

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

Заявитель:

Директору ООО «Атлантикпро»

УПРАВЛЕНИЕ

Заказчик:

**Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области**

Исполняющему обязанности
начальника отдела ЖКХ и КС
администрации Гайского
городского округа

Адрес места нахождения: г.Оренбург,
ул.Краснознаменная, 22

почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по делу № 056/06/31-1620/2020

27 ноября 2020 года
Оренбург

Г.

Резолютивная часть решения оглашена 27 ноября 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 30 ноября 2020 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления

закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:., Членов комиссии:

Представители отдела ЖКХ и КС администрации Гайского городского округа на рассмотрение жалобы не явились, о дате, месте и времени рассмотрения уведомлены надлежащим образом, направили письменные пояснения по существу и ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие,

представители общества с ограниченной ответственностью «Атлантикпро» на рассмотрение жалобы не явились, о дате, месте и времени рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Атлантикпро» на действия отдела ЖКХ и КС администрации Гайского городского округа при проведении электронного аукциона на зимнее содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории города Гая, а также расчистку подъездных путей к местам (площадкам) накопления ТКО в 2020- 2021 году (номер извещения № 0353300011220000127),

УСТАНОВИЛА:

20.11.2020 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Атлантикпро» (далее – Заявитель) на действия отдела ЖКХ и КС администрации Гайского городского округа (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на зимнее содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории города Гая, а также расчистку подъездных путей к местам (площадкам) накопления ТКО в 2020- 2021 году (номер извещения № 0353300011220000127) (далее – Закупка).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из доводов жалобы следует, что Заказчиком нарушаются положения ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе, поскольку не установлены дополнительные требования к участникам закупки.

Из письменных пояснений Заказчика установлено, что доводы жалобы Заявителя Заказчик считает необоснованными, поскольку закупка на зимнее содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории города Гая, а также расчистку подъездных путей к местам (площадкам) накопления ТКО в 2020- 2021 году согласно технического задания подразумевает:

Сгребание снега и снегоочистка;

Обработка проезжей части дороги противогололедными материалами;

Формирование снежного вала для последующего вывоза;

Вывоз (удаление) снега.

Все указанные мероприятия не относятся к выполнению работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог, таким образом, Заказчиком в документации не установлены дополнительные требования к участникам закупки согласно ч.4 ст. 31 Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, пришла к следующим выводам:

13.11.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на зимнее содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории города Гая, а также расчистку подъездных путей к местам (площадкам) накопления ТКО в 2020-2021 году (номер извещения № 0353300011220000127).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 970 000,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при

определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Правительство РФ устанавливает данные дополнительные требования согласно постановления Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (с изменениями и дополнениями) (далее – Постановление № 99 от 4 февраля 2015 г).

П. 2.3 Приложения № 1 Постановления №99 от 4 февраля 2015 г. установлено:

<p>2(3).Выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей</p>	<p>наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог.</p>	<p>копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог;</p>
	<p>При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка</p>	<p>копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного</p>

контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке

Согласно ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с п. 22.1 Аукционной документации:

<i>Перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге</i>	<i>Не требуется</i>
---	---------------------

В извещении о проведении электронного аукциона дополнительные требования к участникам электронного аукциона в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе также не установлены.

Таким образом, не установив обязательное дополнительное требование к участникам закупки, Заказчик нарушил положения ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе.

При таких обстоятельствах Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания для устранения выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Атлантикпро» на действия отдела ЖКХ и КС администрации Гайского городского округа при проведении электронного аукциона на зимнее содержание автомобильных дорог общего использования местного значения на территории города Гая, а также расчистку подъездных путей к местам (площадкам) накопления ТКО в 2020- 2021 году (номер извещения № 0353300011220000127), обоснованной.
2. Признать отдел ЖКХ и КС администрации Гайского городского округа нарушившим ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела должностному лицу Оренбургского УФАС для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев

Председатель комиссии:

Члены комиссии

