

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/16-14

25 января 2016 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС — Калитиной Н.А., заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов Комиссии Мурманского УФАС;

Ворониной К.Ф. – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Пахолковой Е.В. – специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

при участии:

представителей Государственного областного бюджетного учреждения "Подразделение транспортно-хозяйственного обслуживания" – <...> (по доверенности от 21.01.2016 года № б/н), <...> (по доверенности от 21.01.2016 года № б/н),

генерального директора общества с ограниченной ответственностью «ЮС-групп» - <...> (по приказ №1 от 20.03.2015г.),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью инженерно-техническое бюро «ЮС-групп» (далее по тексту решения – ООО «ЮС-групп», Общество, Заявитель) на действия Государственного областного бюджетного учреждения "Подразделение транспортно-хозяйственного обслуживания" (далее по тексту решения- Заказчик, ГОБУ «ПТХО») при проведении электронного аукциона на право заключения гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставку легкового автомобиля UAZ или эквивалент для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области, номер закупки: 0149200002315003273 (далее по тексту решения — Электронный аукцион), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 19 января 2016 года обратилось Общество с жалобой на действия Заказчика при проведении Электронного аукциона.

Из существа поступившей жалобы следует, что ООО «ЮС-групп» стало победителем Электронного аукциона. Общество в своей жалобе выражает несогласие с решением Заказчика от 14.01.2016 г. о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, обусловленным истечением тринадцатидневного срока на размещение Обществом протокола разногласий. Заявитель считает, что вышеуказанные действия Заказчика недобросовестны и нарушают требования Закона о контрактной системе.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной и вынести предписание об устранении нарушений.

Представители Заказчика с доводами жалобы ООО «ЮС-групп» не согласны и считают, что действия Заказчика соответствовали требованиям Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС России начато в 11 часов 00 минут 25 января 2016 года и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе. В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС России осуществлено ведение аудиозаписи.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя, возражения Заказчика, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что 26.11.2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещено извещение о проведении Электронного аукциона.

Организация, осуществляющая закупку: Комитет государственных закупок Мурманской области.

Заказчик: Государственное областное бюджетное учреждение "Подразделение транспортно-хозяйственного обслуживания".

Заказчик: Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения "Апатитско-Кировская центральная городская больница"

Наименование объекта закупки: право заключения гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставку легкового автомобиля UAZ или эквивалент для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области.

Начальная (максимальная) цена контракта: 6 000 000.00 рублей.

Порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путём проведения конкурсов и аукционов регламентирован параграфом 2 Закона о контрактной системе.

В силу части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Процедура подведения итогов Электронного аукциона проведена 22 декабря 2015 года.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 22 декабря 2015 года (далее по тексту решения – Протокол) победителем электронного аукциона признано: ООО «ЮС-групп», адрес: 625053, Российская Федерация, Тюменская обл., г. Тюмень, Боровская, 8, 72 (ИНН: 7203336697), с ценой контракта 5 670 000,00 рублей.

Протокол опубликован 23 декабря 2015 года на Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Согласно части 1 статьи 70 Закона о контрактной системе, по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Заказчик в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

28 декабря 2015 года Заказчик разместил в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составил путём включения цены контракта, предложенной ООО «ЮС-групп», информации о товаре (товарном знаке и конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в аукционе Общества, в проект контракта, прилагаемый к документации о данном аукционе.

Частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять

процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок для подписания проекта контракта для Победителя аукциона в соответствии с Законом о контрактной системе — до 23:59 11.01.2016г.

Согласно части 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В регламентированный срок, то есть 11 января 2016 года Обществом размещён в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

В силу части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

12 января 2016 года Заказчик рассмотрел протокол разногласий и разместил исправленный проект договора.

В соответствии с частью 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех

рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

12 января 2016 года ООО «ЮС-групп» повторно разместил в единой информационной системе протокол разногласий в связи с тем, что Заказчик не исключил из пункта 3.3 проекта договора и Приложения №1 к проекту договора слова «в том числе НДС 18%», «с НДС».

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС полагает, что ООО «ЮС-групп» разместило протокол разногласий с нарушением требований части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе, а именно по истечении тринадцати дней после опубликования протокола подведения итогов Электронного аукциона.

14 января 2016 года Заказчик разместил в единой информационной системе протокол отказа от заключения договора, согласно которому ООО «ЮС-групп» было признано уклонившимся от подписания контракта.

Учитывая изложенное, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что действия Заказчика по признанию ООО «ЮС-групп» уклонившимся от заключения контракта и составления Протокола отказа от заключения государственного контракта на право заключения гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставку легкового автомобиля UAZ или эквивалент для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области, номер закупки: 0149200002315003273 от 14.01.2016 г. обоснованны, соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

Руководствуясь статьёй 106 Закона о контрактной системе, Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью ООО «ЮС-групп» на действия Государственного областного бюджетного учреждения "Подразделение

транспортно-хозяйственного обслуживания" при проведении электронного аукциона на право заключения гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставку легкового автомобиля UAZ или эквивалент для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области, номер закупки: 0149200002315003273 необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.