

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 011/04/9.21-619/2020

об административном правонарушении

03 ноября 2020 года

г. Сыктывкар

№02-06/8800

АО «Газпром газораспределение

Сыктывкар»

Красных Партизан ул., д. 33,

г. Сыктывкар, 167983

<...>

(по адресу места жительства)

Начальник отдела защиты конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России) Куликова Полина Николаевна, рассмотрев материалы дела № 011/04/9.21-619/2020 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Сыктывкар» (далее – АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», Общество), адрес места нахождения: 167983, г. Сыктывкар, ул. Красных Партизан, д. 33, зарегистрированного Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Сыктывкару 13.11.2002 за основным государственным регистрационным номером 1021100517822, ИНН 1101300468, КПП 110101001,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В связи с поступившим заявлением заявление <...> от 10.08.2020 (вх. № П-228 от 10.08.2020) на действия АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» по факту неосуществления Обществом в срок мероприятий по подключению объекта заявителя к газораспределительным сетям, определением Коми УФАС России от 10.09.2020 № 02-06/7341 возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-619/2020 и назначено проведение административного расследования. <...> признан потерпевшим по данному делу.

Определение от 10.09.2020 № 02-06/7341 о возбуждении дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-619/2020 и проведении административного расследования составлено в присутствии потерпевшего <...> в отсутствие законного представителя АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», извещенного надлежащим образом о дате и времени его рассмотрения, что подтверждается уведомлением о получении 15.09.2020 почтового отправления 16700049239877, в присутствии защитника Общества <...>, действующей на основании доверенности от 14.02.2020 № 35/2020.

Права и обязанности, предусмотренные частью 2 статьи 25.5 КоАП РФ, <...> разъяснены. Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, <...> разъяснены.

Для дачи объяснений по факту выявленных признаков нарушения ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ со стороны АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», <...> и представителю АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» надлежало явиться 08.10.2020 в 15 часов 00 минут.

Определением от 08.10.2020 № 02-06/8152 срок проведения административного расследования по делу № 011/04/9.21-619/2020 продлен, для дачи объяснений по факту выявленных признаков нарушения ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ со стороны АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» стороны по делу вызваны на 03.11.2020 в 15 часов 00 минут.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» надлежащим образом извещено о дате и месте рассмотрения административного дела определением от 08.10.2020 № 02-06/8152, что подтверждается уведомлением о получении 12.10.2020 почтового отправления № 16799151403846. <...> также надлежащим образом извещен о дате и месте рассмотрения административного дела, что

подтверждается уведомлением о получении 13.10.2020 почтового отправления № 16799151403839.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» обеспечило явку защитника Общества <...> полномочия которого подтверждаются доверенностью от 01.10.2020 № 168/2020; <...> отсутствовал при рассмотрении дела.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитнику АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» разъяснены, заявлений, ходатайств не поступило.

На основании имеющихся материалов административного дела № 011/04/9.21-619/2020 должностным лицом Коми УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В силу пункта 59 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 1314) подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

По договору о подключении исполнитель обязуется осуществить

подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учётом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению) (пункт 60 Правил № 1314).

Согласно пункту 62 Правил № 1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определённых настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 2 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

Подпунктом «б» пункта 83 Правил № 1314 установлено, что договор о подключении содержит, в том числе следующее существенное условие - срок осуществления мероприятий по подключению.

В соответствии с пунктом 85 Правил № 1314 в редакции, действовавшей на дату заключения договора на подключение срок, осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство;

б) 1 год - для заявителей первой категории, за исключением случая, указанного в подпункте "а" настоящего пункта;

в) 1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

г) 2 года - для заявителей, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

Согласно пункту 85(1) Правил, в случае если требуется только фактическое присоединение, срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать с даты подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению):

а) 3 месяца для случаев, когда подключение (технологическое присоединение) осуществляется в существующую сеть газораспределения исполнителя диаметром не менее 250 мм под давлением не ниже 0,3 МПа;

б) 10 рабочих дней в иных случаях.

Согласно п. 97 Правил № 1314 мероприятия по подключению объектов

капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;

б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

В соответствии с п. 98 исполнитель – АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713 "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения";

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического

присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

Согласно п. 100 Правил № 1314 заявитель обязан:

а) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению;

б) при мониторинге исполнителем выполнения заявителем технических условий о присоединении в соответствии с подпунктом "б" пункта 98 настоящих Правил представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), включающий в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации);

в) в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение указанной в договоре о подключении максимального часового расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении. Изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величины, указанной в технических условиях;

г) обеспечить доступ к объектам капитального строительства исполнителя для мониторинга выполнения заявителем технических условий;

д) внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки, которые установлены договором о подключении.

Пунктом 104 Правил № 1314 установлен запрет на навязывание заявителю услуг и обязательств, которые не предусмотрены настоящими Правилами.

Из материалов административного дела следует, что между АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» и <...> заключен договор о подключении объекта капитального строительства от 24.09.2018 № 449/569-18-ТУ (далее – договор о подключении).

На основании пункта 1 договора о подключении заявитель принимает на себя обязательства по обеспечению готовности объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ему земельного участка: <...> в соответствии с условиями настоящего договора, а также оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Согласно пункту 3 договора о подключении срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 9 месяцев со дня заключения настоящего договора, то есть до 24.06.2019.

В соответствии с п. 5 договора о подключении исполнитель – АО «Газпром

газораспределение Сыктывкар» обязан осуществить следующие мероприятия по подключению:

разработать проектную документацию на создание сети газораспределения до точки подключения (технологического присоединения) на границе земельного участка заявителя (проект газоснабжения) и получить на нее положительное заключение экспертизы в случае, предусмотренном законодательством РФ;

направить заявителю в течение 5 рабочих дней после получения положительного заключения экспертизы на проектную документацию информацию о расположении точки подключения (технологического присоединения);

осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точки подключения, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего договора;

проверить выполнение заявителем технических условий при условии обеспечения заявителем доступа исполнителя к объекту капитального строительства в срок не позднее, чем за 14 дней до дня подключения к сетям газораспределения и составить акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором дня подключения (технологического присоединения), но не ранее даты подписания акта о готовности сетей;

направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства не позднее 10 дней со дня получения запроса заявителя в письменной форме;

согласовать в письменной форме с собственником земельного участка строительство сетей газораспределения, необходимых для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сетей газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц;

направить в адрес заявителя в течение 3 рабочих дней со дня осуществления действий по подключению (технологическому присоединению) подписанный со своей стороны акт о подключении (технологическом присоединении) по форме согласно приложению № 3, являющейся неотъемлемой частью договора.

В соответствии с п. 7 договора о подключении заявитель обязан:

осуществить мероприятия по обеспечению готовности объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) в пределах

границ принадлежащего ему земельного участка;

разработать на основании технических условий проектную документацию (в случае, предусмотренном законодательством РФ) о создании сети газопотребления от точки подключения до газоиспользующего оборудования;

представить исполнителю 1 экземпляр раздела утвержденной в установленном порядке проектной документации, который включает в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (предоставляется в случае, если разработка проектной документации заявителем предусмотрена законодательством РФ);

в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение указанного в настоящем договоре максимального часового расхода газа, в срок, определенный сторонами, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в настоящий договор (изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величину, указанную в технических условиях);

обеспечить создание сети газопотребления на принадлежащем заявителю земельном участке от точки подключения до газоиспользующего оборудования;

представить исполнителю документ о согласовании собственником земельного участка строительства объектов сетей инженерно-технического обеспечения для подключения объекта капитального строительства заявителя, расположенного на земельном участке, находящемся в собственности третьих лиц;

уведомить исполнителя о выполнении технических условий после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка заявителя, предусмотренных техническими условиями;

обеспечить исполнителю доступ к объектам капитального строительства для проверки выполнения технических условий и готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению и пуску газа в согласованные с исполнителем сроки, но не позднее 14 дней до дня подключения;

внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки установленные договором.

подписать акт о готовности сетей в день его составления исполнителем.

Кроме того, пунктом 9 выданных газораспределительной организацией <...> технических условий № 569 к договору о подключении предусмотрено, что заявитель должен, в том числе:

- строительно-монтажные работы выполнить в соответствии с требованиями технического регламента «О безопасности зданий и сооружений», СП 62.13330.2011 свод правил "Газораспределительные системы" и других

нормативных документов, определяющих требования к безопасности и эксплуатационным характеристикам объекта газификации и его сетей инженерно-технического обеспечения.

- предусмотреть установку заявителем узла учёта расхода газа;
- применяемое оборудование должно быть сертифицировано в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности препаратов, работающих на газообразном топливе»;
- предусмотреть участие представителей Общества: приемочном контроле качества изоляционных работ и проведении испытаний на герметичность присоединяемых к сети газораспределения газопроводов (в процессе их строительства), во вводе в эксплуатацию средств противокоррозионной защиты, присоединяемых к сети газораспределения подземных газопроводов, в приемке сетей газопотребления.

Заявителю надлежит перед вводом объекта в эксплуатацию:

- заключить договор с АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» или другой специализированной организацией на техническое обслуживание, ремонт и аварийно-диспетчерское обслуживание (аварийное обслуживание) сетей газопотребления и принадлежащего потребителю газопровода-ввода;
- заключить договор на поставку газа.

В соответствии с пунктом 85(2) Правил при невыполнении заявителем технических условий в согласованный в договоре о подключении срок и соблюдении исполнителем требований, указанных в абзаце первом пункта 95 настоящих Правил, исполнитель по обращению заявителя, направленному не позднее 10 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определённой в договоре о подключении, продлевает срок действия указанных технических условий, но не более чем на половину срока, определённого договором о подключении. Продление технических условий не влечёт за собой недействительность договора о подключении.

Для продления указанного срока заявитель не позднее 10 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определённой в договоре о подключении, направляет исполнителю письменное предложение о внесении изменений в договор о подключении, предусматривающее продление срока осуществления мероприятий по подключению.

Исполнитель в течение 5 рабочих дней со дня получения указанного письменного предложения направляет заявителю в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки) подписанный со стороны исполнителя проект дополнительного соглашения к договору о подключении, которым продлевается срок осуществления мероприятий по подключению, осуществляемых исполнителем и заявителем в соответствии с пунктом 88 настоящих Правил.

Срок, на который продлевается срок осуществления мероприятий по подключению, для заявителей первой категории не может превышать 6 месяцев.

Заявитель подписывает оба экземпляра проекта дополнительного соглашения к договору о подключении, указанного в абзаце третьем настоящего пункта, в течение 10 рабочих дней со дня его получения от исполнителя и направляет в указанный срок один экземпляр исполнителю.

Предусмотренное настоящим пунктом продление срока осуществления мероприятий по подключению не является нарушением заявителем срока осуществления мероприятий по подключению, установленным пунктом 95 настоящих Правил, если предусмотренный настоящим пунктом порядок такого продления соблюден заявителем.

Как следует из имеющихся материалов, письмом от 16.07.2019 в адрес Общества поступило заявление <...> с просьбой о переносе срока подключения по договору о подключении от 24.09.2018 № 449/569-18-ТУ до ноября 2019 года.

Согласно п. 102 Правил № 1314 изменение условий договора о подключении осуществляется при согласии сторон договора о подключении и оформляется дополнительным соглашением.

Между сторонами заключено дополнительное соглашение от 23.07.2019 о продлении срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не позднее 13.12.2019. Согласно п. 3 дополнительного соглашения оно вступает в силу с момента подписания сторонами по договору и распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с 13.06.2019.

<...> 10.12.2019 в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» вновь направлено заявление о продлении договора о подключении сроком на 3 месяца.

Между сторонами заключено дополнительное соглашение от 19.12.2019 о продлении срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не позднее 19.03.2020. Согласно п. 3 дополнительного соглашения оно вступает в силу с момента подписания сторонами по договору и распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с 13.12.2019.

Согласно пояснениям <...>, по состоянию на 10.08.2020, то есть на дату подачи заявления в Коми УФАС России, технологическое присоединение Объекта к сетям газораспределения Обществом не осуществлено, тогда как с его стороны все мероприятия, предусмотренные договором о подключении и техническими условиями, были выполнены в полном объеме.

Из материалов административного дела следует, что <...> с обществом с ограниченной ответственностью «Северное сияние» (далее – ООО «Северное

сияние») был заключен договор подряда на выполнение работ по прокладке наружного и внутреннего газопровода от 23.04.2019 № 02/23-04/2019, согласно которому ООО «Северное сияние» обязалось в соответствии с условиями настоящего договора выполнить строительные-монтажные работы по газификации жилого дома.

Также в материалах административного дела имеется уведомление от Гончаренко Ольги Анатольевны, действующей на основании доверенности от <...>, в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» (дата получения обществом 05.09.2019), согласно которому <...> требования пункта 7 договора на подключение на дату 03.09.2019 были выполнены в полном объеме.

Согласно письменным пояснениям АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», заявитель уведомил Общество о выполнении им технических условий со своей стороны за пределами срока исполнения договора о подключении, что повлекло пропуск установленного срока для подключения.

Должностным лицом Коми УФАС России данный довод Общества исследован и установлено следующее.

Как следует из имеющихся материалов рассматриваемого дела, 06.01.2020 составлен акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы – газоснабжение индивидуального жилого дома по адресу: <...>. Внутреннее газоснабжение, приемочная комиссия: <...>, представитель проектной организации ООО «Паралмель», представитель АО «Газпром газораспределение Сыктывкар». Согласно акту строительные-монтажные работы выполнены в полном объеме в соответствии с проектом.

25.01.2020 составлен акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы – газоснабжение индивидуального жилого дома по адресу: <...> Наружный газопровод, приемочная комиссия: <...>, представитель проектной организации ООО «Газремонт», представитель АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», представитель генерального подрядчика ООО «Северное сияние». Согласно акту, строительные-монтажные работы выполнены в полном объеме в соответствии с проектом.

Согласно материалам административного дела, <...> 05.02.2020 направил письмо в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» о принятии исполнительно-технической документации наружного и внутреннего газопровода.

ООО «Северное сияние» 15.06.2020 составлен акт первичного обследования технического состояния дымовых и вентиляционных каналов от газоиспользующего оборудования на Объекте.

<...> 24.04.2020 в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» направлено заявление о заключении договора о техническом обслуживании и ремонте ВДГО. Между сторонами заключен договор о техническом обслуживании и ремонте ВДГО № 5592-ТО ВДГО от 25.05.2020.

<...> 23.06.2020 заключен договор поставки природного газа для бытовых нужд населения от 23.06.2020 с ООО «Газпром межрегионгаз Ухта».

Согласно акту приемки законченного строительства объекта газораспределительной системы – газоснабжение индивидуального жилого дома по адресу: <...>. Наружный газопровод (до границы земельного участка), строительство осуществлено в период с сентября 2019 по март 2020 года. В соответствии с п. 4 акта, приемочная комиссия в составе: и.о. директора, главного инженера, начальника ПТО филиала АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», Ведущего инженера ОКСиИ АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», представителя проектной организации ООО «Газремонт», представителя органа Ростехнадзора, рассмотрела представленную документацию, произвела внешний осмотр системы газораспределения, газопотребления и объектов СУГ, определила соответствие выполненных строительно-монтажных работ проектной и рабочей документации, провела, при необходимости, дополнительные испытания.

<...> 23.06.2020 в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» направлено письмо, которым заявитель просит принять следующие документы: акт проверки состояния вентиляционных каналов и дымоходов; копия оферты; копия договора поставки газа.

Между сторонами 10.09.2020 подписан акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению к сети газораспределения АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» от 10.09.2020.

<...> 11.09.2020 пройден инструктаж по правилам пользования бытовыми газовыми приборами, о чём заявителю АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» выдана справка № 330 от 11.09.2020.

Согласно материалам административного дела подключение (технологическое присоединение) к газораспределительным сетям было осуществлено 11.09.2020, что подтверждается актом о подключении № СМРГ-3797 (технологическом присоединении) от 11.09.2020.

Определением от 08.10.2020 № 02-06/8152 у <...> были запрошены следующие документы и письменная информация:

поясняющие, направлял ли <...> в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» (в том числе по электронной почте) сведения об исполнении технических условий со своей стороны. Если да – приложите соответствующие подтверждающие документы, если нет – укажите почему;

поясняющие причины заключения договора подряда на выполнение работ по прокладке наружного и внутреннего газопровода от 23.04.2019 № 02/23-04/2019 23.04.2020, то есть по истечении 7 месяцев с даты заключения договора о подключении (с приложением подтверждающих документов);

поясняющие причины прохождения <...> инструктажа по правилам пользования

бытовыми газовыми приборами 11.09.2020, тогда как договор о техническом обслуживании и ремонте ВДГО № 5592-ТО был заключен между сторонами 25.05.2020, <...> 05.02.2020 было направлено в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» заявление о принятии исполнительно-технической документации наружного и внутреннего газопровода, договор о поставке газа был заключен <...> 23.06.2020;

поясняющие, какие мероприятия, предусмотренные договором о подключении, были выполнены <...> в срок до 24.06.2019, с приложением копий документов, подтверждающих их выполнение.

<...> запрашиваемое не представил.

Из имеющихся материалов административного дела не следует, что <...> до истечения срока подключения к газораспределительным сетям в соответствии с договором о подключении (до 24.06.2019), дополнительными соглашениями к указанному договору (до 13.12.2019, до 19.03.2020) не выполнил все мероприятия, предусмотренные договором о подключении.

В связи с вышеизложенным, оснований полагать, что нарушение сроков подключения (технологического присоединения) газового оборудования <...> к газораспределительным сетям Общества, установленных договором о подключении, допущено по вине АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», не имеется.

На основании подпункта «а» пункта 98 Правил 1314 исполнитель обязан осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения.

Таким образом, положения Правил № 1314 возлагают на исполнителя обязанность по исполнению мероприятий, предусмотренных техническими условиями по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения, вне зависимости от выполнения обязательств по договору со стороны заявителя, при условии внесения последним платы за подключение в установленном порядке.

Следовательно, даже в случае невыполнения <...> мероприятий, предусмотренных техническими условиями в сроки, предусмотренные договором, Общество обязано было выполнить все действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренных договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства <...> и пуску газа не позднее установленного договором дня подключения –

24.06.2019.

Вместе с тем, из материалов административного дела усматривается, что АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» приступило к выполнению своих обязательств по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точки подключения, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа в сентябре 2019 года, что подтверждается актом приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы – газоснабжение индивидуального жилого дома от 10.03.2020.

Из имеющихся данных следует, что акт приемки законченного строительства объекта газораспределительной системы – газоснабжение индивидуального жилого дома по адресу: <...>. Наружный газопровод (до границы земельного участка), подписан 10.03.2020, строительство осуществлено в период с сентября 2019 по март 2020 года.

Дополнительные соглашения от 23.07.2019, от 19.12.2019, заключенные между <...> и АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», в соответствии с которыми срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) должен быть осуществлен не позднее 19.03.2020, не могут являться основанием для выполнения АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» работ по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точки подключения, предусмотренной договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства <...> и пуску газа за пределами сроков, установленных договором о подключении – 24.06.2019, так как требованиями пункта 85(4) Правил 1314 установлено, что изменение срока исполнения договора возможно только исключительно в отношении обязательств, предусмотренных для заявителя.

В связи с вышеизложенным, со стороны АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» имеет место нарушение п.п. «а» п. 98 Правил № 1314 в части создания (реконструкции) сети газораспределения до точки подключения, предусмотренного договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5. КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение за нарушение законодательства о газоснабжении составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Согласно п. 6 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

Таким образом, срок давности привлечения АО «Газпром газораспределение

Сыктывкар» к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, истек 23.06.2020.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 6 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Прекратить производство по делу № 011/04/9.21-619/2020 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» ввиду истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии со статьёй 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Начальник отдела управления

<...>