

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

06.04.2015 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. заместитель руководителя Ставропольского УФАС России,

Члены комиссии:

Томиленко С.Ю. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Р.Ш. - государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей от ГУП СК «Крайтеплоэнерго» <.....>, <.....> по доверенности и от ИП <.....>, <.....> по доверенности.

Рассмотрев жалобу ИП <.....> на действия ГУП СК «Крайтеплоэнерго» - организатора запроса котировок №31502120815 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на приобретение ИТС, руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП <.....> на действия ГУП СК «Крайтеплоэнерго» - организатора запроса котировок №31502120815 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на приобретение ИТС.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на необоснованное отклонение заявки.

2. Представителями ГУП СК «Крайтеплоэнерго» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России документация запроса котировок (№31502120815), а так же объяснения, в которых пояснялось, что действия ГУП СК «Крайтеплоэнерго» соответствуют действующему законодательству, а именно требованиям Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее, что ГУП СК «Крайтеплоэнерго» в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» было разработано положение о закупке товаров, работ, услуг, данное положение является руководствующим документом при осуществлении закупок для нужд ГУП СК «Крайтеплоэнерго».

Согласно протокола запроса котировок №31502120815 от 19.03.2015 на участие в закупочной процедуре поступила одна заявка ИП <.....>.

Комиссия ГУП СК «Крайтеплоэнерго» приняла решение об отклонении заявки ИП <.....> на участие в запросе котировок №31502120815 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на приобретение ИТС, так как заявка не отвечает требованиям установленными документацией запроса котировок к участникам закупки, а именно, ИП <.....> не входит в список партнеров фирмы «ІС».

В соответствии с п.п.6 п. 1.10.1 раздела 1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП СК «Крайтеплоэнерго» - запрос котировок №31502120815 проводимый в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на приобретение ИТС запрос котировок был признан несостоявшимся.

Комиссией Ставропольского УФАС России была изучена документация проведения запроса котировок №31502120815 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на приобретение ИТС, в результате чего установлено, что согласно п. 6 ч. 10 документации о проведении запроса котировок установлены обязательные требования к участникам закупки в том числе, участник должен быть официальным партнером фирмы «ІС».

При этом, закупочная документация не содержит указаний о том, каким образом участник обязан подтвердить свой статус официального партнера, а также что конкретно вкладывается в понятие «официальный партнер».

В то же время, Комиссией был изучен официальный сайт фирмы "ІС", в результате чего установлено, что «ІС» работает с пользователями через разветвленную сеть, которая включает в себя:

- ІС: Франчайзинг;
- ІС: Консалтинг;
- Информационно-техническое сопровождение;
- центры компетенции по производству (ЦКП),
- строительство (ЦКС),

- торговля (ЦКТ),
- документооборот (ЦКД),
- бюджетный учет (ЦКБ) и автоматизация образовательных учреждений (ЦКО);
- центры сертифицированного обучения по "1С: Предприятию 8";
- авторизованные центры сертификации в рамках проекта "1С: Профессионал";
- дистрибьюторы в регионах;

Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что согласно данным с официального сайта 1С установлено, что ООО «1С-Гэндальф» является региональным дистрибьютором фирмы «1С» с 01 марта 2009 года.

Комиссия отмечает, что между ИП <.....> и ООО «1С-Гэндальф» заключен сублицензионный договор №СТ00002823 от 16 марта 2015 года на право распространение экземпляров, продуктов 1С на территории всех стран мира, если территориальные ограничения на распространение не установлены в отношении конкретного продукта его правообладателем, а также на право на воспроизведение, предоставленное с единственной целью передачи этого права конечным пользователям для инсталляции и запуска программных продуктов соответствии с документацией.

Следовательно, на основании сублицензионного договора №СТ00002823 от 16 марта 2015 ИП <.....> осуществляет деятельность по обслуживанию программ для ЭВМ и базы данных. Доказательства, свидетельствующие об отсутствии полномочий сторон на заключение такого договора, а также иные сведения, свидетельствующие о его незаконности, организатором запроса котировок №31502120815 не представлены.

Таким образом, у организатора запроса котировок №31502120815 отсутствовали предусмотренные законом и закупочной документацией основания для отклонения заявки ИП <.....>, в связи с чем, решение, отраженное в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок, подведения итогов размещения заказа способом запроса котировок цен на приобретение ИТС ПРОФ №ЗК-08-2015 от 20.03.2015 года является необоснованным.

В соответствии с пп. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" - при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в том числе равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, действия организатора закупки запроса котировок №31502120815 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на приобретение ИТС по факту отклонения заявки ИП <.....> необоснованны, следовательно, доводы заявителя подлежат удовлетворению.

4) В рамках всестороннего рассмотрения жалобы ГУП СК «Крайтеплоэнерго» Комиссией Ставропольского УФАС России, проанализирован сайт в

информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, на предмет соблюдения требований о размещении информации подлежащей в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» размещению на сайте www.zakupki.gov.ru, документации о проводимой закупке, а именно, положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке.

Проанализировав официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что информация о проведении запроса котировок №31502120815 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на приобретение ИТС для нужд ГУП СК «Крайтеплоэнерго», размещена в полном объеме.

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <.....> на действия ГУП СК «Крайтеплоэнерго» - организатора запроса котировок №31502120815 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на приобретение ИТС - обоснованной.

2. Признать ГУП СК «Крайтеплоэнерго» - организатора запроса котировок №31502120815 нарушившим требования пп. 2 ст. 3 Федерального закона от

18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. Ввиду того, что запрос котировок №31502120815 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на приобретение ИТС признан несостоявшимся, основания для выдачи предписания отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.