

Муниципальное унитарное предприятие
«Ачинские коммунальные системы»

ул. Комсомольская, 11, г. Ачинск,
Красноярский край, 662150

ООО «Наш Дом»

ул. Давыдова, 1, г. Ачинск,
Красноярский край, 662150

РЕШЕНИЕ

от «31» марта 2011 года

по делу № 9-10-
11

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена 18 марта 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 31 марта 2011 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены комиссии: Высотина Н.О., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, Корнилова Т.С., ведущий специалист-эксперт правового отдела, рассмотрев дело № 9-10-11, возбужденное в отношении муниципального унитарного предприятия «Ачинские коммунальные системы» (далее – МУП «АКС») по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

При участии:

От заявителя: <...> на основании доверенности б/н от 11 августа 2010.

От ответчика: <...> на основании доверенности № 01-14-05 от 11 января 2011 года;
<...> на основании доверенности № 01-14-02 от 11 января 2011 года.

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление (исх. б/н, б/д.; вх. № 14758 от 19.10.2010) общества с ограниченной ответственностью «Наш дом» (далее - ООО «Наш дом») на действия МУП «АКС». Согласно заявлению, МУП «АКС», пользуясь своим положением на рынке, всячески препятствует ООО «Наш дом» в осуществлении предпринимательской деятельности. Так, счета на предоставление коммунальных услуг в нарушение действующего законодательства, выставляются с дополнительным коэффициентом и превышают не только сумму, собираемую с населения, но и сумму начислений. Так, расчёт платы по договору на услуги водоснабжения и водоотведения производится с дополнительным коэффициентом, что приводит к увеличению суммы начислений МУП «АКС». На все обращения о реструктуризации имеющегося долга, МУП «АКС» отказывало, хотя другим управляющим организациям такая рассрочка предоставляется. Неоднократно в адрес управляющей организации поступали письма с угрозами отключить или ограничить подачу тепла и воды в управляемом жилком фонде. Заявитель полагает, что все действия МУП «АКС» направлены на устранение его управляющей организации с рынка.

По результатам рассмотрения заявления и представленных документов, на основании приказа о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 9-10-11 по признакам нарушения антимонопольного законодательства № 26 от 18.01.2011 Красноярским УФАС России было возбуждено дело № 9-10-11 в отношении МУП «АКС» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Собственниками 34 многоквартирных жилых домов города Ачинска, находящихся по адресам: 2 Привокзальный, 2; Кирова, 8; Фрунзе, 12; Давыдова, 5 с 1 июня 2009 года и по улице Кирова, 6; Кирова, 10; Фрунзе, 7; Фрунзе, 9; Фрунзе, 10; Привокзальная, 14; Привокзальная, 16; Давыдова, 1; Давыдова, 2; Садовая, 3; Кирова, 4; Кирова, 13; Кирова, 17; Кирова, 19; Кирова, 21; Кирова, 27; Кирова, 23; Кирова, 15; Привокзальная, 4; Привокзальная, 4а; Привокзальная, 12; Л.Толстого, 4; Л.Толстого, 10; Л.Толстого, 18; Л.Толстого, 20; Слободчикова, 17; Л. Толстого, 30; Привокзальная, 10; Л. Толстого, 32; Л. Толстого, 34а с 1 июля 2009 года были заключены договоры управления многоквартирными жилыми домами с ООО «Наш дом».

В результате реализации собственниками своего права по выбору способа управления управляющей организацией у ООО «Наш дом» по договору управления возникли обязательства перед собственниками, в том числе по обеспечению предоставления коммунальными услугами собственников жилых помещений.

С целью надлежащего исполнения обязательств по договорам управления между МУП «АКС» и ООО «Наш дом» был заключен договор № ВС 22 на услуги водоснабжения и водоотведения от 01.06.2009, предметом которого является отпуск (получение) хозяйственно-питьевой воды из системы водоснабжения, приём

(сброс) сточных вод в систему канализации и оплата абонентом полученной воды и сброшенных сточных вод на условиях, установленных договором (пункт 1.1. договора).

Согласно пункту 3.1 договора учет количества израсходованной питьевой воды производится по показаниям прибора учета, установленного на вводе водопровода или ином, согласованном с Организацией ВКХ месте.

При отсутствии коллективных (общедомовых), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учёта размер платы за услуги водоснабжения и водоотведения производится расчётным методом по формуле $P_{ky,j} = n_i * N_j * T_{ky}$, где

n_i – количество граждан, проживающих (зарегистрированных) в i – том жилом помещении (квартире, жилом доме) (чел.);

N_j – норматив потребления соответствующей коммунальной услуги (для холодного и горячего водоснабжения и водоотведения – куб.м. в месяц на 1 чел.);

T_{ky} – тариф на соответствующий коммунальный ресурс, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации (для холодного и горячего водоснабжения и водоотведения – руб./куб.м.).

Согласно пункту 4.1 договора тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения устанавливаются Постановлением Главы города Ачинска, принимаются в бесспорном порядке, без предварительного согласования сторонами и вводятся в действие с момента их утверждения.

Пунктом 3.3. договора предусмотрено, что распределение объемов воды (уменьшение или увеличение объемов относительно договора) между абонентами не имеющими приборов учета производится ежемесячно, пропорционально договорным объемам с коэффициентом n , который не является фиксированной величиной.

Коэффициент распределения холодной воды определяется по формуле:

$$n = \frac{V_{\text{ист вод}} - V_{\text{апуг вод}} - V_{\text{пс вод}}}{V_{\text{дог абпу}}}, \text{ где:}$$

$V_{\text{ист вод}}$ - объём воды полученный от источника в м³/мес.

$V_{\text{апуг вод}}$ – объём воды, полученный абонентами по приборам учёта в м³/мес.

$V_{\text{пс вод}}$ - объём воды на потерях в сетях м³/мес.

$V_{\text{дог абпу}}$ – договорный объём воды абонентов без приборов учёта в м³/мес.

Размер платы за холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, водоотведение и электроснабжение корректируется МУП «АКС» 1 раз в квартал (если предусмотрено договором 1 раз в год) по формуле $P_{kj} = (P_{\text{ламбда.р}} - P_{\text{пр}}) * S_i * S_D$, где

$P_{\text{ламбда.р}}$ – размер платы за потреблённый в многоквартирном доме (жилом доме) коммунальный ресурс (холодную воду, горячую воду) и водоотведение (руб), определенный ресурсоснабжающей организацией расчётным путём в порядке,

установленном действующим законодательством Российской Федерации;

$P_{пр}$ – общий размер платы соответственно за холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, водоотведение во всех жилых помещениях (квартире, жилым домом) и нежилых помещениях дома за прошедший год (руб.);

S_i – общая площадь i – того помещения (квартиры) в многоквартирном доме или общая площадь жилого дома (кв.м.);

S_D – общая площадь всех помещений (квартир, нежилых помещений) в многоквартирном доме или всех помещений жилого дома (кв.м.).

Стороны согласовали порядок расчетов в разделе 5 договора и указали, что расчетным периодом для определения стоимости и оплаты услуг водоснабжения и водоотведения является месяц (пункт 5.1. договора).

В соответствии с пунктом 7.1 договор вступает в силу с 01.06.2009 по 31.12.2009. Договор считается ежегодно продленным на каждый следующий календарный год на тех же условиях, если за 30 дней до окончания срока его действия, ни одна из сторон не заявит о его прекращении, изменении, либо заключении нового договора. В настоящее время договор является действующим.

Согласно подписанному сторонами приложению № 1 к договору № ВС22, а также актам раздела границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, объектами водоснабжения и водоотведения по договору являются жилые дома. На основании данного договора МУП «АКС» предоставляет услуги водоснабжения и водоотведения в обслуживаемых ООО «Наш дом» 34 многоквартирных жилых домах. В связи с переходом 1 декабря 2010 года 30 многоквартирных жилых домов в управление другой управляющей организации, по настоящему договору коммунальные ресурсы поставляются 4 многоквартирным жилым домам.

Договор № ВС, заключенный между МУП «АКС» и ООО «Наш дом», содержит необоснованные условия о применении коэффициента n при расчёте размера платы за водоснабжение и водоотведение, что привело к необоснованному выставлению счетов на оплату водоснабжения и водоотведения ООО «Наш дом» в большей сумме. Согласно представленным расчетам начисления водоснабжения и водоотведения по абоненту ООО «Наш Дом» МУП «АКС» расчёт размера платы по договору № 22 ВС в период с июня 2009 по октябрь 2010 года неправомерно производил с применением коэффициента n .

МУП «АКС» при расчёте стоимости водоснабжения и водоотведения за данные периоды исходило из фактической численности граждан по данным ООО «Наш дом», показаний общедомовых приборов учета, утвержденных в установленном порядке нормативов водопотребления и водоотведения, с учетом применения коэффициента распределения в отношении объектов, не оборудованных общедомовыми приборами учета.

На неправомерность способа определения размера платы, в том числе при проведении корректировки по водоснабжению и водоотведению, и возможность применения МУП «АКС» при расчете платы за водоснабжение и водоотведение жилых домов какого-либо дополнительного расчетного коэффициента было

указано МУП «АКС» Арбитражным судом Красноярского края решением по делу А33- 8966/2010 от 12 октября 2010 года. Но несмотря на указание судом на неправомерность способа определения размера платы, изменения в договор № ВС 22 в части исключения условия о применении коэффициента n не были внесены.

На заседании Комиссии представитель ООО «Наш дом» поддержала требования, изложенные в своём заявлении, а также пояснила, что их управляющая компания выполняет возложенные на него обязательства перед собственниками жилых помещений по заключенным договорам управления. МУП «АКС» счета на предоставление коммунальных услуг выставляет с дополнительным коэффициентом, что превышает не только сумму, собираемую с населения, но и сумму начислений. После указания судом на неправомерность расчётов по заключённому договору, МУП «АКС» не приводит договор в соответствие с действующим законодательством и продолжает расчёты производить в нарушение действующего законодательства.

МУП «АКС» в своих пояснениях указало на то, что условиями договора ВС № 22 на услуги водоснабжения и водоотведения от 01.06.2009 года предусмотрен расчётный метод, что соответствует п. 1 ст. 544 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и положениям Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 года №307 (далее - Правила № 307), которые регулируют отношения между ресурсоснабжающими организациями, исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, а также порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии. Указанными нормативными актами предусмотрена обязанность как потребителя, так и исполнителя оплатить ресурсоснабжающей организации (МУП «АКС») весь объём отпущенного коммунального ресурса. В связи с чем, МУП «АКС» полагает, что данная обязанность реализуется посредством проведения корректировки в отношении горячего и холодного водоснабжения и водоотведения. Правила № 307, содержащие формулы корректировок, предусматривают использование такого показателя как размер платы за потреблённый в доме коммунальный ресурс. И в связи с отсутствием порядка расчётов за коммунальный ресурс, подаваемый в жилой дом или многоквартирный дом в отсутствие приборов учёта МУП «АКС» самостоятельно в договоре определяет порядок учёта тепловой энергии, подлежащей оплате абонентам. Представитель МУП «АКС» пояснила о том, что заключая договор № 22 ВС, ООО «Наш дом» приняло на себя все договорные обязательства, в том числе по оплате коэффициента распределения.

Таким образом, в обоснование своих расчетов объема и стоимости водоснабжения и водоотведения МУП «АКС» ссылается на предусмотренную Правилами № 307 возможность корректировки рассчитанного по нормативам объема коммунальных услуг и на положения пункта 3.3. договора № ВС22, Письмо Минрегиона РФ от 28.05.2007 №10087-ЮТ/07 «Об осуществлении корректировки платы за коммунальные услуги. Далее МУП «АКС» указало, что основанием для включения в договор коэффициента n является п. 25 «Методики определения количества тепловой энергии и теплоносителя в водяных системах коммунального теплоснабжения», утвержденной Приказом Госстроя РФ от 06.05.2006 №105 и Правила № 307.

Но, вместе с тем представитель МУП «АКС» на заседании Комиссии согласилась с тем, что предприятие неправомерно определяет размер платы по заключённому договору № ВС 22 с ООО «Наш дом» и необоснованно выставило счета на оплату поставленных коммунальных ресурсов с применением коэффициента n в период с сентября 2009 года по октябрь 2010 года, чем подтвердила факт нарушения.

С октября 2010 года и по настоящее время МУП «АКС» не применяет дополнительный коэффициент распределения при определении объёма по водоснабжению и водоотведению. В октябре 2010 года МУП «АКС» произвело снятие излишне предъявленного коммунального ресурса на общую сумму 1 021 851, 10 рублей, что подтверждается счёт-фактурой К - 08209 от 31.10.2010. Но в действующий договор № ВС 22 изменений в части исключения условия о применении коэффициента n не были внесены.

Исследовав представленные доказательства, заслушав и оценив доводы сторон, Комиссия установила следующие обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения дела.

МУП «АКС» является коммерческим юридическим лицом, основными видами деятельности которого является производство, передача, распределение пара и горячей воды (код ОКВЭД 40.30.14), сбор, очистка и распределение воды (код ОКВЭД 41.00), удаление сточных вод (код ОКВЭД 90.00). Основной целью его деятельности является получение прибыли. Данные положения свидетельствуют о том, что МУП «АКС» обладает статусом субъекта предпринимательской деятельности, исходя из норм ГК РФ и является хозяйствующим субъектом согласно пункту 5 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции».

Красноярским УФАС России был проведен анализ состояния конкурентной среды с целью определения признаков доминирующего положения МУП «АКС» на товарном рынке водоснабжения и водоотведения. Из проведенного Красноярским УФАС России анализа состояния конкурентной среды следует, что доля единственного хозяйствующего субъекта-продавца МУП «Ачинские коммунальные системы» на локальном товарном рынке услуг водоснабжения (поставки воды) и водоотведения в исследуемых продуктовых и географических границах составляет 100%. Единственным хозяйствующим субъектом с которым ООО «Наш дом» заключен договор (от 01.06.2009 № 22) на отпуск питьевой воды и прием сточных вод и загрязняющих веществ на территории города Ачинска является МУП «АКС». ООО «Наш дом» не имеет договоров с организациями, обеспечивающими исполнение обязательств по оказанию услуг водоснабжения (поставки воды) и водоотведения на объекты (дома), находящиеся на обслуживании общества в территориальных границах города Ачинска.

Таким образом, было установлено, что на локальном рынке водоснабжения и водоотведения в географических границах: г.Ачинск в зоне расположения сетей МУП «АКС» по границе их эксплуатационной ответственности (до многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО «Наш дом») доля МУП «АКС» составляет более 50%. МУП «АКС» имеет необходимые и достаточные признаки наличия доминирующего положения на локальном товарном рынке водоснабжения и водоотведения в определенных продуктовых и географических границах.

Поскольку ООО «Наш дом» при исполнении договора № ВС 22 приобретает у МУП «АКС» - ресурсоснабжающей организации коммунальные услуги по

водоснабжению и водоотведению жилых помещений в интересах граждан, проживающих в многоквартирном жилом доме, по своему правовому положению он является исполнителем коммунальных услуг.

Комиссия, рассмотрев выше обозначенные пояснения сторон, представленные материалы в дело № 9-10-11, отмечает следующее.

В соответствии со статьей 8 Конституции Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

При этом согласно статье 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. В соответствии со статьей 10 ГК РФ также установлены пределы осуществления гражданских прав - не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В части 1 статьи 2 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 3 ФЗ «О защите конкуренции».

В силу пункта 10 части 1 статьи 10 названного Закона запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Комиссией установлено, и МУП «АКС» не отрицает, что оно занимает доминирующее положение на рынке водоснабжения и водоотведения в зоне расположения его сетей по границе их эксплуатационной ответственности (до многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО «Наш дом»)

Таким образом, хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке водоснабжения и водоотведения, должен ответственно, осмотрительно и добросовестно относиться к правам тех хозяйствующих субъектов, которые с целью надлежащего и добросовестного исполнения обязательств по управлению многоквартирными домами заключили с ним публичный договор на водоснабжение и водоотведение, и не вправе включать в договор незаконные условия о порядке учёта и расчетов для определения стоимости услуг водоснабжения и водоотведения, а также требовать исполнения незаконных условий договора у контрагентов.

В соответствии с ч.1 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее -

ЖК РФ) управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

Согласно части 2 статьи 162 ЖК РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме) в течение согласованного срока за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную, направленную на достижение целей управления многоквартирным домом, деятельность.

В соответствии с частью 1 статьи 8 ГК РФ гражданские права и обязанности могут возникать из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности.

Оказание услуг по теплоснабжению, водоснабжению и приему сточных вод осуществляются на основании договора энергоснабжения, относящегося к публичным договорам (статьи 426, 539 - 548 ГК РФ), заключаемым абонентом с ресурсоснабжающей организацией. Правила N 307 приняты на основании статьи 157 ЖК РФ, следовательно, исходя из буквального толкования пункта 4 статьи 426 ГК РФ обязательны при заключении и исполнении публичных договоров, и применяются к договорам водоснабжения и водоотведения, в том числе к договору № ВС 22.

Отношения между абонентами (заказчиками) и организациями водопроводно-канализационного хозяйства в сфере пользования централизованными системами водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов регулируются также Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации № 167 от 12.02.1999 (далее - Правила).

Согласно ч. 1, 2 ст. 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии. Договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

Согласно части 1 статьи 544 ГК РФ оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением

сторон. Абонент обеспечивает учет полученной питьевой воды и сбрасываемых сточных вод.

В силу части 1 статьи 157 ЖК РФ размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Довод МУП «АКС» об обоснованности своих расчётов объема и стоимости водоснабжения и водоотведения, отпущенного на жилые дома ООО «Наш дом», не оборудованные приборами учета, исчисленного исходя из фактической численности граждан, утвержденных нормативов и коэффициента распределения в размере 1,5 от расчетного объема, в связи с предусмотренной Правилами № 307 возможностью корректировки рассчитанного по нормативам объема коммунальных услуг и в связи с положениями пункта 3.3. договора № ВС22, где указано, что распределение объемов воды (уменьшение или увеличение объемов относительно договора) между абонентами не имеющих приборов учета производится пропорционально договорным объемам с коэффициентом распределения, по формуле, указанной в договоре, не может быть принят Комиссией во внимание исходя из следующего.

После вступления в законную силу Правил № 307, нормы данных правил подлежат обязательному применению в расчетах между исполнителем коммунальных услуг и ресурсоснабжающей организацией. Правилами № 167 следует руководствоваться с учетом п. 15 Правил № 307. Согласно пункту 8 Правил № 307 условия договора о приобретении коммунальных ресурсов и водоотведении (приеме (сбросе) сточных вод), заключаемого с ресурсоснабжающими организациями с целью обеспечения потребителя коммунальными услугами, не должны противоречить этим Правилам, при определении условий договора энергоснабжения, заключаемого между ресурсоснабжающей и управляющей организациями.

Действующее законодательство допускает учет фактического потребления питьевой воды и сброса сточных вод одним из двух способов: либо по показаниям приборов учета воды, размещенных на сетях абонента на границе эксплуатационной ответственности между организацией водопроводно-канализационного хозяйства и абонентом, либо расчетным путем исходя из количества жителей и утвержденных нормативов водопотребления.

При отсутствии общедомовых приборов учета, вопрос о методе определения количества потребленной тепловой энергии должен решаться исходя из установленных органами местного самоуправления нормативов потребления коммунальных услуг.

Таким образом, применение МУП «АКС» коэффициента распределения в размере 1,5 от расчетного объема расчётов объема и стоимости водоснабжения и водоотведения, отпущенного на жилые дома ООО «Наш дом», не оборудованные приборами учета, является несоответствующим нормам ЖК РФ, Правилам № 307, что приводит к нарушению порядка ценообразования за оказанные услуги по водоснабжению и водоотведению.

Законодательством предусмотрена возможность для исполнителя производить 1 раз в квартал, а если это предусмотрено договором - 1 раз в год, корректировку размера платы за коммунальные услуги. Согласно подпункту 4 пункта 1 приложения № 2 к Правилам № 307 формула корректировки предусматривает включение в нее показателей, определяемых ресурсоснабжающей организацией расчетным путем в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Но, вместе с тем, законодательством предусмотрено только два способа определения размера платы - исходя из объема коммунального ресурса, определенного по общедомовому прибору учета, либо по нормативам потребления. Иной порядок определения размера платы, в том числе при проведении корректировки по водоснабжению и водоотведению, и возможность применения ресурсоснабжающей организацией при расчете платы за водоснабжение и водоотведение жилых домов какого-либо дополнительного расчетного коэффициента действующим законодательством не предусмотрена.

Довод МУП «АКС» об отсутствии нарушения п. 10. ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» в связи с согласованием сторонами при заключении договора условия о применении дополнительного расчетного коэффициента не может быть принят во внимание как не соответствующий действующему законодательству.

Используемый энергоснабжающей организацией порядок определения размера платы и соответствующий расчетный способ должны быть установлены законодательством. Учитывая отсутствие такового, недопустимо согласование сторонами метода определения стоимости водоснабжения и водоотведения при отсутствии приборов учета, как не соответствующего положениям ЖК РФ и названным Правилам. Стороны договора не могут договориться о тех условиях, которые противоречат действующему законодательству. С учетом изложенного, произведенный МУП «АКС» расчет с применением коэффициента распределения является необоснованным.

Таким образом, объемы водоснабжения и водоотведения жилых домов, являющихся объектами ресурсоснабжения по договору № ВС-22 от 01.06.2009, подлежат определению по показаниям общедомовых приборов учета, либо исходя из фактического количества проживающих граждан и утвержденного органом местного самоуправления в установленном порядке норматива водоснабжения и водоотведения.

Исследовав материалы дела № 9-10-11, Комиссия пришла к следующим выводам.

Действия МУП «АКС» по незаконному применению дополнительного расчетного коэффициента распределения и включению его в договор № ВС 22 с ООО «Наш дом» привели к необоснованному расчёту размера платы за потреблённый в доме коммунальный ресурс, начислению суммы за оказанные услуги больше суммы, выставяемой управляющей организацией собственникам за коммунальные услуги. Ввиду значимости заключённого договора водоснабжения и водоотведения и то, что затрагиваются интересы всех собственников помещений в многоквартирном жилом доме, незаконный расчёт размера платы за услуги водоснабжения и водоотведения может привести к незаконному взиманию платы с населения и является недопустимым.

Порядок ценообразования включает в себя не только расчет размера тарифа, его установление и конечной регулируемой цены на товар, но и порядок применения соответствующего тарифа и определения размера платы за товар.

Незаконное применение коэффициента распределения при расчёте платы по договору водоснабжения и водоотведения и проведение корректировки в отношении горячего и холодного водоснабжения и водоотведения, привели к необоснованному определению платы за водоснабжение и водоотведение.

Таким образом, МУП «АКС» как субъект, занимающий доминирующее положение на рынке водоснабжения и водоотведения, включило в договор условия, несоответствующие действующему законодательству, что привело к нарушению порядка ценообразования за услуги водоснабжения и водоотведения, чем злоупотребило своим положением. Наличие в договоре условий, противоречащих законодательству не допускается. Противоречащее законодательству условие договора влияет на порядок определения цены на товар, соответственно приводит к нарушению порядка ценообразования.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции», наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом (п. 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 N 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства»).

Заслушав представителей сторон, участвующих в деле, исследовав полученные в ходе рассмотрения дела доказательства, изучив материалы дела, Комиссия по рассмотрению дела № 9-10-11 о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводу о наличии нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в действиях МУП «АКС», хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на рынке водоснабжения и водоотведения, по нарушению установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, и наличии оснований для выдачи предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с [подпунктом "к" пункта 2 части 1 статьи 23](#) ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Установив факт нарушения антимонопольного законодательства, но неполучение МУП «АКС» в результате этого нарушения дохода (денежных средств, которые должны были поступить от ООО «Наш дом»), Комиссия считает не применимой к предприятию, предусмотренную [подпунктом "к" пункта 2 части 1 статьи 23](#) ФЗ «О защите конкуренции» меру ответственности.

Вместе с тем, в связи с наличием факта нарушения МУП «АКС» и заявлением ООО «Наш дом» с просьбой об обязанности МУП «АКС» привести действующий договор № ВС 22 от 01.06.2009 на услуги водоснабжения и водоотведение в соответствии с Правилами № 307, Комиссия считает необходимым выдать МУП «АКС»

предписание о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно об изменении условий договора № ВС 22 от 01.06.2009 на услуги водоснабжения и водоотведения.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать муниципальное унитарное предприятие «Ачинские коммунальные системы» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать муниципальному унитарному предприятию «Ачинские коммунальные системы» предписание, согласно которому Ачинские коммунальные системы надлежит совершить действия, направленные на прекращение злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно об изменении условий договора № ВС 22 от 01.06.2009 на услуги водоснабжения и водоотведения.
3. Передать копии материалов дела №9-10-11 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении МУП «Ачинские коммунальные системы» дел об административных правонарушениях по статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Н.О. Высотина

Члены Комиссии

Т.С. Корнилова

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.



Муниципальное унитарное предприятие
«Ачинские коммунальные системы»

ул. Комсомольская, 11, г. Ачинск,
Красноярский край, 662150

ПРЕДПИСАНИЕ ПО ДЕЛУ № 9-10-11

«31» марта 2011 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены комиссии: Высотина Н.О., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, Корнилова Т.С., ведущий специалист-эксперт правового отдела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 31 марта 2011 года по делу № 9-10-11 о нарушении муниципальным унитарным предприятием «Ачинские коммунальные системы» (далее - МУП «АКС») пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции»),

ПРЕДПИСЫВАЕТ

МУП «АКС» надлежит прекратить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением, с этой целью МУП «АКС» в срок до 30 июня 2011 года следует привести договор № ВС 22 на услуги водоснабжения и водоотведения от 01.06.2009 с ООО «Наш дом» в соответствие с действующим законодательством, а именно внести изменения в договор в части изменения условия о применения коэффициента распределения при расчёте размера платы за водоснабжение и водоотведение по договору № ВС 22.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Н.О. Высотина

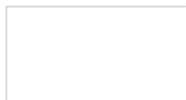
Члены Комиссии

Т.С. Корнилова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.



- [248.doc](#)