

РЕШЕНИЕ

1 апреля 2011 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Изготовлено в полном объеме 5 апреля 2011 года.

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее также - Комиссия Управления) в составе:

- Бутузовой Т.В. - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии Управления;
- Володина В.А. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;
- Шмелевой И.Ю. - заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- Михайкиной А.Д. - ведущего специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- Сумбаева Д.П. - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы члена Комиссии Управления;

при участии со стороны заказчика - Управления жилищно-коммунального хозяйства города Пензы:

- <...> - представителя по доверенности от 01.01.2011 № 7;
 - <...> - представителя по доверенности от 06.12.2010 № 5;
 - <...> - представителя по доверенности от 09.03.2011 № 6;
- от ООО «СКС-2007»:
- <...> - представителя по доверенности от 30.03.2011 № 24;
 - <...> - представителя по доверенности от 30.03.2011 № 24,

на основании части 8 статьи 19 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), а также приказов ФАС России от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» и Пензенского УФАС России от 24.03.2011 № 36 «О проведении внеплановой проверки», Комиссия Управления осуществила проверку факта уклонения ООО «СКС-2007» от заключения муниципального контракта, а также внеплановую проверку проведения открытого аукциона,

рассмотрев документы и сведения, представленные Управлением жилищно-коммунального хозяйства города Пензы о включении сведений об ООО «СКС-2007» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

30 декабря 2010 года муниципальным заказчиком - Управлением жилищно-коммунального хозяйства города Пензы (далее - Заказчик) объявлено о проведении открытого аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту тепловых сетей города Пензы» (извещение на сайте www.mpz.penza-gorod.ru от 30 декабря 2010 года) (далее - Открытый аукцион).

Согласно протоколам Открытого аукциона от 25.02.2011 № 3, № 4, № 5, по лоту № 2 «Капитальный ремонт тепловых сетей и трубопроводов ГВС от ЦТП № 341 до жилого дома Лядова, 2», по лоту № 3 «Капитальный ремонт тепловых сетей от ТК 1135/1 до жилых домов по ул. Циолковского 37, 39, 41, 43 и ТК 1135/7 до жилых домов по ул. Титова, 6, 8», по лоту № 4 «Капитальный ремонт тепловых сетей от ТК-1133лев. до жилых домов по ул. Кулибина, Ударная, Беляева» победителем признано ООО «СКС-2007».

22 марта 2011 года в Пензенское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении сведений об ООО «СКС-2007» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением данного хозяйствующего субъекта от подписания муниципальных контрактов.

Изучив представленные материалы, заслушав доводы сторон, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 7 статьи 37 Закона о размещении заказов заказчик, в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола аукциона передает победителю аукциона один экземпляр протокола и проект контракта.

2 марта 2011 года Заказчиком в адрес ООО «СКС-2007» направлены протоколы аукциона и проекты муниципальных контрактов.

В качестве подтверждения направления указанных документов, Заказчиком представлены квитанция ФГУП «Почта России» от 02.03.2011 № 38597 и выписка из журнала регистрации исходящей корреспонденции.

Вместе с тем, уведомление о вручении указанной корреспонденции Заказчиком не представлено.

На заседании комиссии представитель ООО «СКС-2007» сообщил, что на данный момент проекты контрактов обществом не получены.

Частью 1.1 статьи 38 Закона о размещении заказов установлено, что контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона.

В соответствии с частью 4 статьи 528 Гражданского Кодекса Российской Федерации государственный или муниципальный контракт должен быть заключен не позднее двадцати дней со дня проведения торгов.

Протоколы Открытого аукциона по лотам № 2, № 3, № 4 подписаны и размещены на официальном сайте www.mpz.penza-gorod.ru 25 февраля 2011 года.

Таким образом, муниципальные контракты должны быть подписаны в период с 8 марта 2011 года по 17 марта 2011 года.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона о размещении заказов в случае, если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, контракт заключается только после предоставления участником аукциона, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, договора поручительства или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта, предусмотренном документацией об аукционе. Способ обеспечения исполнения контракта из указанных в настоящей части способов определяется таким участником аукциона самостоятельно.

Согласно пункту 28 информационной карты документации Открытого аукциона участник аукциона обязан предоставить до заключения муниципального контракта обеспечение исполнения данного контракта.

17 марта 2011 года ООО «СКС-2007» переданы Заказчику обеспечение исполнения контрактов в виде договоров поручительства, заключенных ООО «СКС-2007» с ООО «Консенсус», и подписанные экземпляры муниципальных контрактов, что подтверждается отметкой Заказчика, проставленной на договорах поручительства.

На заседании комиссии представитель ООО «СКС» 2007 пояснил, что проекты муниципальных контрактов распечатаны с официального сайта www.mpz.penza-gorod.ru, на котором размещена документация Открытого аукциона.

Частью 3 статьи 9 Закона о размещении заказов предусмотрено, что заказчик обязан отказаться от заключения контракта с победителем аукциона при его уклонении от заключения контракта при установлении одного из следующих обстоятельств:

- проведения ликвидации участников конкурса, участников аукциона, участников размещения заказа путем запроса котировок - юридических лиц или принятия арбитражным судом решения о признании участников конкурса, участников аукциона, участников размещения заказа путем запроса котировок - юридических лиц, индивидуальных предпринимателей банкротами и об открытии конкурсного производства;
- приостановления деятельности указанных лиц в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской

Федерации об административных правонарушениях;

- предоставления указанными лицами заведомо ложных сведений, содержащихся в документах, предусмотренных [частью 3 статьи 25](#) или [частью 2 статьи 35](#) Закона о размещении заказов;
- нахождения имущества указанных лиц под арестом, наложенным по решению суда, если на момент истечения срока заключения контракта балансовая стоимость арестованного имущества превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов указанных лиц по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;
- наличия у указанных лиц задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов указанных лиц по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, при условии, что указанные лица не обжалуют наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Условий, предусмотренных частью 3 статьи 9 Закона о размещении заказов, при наличии которых Заказчик вправе отказаться от заключения контракта, в данном случае Заказчиком не установлено, документов, подтверждающих несоответствие ООО «СКС-2007» указанным требованиям Закона о размещении заказов в Комиссию Управления не представлено.

В соответствии с частью 3.1 статьи 9 Закона о размещении заказов в случае отказа от заключения контракта с победителем аукциона заказчиком не позднее одного рабочего дня, следующего после дня установления фактов, предусмотренных [частью 3](#) Закона о размещении заказов и являющихся основанием для отказа от заключения контракта, составляется протокол об отказе от заключения контракта, в котором помимо прочего должны содержаться сведения о фактах, являющихся основанием для отказа от заключения контракта, а также реквизиты документов, подтверждающих такие факты.

18 марта 2011 года Заказчиком составлен протокол отказа от заключения муниципальных контрактов с ООО «СКС-2007» (далее - Протокол отказа от заключения муниципальных контрактов).

Вместе с тем, Протокол отказа от заключения муниципальных контрактов не содержит фактов, являющихся основанием для отказа от заключения контрактов, а также реквизиты документов, подтверждающих такие факты.

В указанном Протоколе отказа от заключения муниципальных контрактов содержится ссылка на то, что при проверке подлинности документов, представленных в качестве обеспечения исполнения контрактов, установлены нарушения статьи 38 Закона о размещении заказов.

В то же время, в протоколе не указано, какие именно нарушения указанной статьи установлены заказчиком.

Согласно части 4.1 статьи 38 Закона о размещении заказов в случае, если обеспечением исполнения контракта является договор поручительства, поручителем выступает юридическое лицо, государственная регистрация которого осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации и которое соответствует следующим требованиям:

- капитал и резервы поручителя, указанные в соответствующем разделе бухгалтерской отчетности, должны составлять не менее чем триста миллионов рублей и превышать размер поручительства не менее чем в десять раз;
- чистая прибыль поручителя, указанная в соответствующем разделе бухгалтерской отчетности, должна превышать не менее чем в три раза размер поручительства или размер чистой прибыли поручителя должен составлять более чем сто миллионов рублей;
- стоимость основных средств (в части зданий) поручителя, указанная в соответствующем разделе бухгалтерской отчетности, должна составлять не менее чем триста миллионов рублей и превышать не менее чем в десять раз размер поручительства или стоимость указанных основных средств (в части зданий) должна составлять более чем один миллиард рублей.

Частью 4.2. статьи 38 Закона о размещении заказов установлено, что соответствие поручителя требованиям, установленным [частью 4.1](#) статьи 38 Закона о размещении заказов, определяется по данным бухгалтерской отчетности за два последних отчетных года или, если договор поручительства заключен до истечения срока представления годовой отчетности, установленного законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, по выбору поручителя по

данным бухгалтерской отчетности за два отчетных года, предшествующих последнему отчетному году. При этом соответствие поручителя требованиям, установленным [частью 4.1](#), определяется по данным бухгалтерской отчетности за каждый отчетный год.

Как установлено Комиссией Управления и не отрицается представителем Заказчика, сведения, указанные в бухгалтерской отчетности поручителя, соответствуют требованиям, установленным частью 4.1 статьи 38 Закона о размещении заказов.

Доказательств наличия в бухгалтерской отчетности поручителя недостоверных сведений, на момент заседания комиссии Заказчиком не представлено.

Согласно части 4.3 статьи 38 Закона о размещении заказов в случае, если обеспечением исполнения контракта является договор поручительства, контракт может быть заключен только после предоставления участником аукциона, с которым заключается контракт, одновременно с договором поручительства соответствующих копий бухгалтерских отчетностей поручителя, представленных в налоговый орган в установленном порядке, а также документов в отношении поручителя, указанных в подпунктах «в» и «г» [пункта 1 части 2 статьи 35](#) Закона о размещении заказов и подтверждающих его полномочия. Все листы предоставляемых документов должны быть прошиты, скреплены печатью поручителя и подписаны уполномоченным лицом поручителя. Соблюдение указанных требований подтверждает подлинность и достоверность предоставленных документов, сведений поручителя.

Как установлено Комиссией Управления и подтверждается материалами дела, все листы документов, представленных в качестве обеспечения исполнения контрактов прошиты, скреплены печатью поручителя и подписаны уполномоченным лицом поручителя. Полномочия директора подтверждаются решением единственного участника ООО «Консенсус» от 03.09.2010 № 4, в котором указано, что с 06.09.2010 года на должность генерального директора ООО «Консенсус» назначена Кочеткова А.А.

Из вышеизложенного следует, что победитель Открытого аукциона ООО «СКС-2007» представил заказчику в установленные сроки, подписанные со своей стороны муниципальные контракты и обеспечение исполнения контрактов, соответствующие требованиям Закона о размещении заказов.

Таким образом, отказав ООО «СКС-2007» в подписании муниципальных контрактов на основаниях, не предусмотренных Законом о размещении заказов, Заказчиком нарушены требования [части 3, 3.1](#) статьи 9 Закона о размещении заказов.

С учетом вышеизложенного Комиссия Управления по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные муниципальным заказчиком - Управлением жилищно-коммунального хозяйства города Пензы в отношении ООО «СКС-2007», в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Признать муниципального заказчика - Управление жилищно-коммунального хозяйства города Пензы нарушившим часть 3, 3.1 статьи 9 Закона о размещении заказов.

Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному лицу управления.