

**Решение**  
**по делу №06/437-17**  
**о нарушении законодательства Российской Федерации**  
**о контрактной системе в сфере закупок**

15.03.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым  
«Сакская районная больница» (далее – Заказчик) А. М. Попова (по доверенности), Р.  
В. Кучерука (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «Полиада» (далее — Заявитель) Н. А.  
Губской (по доверенности), И. И. Севеникова (по доверенности), -

рассмотрев жалобу Заявителя от 07.03.2017 № 2 (вх. №468/09 от 07.03.2017) на  
действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Реагенты для  
биохимических исследований» (извещение №0375200023317000038) (далее —  
Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в  
результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99  
Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента  
Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по  
рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного  
органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии  
по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы,  
контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении  
поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и  
муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной  
службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции  
Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент  
от 19.11.2014 №727/14),

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при  
проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями  
Заказчика, установившего при описании объекта закупки требования по поставке  
реагентов по характеристике соответствующие производимым конкретным  
производителем, вместе с реагентами, выпускаемыми широким кругом  
производителей, что ограничивает круг потенциальных участников Аукциона.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и  
приостановлении торгов от 07.03.2017 № 06/1616, направленное Заявителю,

Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В ходе заседания Комиссии представители Заявителя поддержали доводы жалобы в полном объеме.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с положениями документации об Аукционе и требованиями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 28.02.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 1 856 146,50 рублей;
- дата окончания подачи заявок: 09.03.2017 23:59, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 13.03.2017, дата проведения Аукциона: 16.03.2017;
- на участие в Аукционе подано 2 заявки, обе заявки допущены к участию в Аукционе.

1. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком установлено при описании объекта закупки требования по поставке реагентов по характеристике соответствующие производимым конкретным производителем, вместе с реагентами, выпускаемыми широким кругом производителей, что ограничивает круг потенциальных участников Аукциона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. При этом в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В силу статьи 8 Закона о контрактной системе определено, что:

- контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное

лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе);

- конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Одним из таких законов является Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), целью которого является обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Запреты на ограничивающие конкуренцию действия организаторов или заказчиков торгов при проведении закупок на поставки товаров для государственных нужд, установленные законодательством, также взаимосвязаны.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Согласно части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставка, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона и документацией об Аукционе объектом закупки является поставка реагентов для биохимических исследований: «...

#### **IV. ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ)**

##### **на реагенты для биохимических исследований**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование товара</b>	<b>Функциональные характеристики товара</b>
		Состав реагентов: 1) СРБ-Латекс: суспензия полистирольных

1	<p>Набор для определения С-реактивного белка (СРБ) методом латекс-агглютинации.</p>	<p>латексных частиц, покрытых антителами к СРБ в буфере, азид натрия</p> <p>2) Разбавитель: натрия хлорид</p> <p>3) Положительный контроль</p> <p>4) Отрицательный контроль</p> <p>5) Тест-пластины</p> <p>Количество исследований: не менее 250 опр. Все реагенты готовы к использованию. Реагенты хранить при температуре в диапазоне 2-8<sup>0</sup>С и использовать до окончания срока годности, указанного на упаковке. <b>ЗАМОРАЖИВАНИЕ НЕДОПУСТИМО!</b></p>
2	<p>Набор для определения ревматоидного фактора (РФ) методом латекс-агглютинации.</p>	<p>Состав реагентов:</p> <p>1)РФ-Латекс: суспензия полистирольных латексных частиц, покрытых человеческим гамма-глобулином в буфере, азид натрия</p> <p>2) Разбавитель: натрия хлорид</p> <p>3) Положительный контроль</p> <p>4) Отрицательный контроль</p> <p>5) Тест-пластины</p> <p>Количество исследований: не менее 250 опр. Все реагенты готовы к использованию. Реагенты хранить при температуре в диапазоне 2-8<sup>0</sup>С и использовать до окончания срока годности, указанного на упаковке. <b>ЗАМОРАЖИВАНИЕ НЕДОПУСТИМО!</b></p>
3	<p>Набор для определения антистрептолизина (О) методом латекс-агглютинации.</p>	<p>Состав наборов:</p> <p>1)ASL(O)-Латекс: суспензия полистирольных латексных частиц, покрытых стрептолизинном О в буфере, азид натрия</p> <p>2) Разбавитель: натрия хлорид</p> <p>3) Положительный контроль</p> <p>4) Отрицательный контроль</p> <p>5) Тест-пластины (3 шт, 5 шт)</p> <p>Количество исследований: не менее 250 опр. Все реагенты готовы к использованию. Реагенты хранить при температуре в диапазоне 2-8<sup>0</sup>С и использовать до окончания</p>

		срока годности, указанного на упаковке. <b>ЗАМОРАЖИВАНИЕ НЕДОПУСТИМО!</b>
4	Тимоловая проба	<p>Рассчитан на не менее 500 опр. X 3мл</p> <p>СОСТАВ НАБОРА:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Концентрат раствора тимоло (в трис-малеатном буфере), 11 мл – 3 флакона;</li> <li>2. Раствор серной кислоты (2,5 моль/л), 10 мл – 1 флакон;</li> <li>3. Раствор хлорида бария (48 ммоль/л), 5 мл – 1 флакон.</li> </ol>
5	Набор для количественного определения содержания общего белка в сыворотке или плазме крови	<p>Набор рассчитан на не менее 400 определений при расходе 5,0 мл рабочего раствора биуретового реагента на один анализ.</p> <p>СОСТАВ НАБОРА</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Биуретовый реагент, концентрат, не менее 100 мл – 1 флакон.</li> <li>2. Калибровочный раствор общего белка, 2 мл – 2 флакона.</li> </ol> <p>Линейная область определения концентрации общего белка – в диапазоне 20 - 120 г/л, отклонение от линейности – не более 3%.</p> <p>Чувствительность определения – не более 10 г/л.</p> <p>Воспроизводимость: коэффициент вариации не более 3%</p> <p>Набор хранится в упаковке предприятия-изготовителя при температуре в диапазоне +2–8° С в течение всего срока годности.</p>
6	Набор реагентов для определения активности аланинаминотрансферазы в сыворотке крови методом Райтмана-Френкеля.	<p>Набор предназначен для количественного определения активности аланинаминотрансферазы (АЛТ) в сыворотке крови человека с фиксированным временем инкубации. Набор рассчитан на проведение не менее 400 определений при конечном объеме реакционной смеси 3,05 мл. СОСТАВ НАБОРА</p> <p>Реагент 1 (буфер-субстратная смесь). Реагент 2 (раствор 2,4-ДНФГ). Реагент 3 (натрия гидроокись). Калибратор (раствор пирувата натрия) - 1,0 ммоль/л. Хранение при температуре в диапазоне +18 - +25 °С в течение всего срока годности.</p>
		Набор предназначен для количественного определения активности

7	Набор реагентов для определения активности аспартатаминотрансферазы в сыворотке крови методом Райтмана-Френкеля.	аспартатаминотрансферазы (АСТ) в сыворотке крови человека с фиксированным временем инкубации. Набор рассчитан на проведение не менее 400 определений при конечном объеме реакционной смеси 3,05 мл. СОСТАВ НАБОРА Реагент 1 (буфер-субстратная смесь). Реагент 2 (раствор 2,4-ДНФГ). Реагент 3 (натрия гидроокись). Калибратор – раствор пирувата натрия, 1,0 ммоль/л. Хранение при температуре в диапазоне +18 - +25 °С в течение всего срока годности.
8	Набор реагентов для определения содержания мочевины в биологических жидкостях уреазным фенол-гипохлоритным методом.	Набор предназначен для количественного определения содержания мочевины в сыворотке крови и моче человека уреазным фенол-гипохлоритным методом. Набор рассчитан на проведение не менее 200 определений при расходе по 1,0 мл Реагента 2 и Реагента 3 на один анализ. СОСТАВ НАБОРА Реагент 1 (стабилизированный раствор уреазы). Реагент 2 (фенол-нитропруссид). Реагент 3 (гипохлорит). Калибратор – раствор мочевины, 5 ммоль/л (30 мг/100 мл). Хранение при температуре в диапазоне +18 - +25 °С в защищенном от света месте в течение всего срока годности. Срок годности набора не менее 6 месяцев
9	Набор реагентов для определения креатинина в биологических жидкостях методом Яффе с депротеинизацией.	Набор предназначен для количественного определения содержания креатинина в сыворотке крови и моче человека методом на основе реакции Яффе с депротеинизацией в клинической лабораторной диагностике. При конечном объеме реакционной смеси 2 мл на один анализ набор рассчитан на проведение не менее 200 определений. СОСТАВ НАБОРА Реагент 1 (пикриновая кислота). Реагент 2 (гидроокись натрия). Реагент 3 (трихлоруксусная кислота). Калибратор – раствор креатинина 177 мкмоль/л, согласно процедуре анализа. Хранение при температуре в диапазоне +18 - +25 °С в защищенном от света месте в течение всего срока годности.
	Набор реагентов для	Набор предназначен для количественного определения концентрации общего и прямого билирубина в сыворотке крови человека в клинической лабораторной диагностике методом Йендрашека-Грофа. Набор рассчитан на проведение не менее 130 определений общего билирубина и не менее 130 определений прямого билирубина при расходе 2,0 мл рабочего реагента на один

10	определения концентрации общего и прямого билирубина в сыворотке крови. Метод Йендрашека-Грофа.	анализ. СОСТАВ НАБОРА Кофеиновый реагент. Сульфаниловая кислота. Натрия нитрит. Физиологический раствор. Калибратор - 85,5 мкмоль/л (в 2 мл дистилл. воды). Линейная область определения концентрации билирубина – в диапазоне 8,0 - 400 мкмоль/л. Отклонение от линейности – не более 6%. Чувствительность определения – не более 5,0 мкмоль/л. Коэффициент вариации – не более 6%. Окраска стабильна в течение 1 часа. Хранение при температуре в диапазоне +18 - +25 °С в защищенном от света месте в течение всего срока годности.
11	Набор реагентов для определения активности $\alpha$ -амилазы в биологических жидкостях	Метод исследования – унифицированный, по Каравею. Набор рассчитан на проведение не менее 200 определений при конечном объеме реакционной смеси 4,8 мл.  СОСТАВ НАБОРА: Реагент 1 (буферный раствор). Реагент 2 (концентрированный субстрат). Реагент 3 (концентрированный раствор йода). Реагент 4 (раствор фторида калия). Реагент 5 (кислота соляная). Отклонение от линейности не более 10%. Чувствительность определения не более 2,0 мг/(схл). Коэффициент вариации результатов определений не более 10%. Набор хранить в упаковке предприятия-изготовителя в защищённом от света месте при температуре в диапазоне +2-8 °С в течение всего срока годности. Допускается хранение набора при температуре до +25°С не более 5 дней. Срок годности набора не менее 12 месяцев.
12	Набор реагентов для определения глюкозы	Набор предназначен для количественного и качественного колориметрического определения концентрации глюкозы в биологических жидкостях (в сыворотке и плазме крови, цельной крови и моче человека) глюкозооксидазным методом в клинико-диагностических и биохимических лабораториях и в научно-исследовательской практике.  Набор рассчитан на проведение не менее 400 определений при расходе 1,0 мл рабочего раствора на один анализ.  СОСТАВ НАБОРА  1. Концентрат буфера с фенолом не менее 10 мл — не менее 2 флаконов.  2. Субстратно-ферментная смесь сухая не

		<p>менее 2 флаконов.</p> <p>3. Антикоагулянт сухой не менее 1 упаковки.</p> <p>4. Калибровочный раствор глюкозы не менее 1 флакона.</p>
13	Набор реагентов для определения содержания общего белка в сыворотке и плазме крови	<p>Метод: Биуретовый, фотометрический тест без сывороточного бланка. Длина волны в пределах диапазона 520 - 560 нм. Линейность в диапазоне 10 - 150 г/л. Чувствительность: не более 5 г/л. Жидкие стабильные готовые к использованию Реагент (не требуется дополнительное разведение) и стандарт. Стабильность: После вскрытия Реагент стабилен в течение срока, указанного на этикетке при температуре в диапазоне +2°C - +8°C. Фасовка: не менее 1000 мл, (Реагент не менее 1 флакона по не менее 1000 мл, стандарт не менее 1 флакона по не менее 10 мл). Количество определений: не менее 1000 при расходе 1,0 мл реагента на один анализ.</p>
14	Набор реагентов для определения активности щелочной фосфатазы в сыворотке и плазме крови человека кинетическим методом	<p>Метод: Кинетический фотометрический тест в соответствии с рекомендациями DGKC, с ДЭА-буфером. Линейность в диапазоне 40 Е/л - 700 Е/л. Чувствительность: не более 30 Е/л. Жидкие стабильные готовые к использованию реагенты. Стабильность: После вскрытия Реагент 1 и Реагент 2 стабильны в течение срока, указанного на этикетке при температуре в диапазоне +2°C - +8°C. Рабочий реагент стабилен в течение не менее 1 месяца при температуре в диапазоне +2°C - +8°C. Калибровка фотометрических систем, а также уточнение фактора пересчета проводится по универсальному сывороточному мультикалибратору. Фасовка: не менее 500 мл (Реагент 1 не менее 5 флаконов по не менее 80 мл, Реагент 2 не менее 1 флакона по не менее 100мл).</p>
15	Набор реагентов для определения активности аланинаминотрансферазы кинетическим методом в сыворотке крови	<p>Метод: Оптимизированный УФ тест без пиридоксальфосфата в соответствии с рекомендациями IFCC, Кинетический. Линейность в диапазоне 10 - 500 Е/л. Чувствительность: не более 10 Е/л. Жидкие стабильные готовые к использованию реагенты. Стабильность: После вскрытия Реагент 1 и Реагент 2 стабильны в течение срока, указанного на этикетке при температуре в диапазоне +2°C - +8°C. Рабочий реагент стабилен в течение не менее 1 месяца при температуре в диапазоне +2°C - +8°C.</p>



		Калибровка фотометрических систем, а также уточнение фактора пересчета проводится по универсальному сывороточному мультикалибратору. Фасовка: не менее 500 мл (Реагент 1 не менее 5 флаконов по не менее 80 мл, Реагент 2 не менее 1 флакона по не менее 100 мл).
16	Набор реагентов для определения активности аспартатаминотрансферазы кинетическим методом в сыворотке крови	Метод: Оптимизированный УФ тест без пиридоксальфосфата в соответствии с рекомендациями IFCC, Кинетический. Линейность в диапазоне 10 - 500 Е/л. Чувствительность: не более 10 Е/л. Жидкие стабильные готовые к использованию реагенты. Стабильность: После вскрытия Реагент 1 и Реагент 2 стабильны в течение срока, указанного на этикетке при температуре в диапазоне +2°C - +8°C. Рабочий реагент стабилен в течение не менее 1 месяца при температуре в диапазоне +2°C - +8°C. Калибровка фотометрических систем, а также уточнение фактора пересчета проводится по универсальному сывороточному мультикалибратору. Фасовка: не менее 500 мл (Реагент 1 не менее 5 флаконов по не менее 80 мл, Реагент 2 не менее 1 флакона по не менее 100 мл).
17	Набор реагентов для количественного определения содержания креатинина кинетическим методом в сыворотке крови и моче	Метод: Реакция Яффе без депротеинизации, колориметрический, кинетика по двум точкам. Длина волны в пределах диапазона 490-510 нм. Линейность в диапазоне 35,4 - 1062 мкмоль/л. Чувствительность не более 25 мкмоль/л. Жидкие стабильные готовые к использованию реагенты и стандарт. Стабильность: После вскрытия Реагент 1 и Реагент 2 стабильны в течение срока, указанного на этикетке при температуре в диапазоне +18°C-+25°C. Стабильность рабочего реагента в течение не менее 5 суток при температуре в диапазоне +2°C - +8°C. Фасовка: не менее 500 мл (Реагент 1 не менее 5 флаконов по не менее 80 мл, Реагент 2 не менее 1 флакона по не менее 100 мл, стандарт не менее 2 флаконов по не менее 3 мл).
	Набор реагентов для определения содержания мочевины кинетическим	Метод: уреазный – глутаматдегидрогеназный, УФ, ферментативный, кинетический. Длина волны 340 нм. Линейность в диапазоне 2,0 - 70 ммоль/л. Чувствительность: не более 1 ммоль/л. Жидкие стабильные готовые к использованию реагенты и стандарт. Стабильность: После вскрытия Реагент 1 и Реагент 2 стабильны в течение срока, указанного на этикетке при температуре в диапазоне +2°C - +8°C. Рабочий

18	методом в сыворотке крови и моче	реагент стабилен в течение не менее 1 месяца при температуре в диапазоне +2°C - +8°C. В составе набора содержатся вещества (АЛФ), устраняющие липемичность сыворотки. Фасовка: не менее 500 мл (Реагент 1 не менее 5 флаконов по не менее 80 мл, Реагент 2 не менее 1 флакона по не менее 100 мл, стандарт не менее 2 флаконов по не менее 3 мл). Количество определений: не менее 500 при расходе 1 мл рабочего реагента на один анализ.
19	Набор реагентов для количественного определения содержания общего и прямого билирубина в сыворотке крови	Метод: Фотометрический метод с 2,4-дихлоранилином (ДХА) – для определения общего билирубина. Фотометрический метод Йендрашека-Грофа - для определения прямого билирубина. Определение прямого и общего билирубина проводится по конечной точке. Линейность в диапазоне 4 - 510 мкмоль/л. Чувствительность: не более 3 мкмоль/л. Жидкие стабильные готовые к использованию реагенты, лиофилизированный калибратор входит в состав набора. Стабильность: После вскрытия Реагент 1, Реагент 2 и Реагент 3 стабильны в течение срока, указанного на этикетке при температуре в диапазоне +2°C - +8°C. Рабочий реагент для определения общего билирубина стабилен в течение не менее трех недель при температуре в диапазоне +2°C - +8°C. Фасовка: не менее 200 мл (Реагент 1 не менее 1 флакона по не менее 100 мл, Реагент 2 не менее 1 флакона по не менее 3 мл, Реагент 3 не менее 1 флакона по не менее 100 мл, калибратор не менее 1 флакона для приготовления 1 мл восстановленного калибратора). Количество определений: не менее 200 (100 и 100) определений общего и прямого билирубина при расходе 1 мл рабочего реагента или Реагента 3 на один анализ.
20	Набор реагентов для определения общей активности $\alpha$ -амилазы кинетическим методом в сыворотке, плазме крови и моче	Метод: Ферментативный фотометрический тест (субстрат EPS-G7), кинетический. Линейность в диапазоне 5 Е/л - 2000 Е/л. Чувствительность: не более 5 Е/л. Жидкие стабильные готовые к использованию реагенты. Стабильность: После вскрытия Реагент 1 и Реагент 2 стабильны в течение срока, указанного на этикетке при температуре в диапазоне +2°C - +8°C. Рабочий реагент стабилен в течение не менее 6 месяцев при температуре в диапазоне +2°C - +8°C. Калибровка фотометрических систем, а также уточнение фактора пересчета проводится по универсальному сывороточному мультикалибратору. Фасовка: не менее 125 мл

		(Реагент 1 не менее 5 флаконов по не менее 20 мл, Реагент 2 не менее 1 флакона по не менее 25мл).
21	Набор реагентов для количественного определения содержания хлоридов в сыворотке крови	Метод: фотометрический колориметрический тест с тиоцианатом ртути по конечной точке. Длина волны в пределах диапазона 430-510 нм. Линейность в диапазоне 10 - 130 ммоль/л. Чувствительность: не более 5,0 ммоль/л. Жидкие стабильные готовые к использованию Реагент и стандарт. Стабильность: После вскрытия Реагент стабилен в течение срока, указанного на этикетке при температуре в диапазоне +2°С до +25°С. Фасовка: не менее 100 мл (Реагент1 не менее 1 флакона по не менее 100 мл, стандарт не менее 1 флакона по не менее 3 мл).
22	Набор реагентов для определения содержания глюкозы глуксооксидазным методом в сыворотке, плазме крови и моче	Метод: Ферментативный фотометрический глюкозооксидазный тест, реакция Триндера, конечная точка без депротеинизации. Время реакции не менее 10 минут. Длина волны в пределах диапазона 480 - 520 нм. Линейность в диапазоне 1 - 30 ммоль/л. Чувствительность не более 0,5 ммоль/л. Жидкие стабильные готовые к использованию Реагент и стандарт. Стабильность: После вскрытия Реагент стабилен в течение срока, указанного на этикетке при температуре в диапазоне +2°С - +8°С. Фасовка: не менее 1000 мл (Реагент не менее 1 флакона по не менее 1000 мл, стандарт не менее 1 флакона по не менее 10 мл).
23	Набор реагентов для определения содержания холестерина в сыворотке и плазме крови человека	Метод: Ферментативный фотометрический тест GOD-PAF, метод Триндера, конечная точка. Время реакции не менее 10 минут. Длина волны в пределах диапазона 480 - 520 нм. Линейность в диапазоне 1 - 27 ммоль/л. Чувствительность: не более 0,5 ммоль/л. Жидкие стабильные готовые к использованию. Реагент и стандарт. Стабильность: После вскрытия Реагент стабилен в течение срока, указанного на этикетке при температуре в диапазоне +2°С - +8°С. В составе набора содержатся вещества (АЛФ), устраняющие липемичность сыворотки. Фасовка: не менее 600 мл (Реагент не менее 6 флаконов по не менее 100 мл, стандарт не менее 2 флаконов по не менее 3 мл). Количество определений: не менее 600 при расходе 1,0 мл реагента на один анализ.
		Метод: Ферментативный фотометрический тест с глицерол-3-фосфатоксидазой, метод Триндера, конечная точка. Время реакции: не менее 10 минут Длина волны в пределах диапазона 480 - 520 нм. Линейность в

24	Набор реагентов для определения содержания триглицеридов в сыворотке и плазме крови человека	диапазоне 1 - 11,4 ммоль/л. Чувствительность: не более 0,5 ммоль/л Жидкие стабильные готовые к использованию Реагент и стандарт Стабильность: После вскрытия Реагент стабилен в течение срока, указанного на этикетке при температуре в диапазоне +2°C - +8°C. В составе набора содержатся вещества (АЛФ), устраняющие липемичность сыворотки. Фасовка: не менее 600 мл (Реагент не менее 6 флаконов по не менее 100 мл, стандарт не менее 2 флаконов по не менее 3 мл). Количество определений: не менее 600 при расходе 1,0 мл реагента 1 на один анализ.
25	Набор реагентов для количественного определения общего белка в моче и спинномозговой жидкости с пирогалловым красным	Метод: Фотометрический колориметрический тест с пирогалловым красным, конечная точка. Длина волны в пределах диапазона 580-600 нм. Линейность в диапазоне 50 - 2000 мг/л. Чувствительность: не более 30 мг/л. Жидкие стабильные готовые к использованию Реагент и стандарты (два стандарта в наборе для определения микро- и макропротеинурии). Стабильность: После вскрытия Реагент стабилен в течение срока, указанного на этикетке при температуре в диапазоне +2°C - +8°C. Калибровка фотометрических систем проводится по одной точке с использованием стандарта из набора (с высокой концентрацией для определения протеинурии, с низкой концентрацией для определения микропротеинурии). Фасовка: не менее 300 мл (Реагент не менее 3 флаконов по не менее 100 мл, Стандарт 1 не менее 1 флакона по не менее 3мл, Стандарт 2 не менее 1 флакона по не менее 3мл).
26	Набор реагентов для определения активности гамма-глутамилтрансферазы кинетическим методом в сыворотке крови	Метод: Кинетический колориметрический фотометрический тест в соответствии с методикой Зейца Персиджина (Szasz/Persijn). Линейность в диапазоне 8,0 - 230 Е/л. Чувствительность: не более 4 Е/л. Жидкие стабильные готовые к использованию реагенты. Стабильность: После вскрытия Реагент 1 и Реагент 2 стабильны в течение срока, указанного на этикетке при температуре в диапазоне +2°C - +8°C. Рабочий реагент стабилен в течение не менее 1 месяца при температуре в диапазоне +2°C - +8°C. Калибровка фотометрических систем, а также уточнение фактора пересчета проводится по универсальному сывороточному мультикалибратору. Фасовка: не менее 125 мл (Реагент 1 не менее 5 флаконов по не менее 20 мл, Реагент 2 не менее 1 флакона по не менее

27	Тест-система для определения гликозилированного гемоглобина	<p>25 мл).</p> <p>В состав тест-системы входят: картриджи с реагентами в пластиковых штативах (не менее 2х50шт.), пробирки с промывающим раствором в картонном штативе (не менее 10 шт.), параметрическая карточка для калибровки экспресс-анализатора InnovaStar по гликолизированному гемоглобину (ParamCard HbA1c), имеющегося в наличии у заказчика. Все компоненты тест-системы упакованы в картонную коробку.</p> <p>Картриджи изготавливаются из пластмассы и имеют три отсека, содержащие три жидких реагента. Размеры картриджа: 1х2х3 см. Верхняя сторона картриджа закрыта фольгой. На фольгированной стороне картриджа нанесен штрих код, название теста (HbA1c) и номер партии. Картридж является одноразовым изделием.</p>
28	Системный раствор	<p>Системный раствор предназначен для промывки жидкостной системы экспресс-анализатора InnovaStar, имеющегося в наличии у Заказчика, между измерениями.</p> <p>Физические и химические свойства:</p> <p>Водный прозрачный раствор, содержащий стабилизаторы, без цвета и запаха.</p> <p>Температура кипения: 100°C, температура замерзания: 0°C , pH=7.</p> <p>Системный раствор поставляется в блоке из двух не сообщающихся контейнеров. Один контейнер блока содержит не менее 300 мл системного раствора, другой контейнер поставляется пустым и предназначается для слива отходов. Блок крепится к задней панели экспресс-анализатора.</p>
29	Набор для определения концентрации натрия энзиматическим псевдокинетическим методом	<p>Набор реагентов для определения концентрации натрия в сыворотке крови энзиматическим кинетическим методом, Fluid Stable. Состав набора: 1. Реагент 1 - буфер. 2. Реагент 2 - стартовый реагент: ONPG 1,5 ммоль/л. 3. Реагент 3 - лиофилизат: б-галактозидаза 800 ед/л. 4. Реагент 4 - калибратор: натрий хлористый 150 ммоль/л. Чувствительность не более 100 ммоль/л, линейность в диапазоне 110-160 ммоль/л, коэффициент вариации менее 5%. Набор предназначен для полуавтоматических и</p>

		автоматических анализаторов. Срок годности не менее 12 месяцев. Калибратор стабилен в течение не менее 15 месяцев. Стабильность вскрытого калибратора – не менее 1 месяца. Срок годности рабочего реагента – не менее 10 лет. Количество флаконов не менее 60
30	Набор для определения концентрации калия турбидиметрическим методом без депротеинизации.	Набор для определения концентрации калия в сыворотке и плазме крови турбидиметрическим методом без депротеинизации. Состав набора: 1. Реагент 1 - монореагент, 2. Реагент 2 - калибратор: калий 5,0 ммоль/л. Чувствительность не более 1,0 ммоль/л, коэффициент вариации не более 10%, длина волны 578 нм (ФЭК - 590 нм), темп. инкубации 18-25 С, фотометрирование против холостой пробы. Срок годности не менее 12 месяцев. Фасовка не менее 50 мл.
31	Фиксатор по Май-Грюнвальду	Фиксатор-краситель, предназначен для применения в качестве фиксатора и красителя форменных элементов крови.  Фиксатор-краситель представляет собой 0,30% раствор сухого красителя эозин метиленовый синий по Май-Грюнвальду в метаноле - 1 флакон. Флакон емкостью не менее 1 л из матового полиэтилена с цветной крышкой, упакован в полиэтиленовый пакет с этикеткой синего цвета.
32	Краситель по-Романовскому	Краситель, предназначен для применения в качестве красителя форменных элементов крови при окраске препаратов периферической крови. Краситель представляет собой 0,76% раствор сухого красителя азур-эозин по Романовскому (Гимза азур-эозин метиленовый синий) в смеси метанола и глицерина (1:1) - 1 флакон (не менее 1 л) и 5 флаконов для приготовления не менее 3 литров забуферной воды.  Хранение красителя проводится при температуре в диапазоне 0°С - +25°С в крытых вентилируемых помещениях вдали от кислот и щелочей, не допуская воздействия прямых солнечных лучей, в течение всего срока годности. Краситель стабилен после вскрытия флакона в течение всего срока годности при условии достаточной герметизации флакона.
		Набор реагентов предназначен для определения цитоза, качественного и количественного определения общего белка и качественного определения глобулинов в спинномозговой жидкости в клиничко-

33	Набор реагентов для анализа спинномозговой жидкости	<p>диагностических лабораториях.</p> <p>Набор рассчитан на анализ не менее 200 проб спинномозговой жидкости.</p> <p>Состав набора:</p> <p>Реагент 1 - Реактив Самсона – не менее 1 флакона</p> <p>Реагент 2 - Фенол – не менее 1 флакона</p> <p>Реагент 3 - Кислота сульфосалициловая 2-водная – не менее 1 флакона</p> <p>Реагент 4 - Натрий сернокислый или натрий сернокислый 10-водный</p> <p>Реагент 5 - Калибровочный раствор общего белка, 10 г/л – не менее 1 флакона</p>
34	Набор реагентов для клинического анализа кала	<p>Реагент 6 - Аммоний сернокислый</p> <p>Набор предназначен для обнаружения в кале скрытой крови, билирубина и стеркобилина и микроскопического исследования кала в клинико-диагностических лабораториях.</p> <p>Набор рассчитан на анализ не менее 1000 проб для обнаружения скрытой крови, не менее 50 проб для качественного определения стеркобилина, не менее 200 проб для качественного определения билирубина и не менее 2000 проб для проведение микроскопического анализа кала.</p> <p>Реагенты:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Бензидин – не менее 1 флакона</li> <li>2. Уксусная кислота (50%) – не менее 1 флакона</li> <li>3. Гидроперит – не менее 1 упаковки</li> <li>4. Уксусная кислота (30 %) – не менее 1 флакона</li> <li>5. Уксуснокислый цинк (10%) – не менее 1 флакона</li> <li>6. Раствор Люголя – не менее 1 флакона</li> <li>7. Реактив Фуше - не менее 1 флакона</li> <li>8. Раствор судана III (2%) – не менее 1 флакона</li> <li>9. Глицерин – не менее 1 флакона</li> <li>10. Метиленовый синий (2%) – не менее 1</li> </ol>

		<p>флакона</p> <p>Хранение реагентов при температуре в диапазоне 2-25° С в темном месте.</p>
35	<p>Набор реагентов для количественного определения энзиматическим методом концентрации общего холестерина в сыворотке крови человека в клинической лабораторной диагностике.</p>	<p>При расходе 2,0 мл рабочего реагента на один анализ набор рассчитан на проведение не менее 100 определений. СОСТАВ НАБОРА  Реагент 1. Реагент 2 (лиофилизат). Калибратор – раствор холестерина, 5,17 ммоль/л. Линейная область определения концентрации общего холестерина в диапазоне 0,5 - 25,8 ммоль/л. Отклонение от линейности не более 5%. Чувствительность определения не более 0,3 ммоль/л. Коэффициент вариации не более 5%. Окраска стабильна не менее 2-х часов. Набор должен храниться в упаковке предприятия-изготовителя при температуре в диапазоне +2-8 °С в защищенном от света месте в течение всего срока годности. Срок годности набора не менее 12 месяцев.</p>
36	<p>Набор для окраски по Циль-Нильсену</p>	<p>Набор реагентов для окраски по Циль-Нильсену предназначен для окраски микроорганизмов (микобактерий туберкулеза) на не менее чем 100 определений.</p> <p>Реагенты:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Карболовый фуксин Циля не менее 1 флакона</li> <li>• Солянокислый спирт (концентрат) не менее 1 флакона</li> <li>• Метиленовый синий не менее 1 флакона</li> </ul>
37	<p>судан</p>	<p>Краситель, предназначенный для проверки качества очистки медицинских изделий от жировых загрязнений. Упаковка – не менее 50 г.</p>
38	<p>Набор реагентов для контроля качества предстерилизационной очистки изделий медицинского назначения</p>	<p>Набор предназначен для обнаружения остатков крови, следов ржавчины, стирального порошка с отбеливателем, окислителей, пероксидаз растительного происхождения и кислот на изделиях медицинского назначения при контроле качества их предстерилизационной очистки.</p> <p>Набор рассчитан на приготовление не менее 200 мл рабочего раствора.</p>
39	<p>Натрий ЦИТРАТ</p>	<p>Натрий цитрат — белые кристаллы без запаха, растворяются в воде. Цитрат натрия имеет солёно-кислый вкус. Используется при определении скорости оседания эритроцитов методом Панченкова. 3-х замещенный 5,5 водный, чистый для анализа. Упакован в</p>



		полиэтиленовую тару по не менее 1кг.
40	Кальций хлористый безводный	Гранулы белого цвета размером не более 10 мм, хорошо растворяются в воде. Хранить в герметичном контейнере.
41	Набор реагентов для определения содержания железа в сыворотке крови	Метод: фотометрический колориметрический тест с феррозином без депротеинизации, конечная точка. Длина волны в пределах диапазона 540 - 600 нм. Линейность в диапазоне 3,0 - 400 мкмоль/л. Чувствительность: не более 2,0 мкмоль/л. Жидкие стабильные готовые к использованию реагенты и стандарт. Стабильность: После вскрытия Реагент 1 и Реагент 2 стабильны в течение срока, указанного на этикетке при температуре в диапазоне +2°С - +8°С. Рабочий реагент стабилен в течение не менее 1 месяца при температуре в диапазоне +2°С - +8°С. В составе набора содержатся вещества (АЛФ), устраняющие липемичность сыворотки. Фасовка: не менее 100 мл (Реагент 1 не менее 4 флаконов по не менее 20 мл, Реагент 2 не менее 1 флакона по не менее 20 мл, стандарт не менее 2 флаконов по не менее 3 мл).
42	Набор реагентов для количественного определения содержания мочевой кислоты ферментативным методом в сыворотке крови и моче	Метод: ферментативный, фотометрический тест с 2,4,6-трибром-3-гидроксибензойной кислотой (ТВНВА), уриказный, конечная точка. Длина волны в пределах диапазона 500-550 нм. Линейность в диапазоне 50 - 1190 мкмоль/л. Чувствительность: не более 40 мкмоль/л. Жидкие стабильные готовые к использованию реагенты и стандарт. Стабильность: После вскрытия Реагент 1 и Реагент 2 стабильны в течение срока, указанного на этикетке при температуре в диапазоне +2°С - +8°С. Рабочий реагент стабилен в течение не менее трех месяцев при температуре в диапазоне +2°С - +8°С. Фасовка: Не менее 100 мл (Реагент 1 не менее 4 флаконов по не менее 20 мл, Реагент 2 не менее 1 флакона по не менее 20 мл, стандарт не менее 1 флакона по не менее 3 мл).
43	Масло иммерсионное	Масло для иммерсии. Упаковка: флакон не менее 100мл

...» (цитата документации об Аукционе).

Учитывая изложенное выше, Комиссия, изучив документацию об Аукционе, установила, что Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлены показатели наборов реагентов для конкретного экспресс – анализатора «InnovaStar», который эксплуатируются Заказчиком.

Вместе с тем, согласно пояснений представителей Заказчика, данный анализатор находится на балансе и эксплуатируется Заказчиком, при этом гарантийный срок

эксплуатации экспресс – анализатора в 2017 году закончился.

Таким образом, согласно техническому заданию документации об Аукционе Заказчиком осуществлена закупка как специализированных наборов реагентов для конкретного экспресс – анализатора «InnovaStar», определенного производителя, так и наборов реагентов, производимых различными хозяйствующими субъектами.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Объединение в один лот закупки специализированных наборов реагентов для конкретного экспресс – анализатора «InnovaStar», определенного производителя, так и наборов реагентов, производимых различными хозяйствующими субъектами, исключает возможность участия в закупке хозяйствующих субъектов, заинтересованных в выполнении государственного контракта только в части поставки наборов реагентов для конкретного экспресс – анализатора «InnovaStar», или других наборов реагентов.

Обладая индивидуально-определенными свойствами, каждый вид указанных выше товаров, а также иных товаров (работ), включенных в описание объекта закупки, привлекает к закупке специфический круг хозяйствующих субъектов. Объединение в один лот различных товаров (работ), перечисленных в описании объекта закупки и обладающих разным набором потребительских свойств, неизбежно ведет к отказу от участия в закупке лиц, заинтересованных в поставке определенных товаров, приводит к сокращению числа претендентов, заинтересованных каждый в своем наборе специфических характеристик, и ограничивает конкуренцию.

При этом Заказчик на заседание Комиссии, не предоставил объективных доказательств, опровергающих доводы жалобы Заявителя.

Учитывая изложенные обстоятельства, данные действия Заказчика, выразившиеся в объединении в один лот закупку товаров (как наборов реагентов для конкретного экспресс – анализатора «InnovaStar», так и наборов реагентов, производимых различными хозяйствующими субъектами), нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, включенные Заказчиком в один лот закупки товары являются различными по своим функциональным характеристикам и имеют различные технологические особенности: наборы реагентов используются для проведения клинических медицинских исследований; масло иммерсионное используется в микроскопии с целью увеличения числовой апертуры объектива за счет уменьшения потерь света при преломлении и отражении.

При этом при выполнении ряда медицинских процедур использование в одной технологической взаимосвязи этих товаров не требуется. Из этого следует, что производство одних из вышеуказанных товаров не преследует цель обеспечить работоспособность и осуществление функций других товаров, включенных в лот.

Данные товары используются самостоятельно.

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы от 17.10.2014 №ИА/42194/14 «О направлении разъяснений ФАС России по рассмотрению жалоб и обращений на осуществление закупок технических средств реабилитации» принадлежность товара к одному классификационному коду не свидетельствует о функциональной и технологической связи товаров, так как функциональную и технологическую взаимосвязь следует рассматривать с точки зрения потребителя и возможности участия производителей на поставку определенного товара. При этом под «взаимозаменяемыми товарами» следует понимать товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам. Из этого следует, что не взаимозаменяемые товары образуют различные товарные рынки, на которых осуществляют свою деятельность различные хозяйствующие субъекты. Участие в торгах производителей (или их представителей) определенных видов медицинских изделий при объединении в один лот рассматриваемых товаров будет затруднительным, поскольку потребует приобретения товара другой линейки у иных хозяйствующих субъектов, что может привести к ограничению количества участников закупки.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу, что Заказчиком объединены в один лот Аукциона товары, технологически и функционально не связанные между собой, что является нарушением части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, доводы Заявителя нашли свое подтверждение.

2. В результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия установила.

2.1. В силу части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

При этом частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе содержит ту же информацию, что и извещение о проведении электронного аукциона.

Комиссией установлено, что в Техническом задании документации об Аукционе

Заказчик указал перечень и количество товара, поставляемого участником во исполнение государственного контракта, заключенного по итогам Аукциона:

«...»

№ п/п	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Набор для определения С-реактивного белка (СРБ) методом латекс-агглютинации.	шт	14
2	Набор для определения ревматоидного фактора (РФ) методом латекс-агглютинации.	шт	14
3	Набор для определения антистрептолизина (О) методом латекс-агглютинации.	шт	14
4	Тимоловая проба	набор	9
5	Набор для количественного определения содержания общего белка в сыворотке или плазме крови	набор	4
6	Набор реагентов для определения активности аланинаминотрансферазы в сыворотке крови методом Райтмана-Френкеля.	набор	5
7	Набор реагентов для определения активности аспартатаминотрансферазы в сыворотке крови методом Райтмана-Френкеля.	набор	5
8	Набор реагентов для определения содержания мочевины в биологических жидкостях уреазным фенол-гипохлоритным методом.	набор	5
9	Набор реагентов для определения креатинина в биологических жидкостях методом Яффе с депротенинизацией.	набор	5
10	Набор реагентов для определения концентрации общего и прямого билирубина в сыворотке крови. Метод Йендрашека-Грофа.	набор	4
11	Набор реагентов для определения активности α-амилазы в биологических жидкостях	набор	6
12	Набор реагентов для определения глюкозы	набор	200
13	Набор реагентов для определения содержания общего белка в сыворотке и плазме крови	набор	4

14	Набор реагентов для определения активности щелочной фосфатазы в сыворотке и плазме крови человека кинетическим методом	набор	2
15	Набор реагентов для определения активности аланинаминотрансферазы кинетическим методом в сыворотке крови	набор	10
16	Набор реагентов для определения активности аспартатаминотрансферазы кинетическим методом в сыворотке крови	набор	10
17	Набор реагентов для количественного определения содержания креатинина кинетическим методом в сыворотке крови и моче	набор	5
18	Набор реагентов для определения содержания мочевины кинетическим методом в сыворотке крови и моче	набор	4
19	Набор реагентов для количественного определения содержания общего и прямого билирубина в сыворотке крови	набор	11
20	Набор реагентов для определения общей активности $\alpha$ -амилазы кинетическим методом в сыворотке, плазме крови и моче	набор	2
21	Набор реагентов для количественного определения содержания хлоридов в сыворотке крови	набор	2
	Набор реагентов для определения		

22	содержания глюкозы глукзооксидазным методом в сыворотке, плазме крови и моче	набор	13
23	Набор реагентов для определения содержания холестерина в сыворотке и плазме крови человека	набор	7
24	Набор реагентов для определения содержания триглицеридов в сыворотке и плазме крови человека	набор	2
25	Набор реагентов для количественного определения общего белка в моче и спинномозговой жидкости с пирогалловым красным	набор	2
26	Набор реагентов для определения активности гамма-глутамилтрансферазы кинетическим методом в сыворотке крови	набор	1
27	Тест-система для определения гликозилированного гемоглобина	шт	20
28	Системный раствор	шт	20
29	Набор для определения концентрации натрия энзиматическим псевдокинетическим методом	набор	20
30	Набор для определения концентрации калия турбидиметрическим методом без депротеинизации.	набор	8
31	Фиксатор по Май-Грюнвальду	л	87
32	Краситель по-Романовскому	шт	87
33	Набор реагентов для анализа спинномозговой жидкости	набор	2
34	Набор реагентов для клинического анализа кала	набор	3

35	Набор реагентов для количественного определения энзиматическим методом концентрации общего холестерина в сыворотке крови человека в клинической лабораторной диагностике.	набор	131
36	Набор для окраски по Циль-Нильсену	упак	10
37	судан	упак	2
38	Набор реагентов для контроля качества предстерилизационной очистки изделий медицинского назначения	шт	58
39	Натрий ЦИТРАТ	кг	5
40	Кальций хлористый безводный	кг	1
41	Набор реагентов для определения содержания железа в сыворотке крови	набор	2
42	Набор реагентов для количественного определения содержания мочевой кислоты ферментативным методом в сыворотке крови и моче	набор	3
43	Масло иммерсионное	шт	43

...» (цитата документации об Аукционе).

Вместе с тем, в извещении об осуществлении закупки №0375200023317000038, размещенном в единой информационной системе, Заказчик не указал надлежащий перечень и соответствующее количество поставляемого товара:

«...

#### Объект закупки

Наименование товара, работ, услуг	Код по ОКПД2	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Реагенты для биохимических исследований (в соответствии с техническим заданием)	20.59.52.199УСЛ	шт	862.00		1856146.50

...» (цитата извещения об осуществлении закупки).

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого

предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.2. В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В силу части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании данной нормы Закона о контрактной системе принято постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которое содержит перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно Перечню отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102, «Наборы реагентов для неонатального скрининга в сухих пятнах крови» (ОКПД 20.59.52.199), определенный Заказчиком для Аукциона, внесены в указанный Перечень.

Таким образом, в отношении объекта закупки Аукциона Заказчик должен установить ограничения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102.

Вместе с тем, Заказчик в извещении о проведении закупки №0375200023317000038 установил: «...

<b>Объект закупки</b>	
Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными	Информация отсутствует



...» (цитата извещения о проведении Аукциона).

При этом в документации об Аукционе Заказчиком установлено:

«...»

- |  |   |
|--|---|
| 3. Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами | Установлено ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102; |
|--|---|

...» (цитата документации об Аукционе).

Таким образом, Заказчиком в извещении о проведении Аукциона и документации об Аукционе указана противоречивая информация в отношении условий, запретов и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства, т.к. в извещении отсутствуют сведения об условиях, запрета и ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государств согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102.

Бездействие Заказчика, не установившего в извещении о проведении Аукциона ограничения допуска в отношении медицинских изделий, являющихся объектом закупки Аукциона, нарушают требования части 3 статьи 14, пункта 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

2.3. В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе определено, что в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки, размещенном в единой информационной системе, содержится, в частности, краткое изложение условий контракта, информация о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, а также сроки поставки товара.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Комиссией установлено, что Заказчиком в извещении о закупке, документации об Аукционе и проекте контракта определены разные сроки поставки товара.

В извещении о проведении Аукциона, размещенном на официальном сайте, Заказчик определил: «...

Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг	Другая периодичность
--	----------------------

...» (цитата извещения о проведении закупки).

В документации об Аукционе Заказчиком обозначено: «...

Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг	Сроки (периоды) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг:
<b>10</b>	Начало: с момента заключения государственного контракта в течение 10 дней по заявке заказчика
	Окончание: 31 декабря 2017 года

...» (цитата документации об Аукционе).

При этом в проекте контракта документации об Аукционе Заказчик установил: «...

3.1. Поставка товара поставщиком осуществляется в соответствии со спецификацией (приложение № 1 к настоящему контракту), являющихся неотъемлемыми частями настоящего контракта с момента заключения контракта по 31 декабря 2017 года. Поставка товара осуществляется отдельными партиями по заявке Заказчика в течение 10 (Десяти) календарных дней.

...» (цитата проекта контракта).

Указанные выше действия Заказчика, установившего в извещении о проведении Аукциона, в документации об Аукционе и проекте контракта противоречивые сведения о сроках поставки товара, нарушают требования части 1 статьи 34, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.4. Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о

контрактной системе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом о контрактной системе.

В силу статьи 8 Закона о контрактной системе определено, что:

- контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе);

- конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Одним из таких законов является Закон о защите конкуренции, целью которого является обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Запреты на ограничивающие конкуренцию действия организаторов или заказчиков торгов при проведении закупок на поставки товаров для государственных нужд, установленные законодательством, также взаимосвязаны.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Согласно части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставка, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Комиссия, проанализировав техническое задание Заказчика, установила, что по совокупности показателей технических характеристик закупаемых товаров, в частности «фиксатор по Май – Грюнвальду» с показателем «этикеткой синего цвета» соответствуют только ДИАХИМ – ГЕМИСТЕЙН – М – Г фиксатор по Май – Грюнвальду производства НПФ АБРИС+. Описание: «Флакон емкостью 1 л из матового полиэтилена с цветной крышкой, упакован в полиэтиленовый пакет с этикеткой синего цвета».

Таким образом, действия Заказчика по описанию технических характеристик фиксатора по Май – Грюнвальду соответствующих ДИАХИМ – ГЕМИСТЕЙН – М – Г фиксатор по Май – Грюнвальду производства НПФ АБРИС+ нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктами 3.30, 3.34, 3.35 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования части 3 статьи 14, пункта 1 части 1 статьи 33, части 1 статьи 34, пункта 2 статьи 42, пункта 7 части 5 статьи 63, части 5 статьи 63, пункта 1 части 1 статьи 64, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы дела №06/437-17 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 07.03.2017 № 06/1616.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание  
по делу №06/437-17  
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок**

15.03.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 15.03.2017 по делу №06/437-17 по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «ПОЛИАДА» от 07.03.2017 №2 (вх. №468/09 от 07.03.2017) на действия государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Сакская районная больница» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона «Реагенты для биохимических исследований» (извещение №0375200023317000038) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 1 статьи 2, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика отменить протоколы Аукциона и разместить информацию об отмене Протоколов на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

## 2. Заказчику:

- привести документацию об Аукционе в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 15.03.2017 по делу №06/437-17 и разместить измененную документацию об Аукционе на официальном сайте;

- назначить новое время и дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, время и дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новую дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о новой дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате и времени рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и новой дате проведения Аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации об Аукционе.

## 3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе;

- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в Аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протокола, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, о новой дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, дате и времени рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

## 4. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 15.03.2017 по делу №06/437-17.

## 5. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в срок до 07.04.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

## 6. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов 07.03.2017 № 06/1616.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.