

ОАО «Яргортеплоэнерго»

ул. Чехова, д. 28а,

г. Ярославль, 150054

ОАО «РЭУ» «Владимирский»

ул. Красноармейская, д. 36,

г. Владимир, 600021

Войсковая часть № 55237

г. Ярославля

пос. Прибрежный, 25,

Ярославская обл., 150032

Решение

по делу № 07-03/98-13

11 сентября 2014 года г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 25.09.2014г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Правдина Е.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Кокшарова А.В., рассмотрев дело № 07-03/98-13, возбужденное в отношении Открытого акционерного общества «Яргортеплоэнерго» (далее – ОАО «Яргортеплоэнерго»), расположенного по адресу: 150054, г. Ярославль, ул. Чехова, д. 28А, по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

Дело № 07-03/98-13 возбуждено согласно информации, предоставленной Прокуратурой Фрунзенского района города Ярославля (вх. № 10448 от 08.11.2013г.) о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ОАО «Яргортеплоэнерго», выразившейся в прекращении поставки тепловой энергии и теплоносителя для нужд горячего водоснабжения и отопления на объекты Министерства обороны РФ, а именно: войсковой части № 55237, расположенной в п. Прибрежный г. Ярославля, а также здания гауптвахты Военной комендатуры Ярославского гарнизона, расположенного в п. Сокол г. Ярославля в октябре 2013 года.

Принимая решение о признании ОАО «Яргортеплоэнерго» нарушившим антимонопольное законодательство, Ярославское УФАС России исходит из следующего.

Между ОАО «Яргортеплоэнерго» и ОАО «РЭУ» в лице филиала «Владимирский» заключен договор на отпуск и потребление тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде от 21.10.2011г. Согласно условий данного договора поставка тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде осуществляется на объекты воинской части № 55237, а именно: аккумуляторную, проходную (караульное помещение), хранилища №№ 15,16,17,18,19, ПТО, расположенные в п. Прибрежный г. Ярославля, а также в здание гауптвахты Военной комендатуры Ярославского гарнизона, расположенного в п. Сокол г. Ярославля.

Распоряжением Правительства РФ № 643-р от 15.04.2011г. ОАО «РЭУ» определено единственным поставщиком тепловой энергии для нужд Минобороны России и подведомственных Минобороны России организаций.

В период с марта по май 2013 года у ОАО «РЭУ» образовалась задолженность перед ОАО «Яргортеплоэнерго» за потребленную тепловую энергию, которая составила 71552,86 руб.

30.09.2013г. письмом № 1111/09 ОАО «Яргортеплоэнерго» уведомило ОАО «РЭУ» о наличии задолженности за поставленную тепловую энергию и о возможном введении ограничения поставок тепловой энергии с 08.10.2013г., а также при неуплате задолженности по истечении 10 дней после введения ограничения, 19.10.2013г. будет произведено прекращение подачи тепловой энергии.

07.10.2013г. ОАО «Яргортеплоэнерго» направило письмо № 1129/09 в адрес ОАО «РЭУ» о направлении представителя ОАО «РЭУ» 08.10.2013г. для проведения работ и составления акта о введении ограничения поставки тепловой энергии в объеме 50%.

08.10.2013г. ОАО «Яргортеплоэнерго» было произведено ограничение поставки тепловой энергии на 50% хранилищ 15,17,20, расположенных на территории воинской части № 55237 в п. Прибрежный г. Ярославля.

17.10.2013г. ОАО «Яргортеплоэнерго» направило письмо № 1233 в адрес ОАО «РЭУ» о направлении представителя ОАО «РЭУ» 21.10.2013г. для проведения работ

и составления акта по прекращению поставки тепловой энергии.

21.10.2013г. ОАО «Яргортеплоэнерго» была прекращена поставка тепловой энергии в здании гауптвахты Военной комендатуры Ярославского гарнизона, расположенного в п. Сокол г. Ярославля, в соответствии с актом об отключении абонента ОАО «Яргортеплоэнерго» от теплоснабжения от 21.10.2013г.

Подача тепловой энергии на объекты воинской части № 55237 была возобновлена 08.11.2013г. после подписания дополнительного соглашения между ОАО «Яргортеплоэнерго» и ОАО «РЭУ» по погашению образовавшейся задолженности.

Отношения в сфере теплоснабжения регулируются Гражданским кодексом РФ, Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом № 190 «О теплоснабжении», иными нормативными актами.

В соответствии с п. 2 ст. 546 Гражданского кодекса РФ прекращение или ограничение подачи тепловой энергии без согласования с абонентом – юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом порядке в случае нарушения обязательств указанным абонентом по оплате энергии.

Вместе с тем, согласно п. 1 ст. 1 Гражданского кодекса РФ правила, предусмотренные ст. 539-547 настоящего Кодекса, применяются к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, если иное не предусмотрено законом или иными правовыми актами.

Согласно п. 2.2.3 договора на отпуск и потребление тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде от 21.10.2011г., заключенного между ОАО «Яргортеплоэнерго» и ОАО «РЭУ» в лице филиала «Владимирский», энергоснабжающая организация имеет право прекратить полностью или частично отпуск тепловой энергии после письменного предупреждения в перечисленных в названном пункте случаях.

Из пункта первого Указа Президента РФ № 1173 от 23.11.1995г. «О мерах по осуществлению устойчивого функционирования объектов, обеспечивающих безопасность государства», следует, что ограничение или прекращение отпуска топливно-энергетических ресурсов (электрической и тепловой энергии, воды и газа), оказания услуг связи и коммунальных услуг воинским частям, учреждениям, предприятиям и организациям федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, считаются действиями, нарушающими безопасность государства.

Согласно позиции Высшего Арбитражного суда РФ (определение № ВАС-5210/13 от 13.05.2013г.) подлежащие обеспечению энергоресурсами в соответствии с контрактом объекты Министерства обороны Российской Федерации являются структурными подразделениями федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба и любое ограничение или прекращение обеспечения их услугами теплоснабжения согласно [пункту 1](#) Указа N 1173 недопустимо как нарушающее безопасность государства. [Статья 546](#) Гражданского кодекса Российской Федерации, допуская возможность одностороннего отказа от исполнения обязательства, прекращения или ограничение подачи энергии, ограничивает такую возможность случаями и

соблюдением порядка, установленных не только законом, но и иными правовыми актами, к которым относится и названный [Указ](#).

Войсковая часть № 55237 получает тепловую энергию к семи объектам, а именно: аккумуляторная, проходная (караульное помещение), хранилища №№ 15,16,18,19, ПТО. Здание проходной занимает отряд военизированной охраны войсковой части № 55237, который осуществляет круглосуточное дежурство по охране объектов войсковой части, в здании аккумуляторной производится хранение, обслуживание и зарядка аккумуляторных батарей к технике, а также к электропогрузчикам, которые производят погрузку и разгрузку имущества, производится работа зарядных устройств и дистилляторных установок, в здании ПТО производятся работы по обслуживанию, ремонту инженерной техники, подготовка техники для отправки в другие войсковые части. В хранилищах №№ 15,16,18,19 хранится дорогостоящее оборудование, собственником которого является Министерство обороны РФ. Хранение данного оборудования запрещено при температуре ниже 15 градусов, резкие перепады температуры опасны и могут привести к выходу из строя, порче.

Прекращение поставки тепловой энергии и теплоносителя для нужд горячего водоснабжения и отопления войсковой части № 55237 со стороны ОАО «Яргортеплоэнерго» могло привести к размораживанию тепловых сетей, водопровода, канализации, что привело бы к срыву отгрузки имущества, оборудования, техники, а также к выходу из строя, порче дорогостоящего оборудования Министерства обороны РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

ОАО «Яргортеплоэнерго» осуществляет деятельность по поставке тепловой энергии в границах присоединённых сетей к котельным в п. Прибрежный и п. Сокол г. Ярославля. В границах присоединенных сетей является единственным поставщиком тепловой энергии. Исходя из вышеизложенного, ОАО «Яргортеплоэнерго» занимает доминирующее положение на рынке по поставке тепловой энергии в границах г. Ярославля, в границах присоединенной сети.

Таким образом, действия ОАО «Яргортеплоэнерго» по прекращению поставки тепловой энергии и теплоносителя для нужд горячего водоснабжения и отопления на объекты Министерства обороны РФ, а именно: войсковой части № 55237, расположенной в п. Прибрежный г. Ярославля, а также здания гауптвахты Военной комендатуры Ярославского гарнизона, расположенного в п. Сокол г. Ярославля 21.10.2013г., согласно акта об отключении абонента ОАО «Яргортеплоэнерго» от теплоснабжения от 21.10.2013г., содержат нарушение части 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На момент рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, правомерные действия со стороны МУП «Яргортеплоэнерго» прекращены, поставка тепловой энергии на объекты войсковой части № 55237 возобновлена, в связи с чем Комиссия не выдает обязательного для исполнения предписания.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39,

частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать ОАО «Яргортеплоэнерго» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Прекратить рассмотрение дела в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства;
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.31 КоАП

Председатель Комиссии М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии А.В. Кокшарова

Е.К. Чистякова