросети» по вопросу необоснованного принятия платы за нарушение правил пользования электроэнергией и отказа от опломбирования прибора учета электроэнергии.

Согласно заявлению, Заявитель проживает по адресу г.Горно-Алтайск, ул. <...> в котором осуществлялся ремонт дома. В ходе ремонта была заменена проводка, и ей необходимо было перенести прибор учета электроэнергии из зала в коридор. 03.06.2011 Заявитель обратилась в МУП «Горэлектросети» с заявлением о снятии пломбы и замене перекидки. В МУП «Горэлектросети» пояснили, что осуществляют только опломбирование прибора учета, а перенос прибора учета не осуществляют, посоветовали нанять электрика. Заявитель по объявлению наняла электрика, который перенес прибор учета из зала в коридор при этом сняв пломбу и сделав временный кабель от старого местонахождения прибора учета к новому.

06.06.2011 прибыв к Заявителю, сотрудники МУП «Горэлектросети» установили отсутствие пломбы, наличие временного кабеля, прокинутого к прибору учета и, посчитав за нарушение, составили акт о неучтенном потреблении электроэнергии, по которому Заявитель должна оплатить за использование неучтенной электроэнергии за 6 месяцев в размере 15850,63 рублей.

Заявитель не согласна с принятыми мерами МУП «Горэлектросети» по установлению платы за безучетное потребление электроэнергии за 6 месяцев, Заявитель согласна платить за тот период, с которого была снята пломба с 03.06.2011 по 06.06.2011.

Также 05.08.2011 Заявитель представила в адрес Управления дополнение к заявлению по вопросу расчета объема безучетного потребления электроэнергии по имеющимся электроприборам и взимания платы за безучетное потребление электроэнергии МУП «Горэлектросети». Заявитель считает, что объем безучетного потребления электроэнергии должен быть рассчитан по нормативу потребления в зависимости от количества проживающих в доме лиц, а денежная сумма поступать напрямую в Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт».

В ходе проверки фактов, указанных в заявлении, Управлением были направлены запросы от 30.06.2011 № 1293/10, от 13.07.2011 № 1381/10, от 22.07.2011 № 1968/10 в МУП «Горэлектросети» о предоставлении пояснений по вопросу необоснованного внесения платы за нарушение правил пользования электроэнергией и отказа от опломбирования прибора учета электроэнергии, полномочий МУП «Горэлектросети» по взиманию платы за безучетное потребление электроэнергии и методу расчета объема безучетного потребления электроэнергии.

Также Управлением были направлены запросы от 13.07.2011 № 1382/10, от 22.07.2011 № 1967/10 в Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» о заключении договора энергоснабжения с Заявителем или бывшим собственником дома и порядка взыскания стоимости выявленного объема безучетного потребления электроэнергии с граждан-потребителей.

МУП «Горэлектросети» представило в Управление письменный ответ от 11.07.2011 (вх.№ 1836) в котором поясняет, что 03.06.2011 Заявитель обратилась в МУП «Горэлектросети» с заявлением о снятии пломбы с прибора учета и замены перекидки.

06.06.2011 сотрудники МУП «Горэлектросети» прибыли к Заявителю для осуществления мероприятий по снятию пломбы с прибора учета электроэнергии и замены перекидки.

По прибытии на место сотрудники МУП «Горэлектросети» обнаружили, что прибор учета перенесен на другое место, на клеммной крышке отсутствует пломба, на проводе ввода до прибора учета имеются скрутки, т.е. нарушена изоляция и целостность провода ввода. Вышеуказанные обстоятельства являются нарушением со стороны Заявителя пункта 1.5.33 Правил устройства электроустановок, утвержденных Главтехуправлением, Госэнергонадзором Минэнерго СССР от 05.10.1979 (в ред. от 20.06.2003) (далее-ПУЭ), т.к. имеется свободный доступ к токоведущим

частям, позволяющий потреблять безучетную электроэнергию.

Согласно пояснению МУП «Горэлектросети», направленному в адрес УФАС по РА от 11.07.2011 (вх.№1836), Заявителю было разъяснено, что опломбирование прибора учета будет произведено после устранения выявленных в ходе проверки нарушений, а именно заменен провод ввода. Но в ходе осмотра установлено, что перекидка не требуется, а требуется заменить провод ввода. 06.07.2011 сотрудники МУП «Горэлектросети» заменили провод ввода и опломбировали прибор учета, что подтверждается актом от 06.07.2011.

На запрос УФАС по РА от 22.07.2011 № 1968/10 МУП «Горэлектросети» пояснило, что при несанкционированном срыве пломбы, нарушении целостности изоляции вводного кабеля до учетного комплекса прибор учета признается не расчетным, т.е. некоммерческим. Соответственно наступает неучетное (бездоговорное) потребление электроэнергии, т.к. согласно пункту 151 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением правительства РФ от 31.08.2006 (далее-Основные положения № 530), нарушается установленный порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

МУП «Горэлектросети» ссылается на пункт 156 Основных положений №530 и указывает, что стоимость выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии взыскивается с лица, осуществлявшего бездоговорное потребление электрической энергии, сетевой организацией, к сетям которой присоединены энергопринимающие устройства указанного лица, на основании акта о неучтенном потреблении электрической энергии по действующему на дату взыскания тарифу на электроэнергию для соответствующей категории потребителей.

На запрос УФАС по РА от 13.07.2011 № 1382/10 Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» поясняет, что договор энергоснабжения, ранее заключенный с потребителем Модоровой Р.Н. расторгнут в связи с прекращением права собственности Модоровой Р.Н. на дом по ул. Улаганская, 13/1 г. Горно-Алтайска. Договор энергоснабжения заключен с новым собственником дома Гловой О.В. в порядке пункта 64 Основных положений №530.

На запрос УФАС по РА от 22.07.2011 № 1967/10 Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» поясняет, что между ОАО «Алтайэнергосбыт» и ОАО «МРСК Сибири» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.01.2010 № 001. Согласно пункту 2.3 договора, Исполнитель (ОАО «МРСК Сибири») обязуется самостоятельно или с привлечением территориальных сетевых организаций оказывать услуги по проведению проверок приборов учета, а заказчик обязуется оплачивать эти услуги. Согласно Приложению № 12 договора, МУП «Горэлектросети» является территориальной сетевой организацией, с которым исполнителем заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии через технические устройства электрических сетей, принадлежащих территориальной сетевой организации. В обязанности МУП «Горэлектросети» по договору № 001, входит выявление и составление актов о неучтенном потреблении электроэнергии, взыскание стоимости электрической энергии осуществляется ОАО «Алтайэнергосбыт».

Действия МУП «Горэлектросети» содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в части злоупотребления хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение результатом которого является недопущение, ограничение, устранение конкуренции или ущемление интересов других лиц.

По данному факту Управление на основании приказа от 10.08.2011 № 134 в отношении МУП «Горэлектросети» возбудило дело о нарушении антимонопольного законодательства № 40 от 10.08.2011.

Определением № 40 от 10.08.2011 Управлением было запрошено письменное пояснение по вопросу расчета Гловой О.В. безучетного потребления электроэнергии как бездоговорного и взыскания стоимости объема безучетного потребления электроэнергии в доход МУП «Горэлектросети» с нормативно-правовым обоснованием.

На заседании Комиссии представитель МУП «Горэлектросети» Нохрин К.М. пояснил, что МУП «Горэлектросети» признает выявленные Управлением нарушения антимонопольного законодательства, признает, что Заявитель произвел безучетное потребление электроэнергии, а не бездоговорное, и указал на то, что в связи с окончанием срока оплаты за безучетное потребление электроэнергии Заявитель не обязана вносить плату в Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт». Также пояснил, что МУП «Горэлектросети» расторгло соглашение о погашении задолженности от 06.06.2011 и уплаченная Заявителем сумма в кассу МУП «Горэлектросети» в размере 1000 рублей возвращена Заявителю.

В связи с чем, на заседании Комиссии представителем МУП «Горэлектросети» Нохриным К.М. было представлено соглашение от 23.08.2011 «О расторжении соглашения о погашении

задолженности от 06.06.2011».

Заявитель на заседании Комиссии подтвердила доводы, указанные в заявлении, и озвученные представителем МУП «Горэлектросети» Нохриным К.М. пояснения.

Комиссия УФАС по РА по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив обстоятельства дела и заслушав пояснения сторон по делу, пришла к выводу:

При принятии решения Комиссия руководствовалась: Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530.

1. МУП «Горэлектросети» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории МО «Город Горно-Алтайск» в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций.

В связи с чем МУП «Горэлектросети» включено постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 01.04.2002 № 2 в «Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль» (раздел 1. Реестра «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», запись № 02.1.12).

На основании пункта 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции МУП «Горэлектросети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах МО «Город Горно-Алтайск» и на него распространяются запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

2. На основании [пункта 152](#) Основных положений № 530 при выявлении нарушения пункта 1.5.33 ПУЭ со стороны Заявителя, сотрудниками МУП «Горэлектросети» был составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 06.06.2011 № 4078 и произведен расчет объема безучетного потребления электроэнергии Заявителя.

Согласно пункту 155 Основных положений № 530 объем безучетного потребления электрической энергии определяется за весь период, истекший с даты предыдущей контрольной проверки технического состояния точки поставки на розничном рынке (места присоединения энергопринимающего оборудования к электрическим сетям), уровня энергопотребления и состояния приборов учета потребителя либо, если указанная проверка не была проведена по вине сетевой организации, - с даты, не позднее которой она должна быть проведена.

На основании пункта 158 Основных положений № 530 сетевая организация осуществляет контрольные проверки приборов учета не реже 1 раза в полгода.

МУП «Горэлектросети» предыдущую контрольную проверку прибора учета электроэнергии Заявителя проводило 07.09.2009, что подтверждается соответствующим актом.

В связи с чем, Комиссия на основании пунктов 152, 153, 155 Основных положений № 530 считает, что МУП «Горэлектросети» правомерно зафиксировало в акте о неучтенном потреблении электроэнергии от 06.06.2011 №4078 нарушение учета электроэнергии, рассчитало период платы за безучетное потребление электроэнергии за 6 месяцев с 06.12.2010 по 06.06.2011.

3. Доводы МУП «Горэлектросети» о том, что Заявитель осуществляет бездоговорное потребление электроэнергии Комиссия считает необоснованными.

Под бездоговорным понимается такое потребление электроэнергии, которое соответствует хотя бы одному из указанных в [пункте 151](#) Основных положений №530 условий: потребление электрической энергии, осуществляемое лицом в отсутствие заключенного в установленном порядке договора энергоснабжения; потребление электрической энергии, осуществляемое лицом с использованием энергопринимающих устройств, присоединенных к электрической сети сетевой организации с нарушением установленного порядка технологического присоединения энергопринимающего устройства, принадлежащего ему, к электрическим сетям, т.е. самовольное подключение к электросетям.

Самовольным признается подключение к электрическим сетям, совершенное без соблюдения требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861.

На основании пункта 64 Основных положений № 530 у Заявителя с Филиалом «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» имеются договорные отношения, что подтверждается письмом Филиала «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» от 20.07.2011 (вх.№ 1940).

Комиссией установлено, что Заявитель своевременно вносит плату за потребленную электроэнергию и в акте о неучтенном потреблении электроэнергии от 06.06.2011 № 4078 со

стороны МУП «Горэлектросети» не указано о самовольном подключении Заявителя к сетям сетевой организации дополнительных объектов, осуществляющих энергопотребление, минуя приборы учета.

На основании пункта 79 Основных положений № 530 безучетным потреблением электроэнергии является нарушение порядка учета электрической энергии со стороны покупателя, выразившееся во вмешательстве в работу соответствующего прибора учета или несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета, обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого возложена на покупателя, а также в иных действиях покупателя, приведших к искажению данных о фактическом объеме потребления электрической энергии.

Комиссия на основании пункта 79 Основных положений № 530 считает, что в действиях Заявителя имеется безучетное потребление электроэнергии, а не бездоговорное.

4. МУП «Горэлектросети» для определения объема безучетного потребления электроэнергии использовало «Методические рекомендации по определению величины недоучтенной и похищенной электрической энергии», утвержденные Заместителем Председателя Правительства Республики Алтай, Министром промышленности, строительства, жилищно-коммунального хозяйства от 01.04.2004.

На основании пункта 4 Методических рекомендации по определению величины недоучтенной и похищенной электрической энергии, МУП «Горэлектросети» производит расчет за безучетное потребление электроэнергии по мощности всех имеющихся электроприборов.

Согласно пункту 147 Основных положений № 530 в целях определения объема потребления электрической энергии гражданами-потребителями в отсутствие приборов учета применяются нормативы потребления коммунальных услуг электроснабжения, установленные в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 157 ЖК РФ размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Республики Алтай от 17.05.2007 № 94 «Об установлении нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению населения Республики Алтай» на территории Республики Алтай установлены нормативы потребления коммунальных услуг при отсутствии приборов учета по газоснабжению и электроснабжению.

Комиссия установила, что на основании пункта 147 Основных положений №530 объем безучетного потребления электроэнергии Заявитель должна оплачивать по нормативу потребления, а не по мощности всех имеющихся электроприборов.

5. Для погашения денежных сумм по безучетному потреблению электроэнергии между МУП «Горэлектросети» и Заявителем заключено соглашение о погашении задолженности от 06.06.2011 № 36/11. По предмету соглашения стороны договорились об отсрочке оплаты задолженности Заявителя за нарушение правил пользования электроэнергией на сумму 15850,63 рублей. Согласно пункту 1.2 соглашения Заявитель обязуется добровольно в порядке и в сроки установленные соглашением погасить задолженность. В соответствии с пунктом 2.1 соглашения Заявитель обязуется вносить в кассу МУП «Горэлектросети» денежные средства в установленном порядке до 06.06.2012, при этом она оплачивает независимо от задолженности текущую потребленную электроэнергию.

Согласно пункту 156 Основных положений № 530 стоимость выявленного объема безучетного потребления электрической энергии взыскивается гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией) с потребителя по договору энергоснабжения (договору купли-продажи (поставки) электрической энергии) на основании акта о неучтенном потреблении электрической энергии.

Комиссия считает, что Заявитель на основании пункта 156 Основных положений № 530 обязана вносить плату за безучетное потребление электроэнергии в Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт». Данная позиция подтверждается письмом Филиала «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» от 27.07.2011 (вх.№ 2006).

Таким образом, действия МУП «Горэлектросети» противоречат пунктам 147, 156 Основных положений № 530, в части необоснованного расчета объема электроэнергии за безучетное потребление электроэнергии по мощности энергопринимающих устройств, а не по нормативу потребления и взыскания задолженности МУП «Горэлектросети», а не Филиалом «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт».

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом

которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В силу доминирующего положения МУП «Горэлектросети» на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории МО «Город Горно-Алтайск» в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций, обязано соблюдать запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции, в том числе не допускать действий (бездействий) которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании рассмотренных фактов Комиссия считает, что МУП «Горэлектросети» допустило нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в расчете МУП «Горэлектросети» безучетного потребления электроэнергии Гловой О.В. как бездоговорного, и взыскания стоимости объема безучетного потребления электроэнергии в доход МУП «Горэлектросети», что противоречит пунктам 147, 156 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530, и ущемлении интересов Гловой О.В.

Комиссии 25.08.2011 МУП «Горэлектросети» были представлены доказательства добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства.

Факт добровольного устранения нарушения подтверждается соглашением от 23.08.2011 «О расторжении соглашения о погашении задолженности от 06.06.2011», согласно которому стороны расторгли соглашение о погашении задолженности от 06.06.2011 по акту о неучтенном потреблении электроэнергии, и возвратом МУП «Горэлектросети» уплаченную Заявителем сумму в размере 1000 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 45, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать МУП «Горэлектросети» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в расчете МУП «Горэлектросети» безучетного потребления электроэнергии Гловой О.В. как бездоговорного и взыскания стоимости объема безучетного потребления электроэнергии в доход МУП «Горэлектросети», что противоречат пунктам 147, 156 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530, и ущемлении интересов Гловой О.В.

2. Прекратить производство по делу в связи с добровольным устранением нарушения МУП «Горэлектросети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» без выдачи предписания.