

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Дело №12-18.1-2015

02.03.2015 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Дмитрий Николаевич заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Лазебный Александр Юрьевич – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Руслан Шабанович – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителя отдела имущественных и земельных отношений администрации Георгиевского муниципального района Ставропольского края <.....> по доверенности и заявитель на рассмотрение дела не явился.

Рассмотрев жалобу ИП <.....> на действия отдела имущественных и земельных отношений администрации Георгиевского муниципального района Ставропольского края - организатора торгов в форме конкурса по продаже права на заключение договора аренды земельного участка площадью 150 м², кадастровый номер <...> :25:111322:178, расположенного по адресу: Ставропольский край, Георгиевский район, ст. Незлобная, ул. Степная, 229/1, руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП <.....> на действия отдела имущественных и земельных отношений администрации Георгиевского муниципального района Ставропольского края - организатора торгов в форме конкурса по продаже права на заключение договора аренды земельного участка площадью 150 м², кадастровый номер <...> :25:111322:178, расположенного по адресу: Ставропольский край, Георгиевский район, ст. Незлобная, ул. Степная, 229/1.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а

именно, по мнению заявителя, организатор конкурса неправоммерно установил требование о наличии документов у участника, подтверждающих наличие лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, а также на неопубликование извещения на сайте www.torgi.gov.ru.

2. Представителем отдела имущественных и земельных отношений администрации Георгиевского муниципального района Ставропольского края была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России документация организатора торгов в форме конкурса по продаже права на заключение договора аренды земельного участка площадью 150 м², кадастровый номер <...> :25:111322:178, расположенного по адресу: Ставропольский край, Георгиевский район, ст. Незлобная, ул. Степная, 229/1, а так же объяснения, в которых пояснялось, что действия отдела имущественных и земельных отношений администрации Георгиевского муниципального района Ставропольского края соответствуют действующему законодательству, а именно требованиям Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 11.11.2002 №808.

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

В соответствии с распоряжением администрации Георгиевского муниципального района Ставропольского края от 26.01.2015 №17-р, проводились торги в форме конкурса по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Ставропольский край, Георгиевский район, станица Незлобная, ул. Степная, 229/1».

Согласно части 4 статьи 34 Земельного кодекса Российской Федерации (далее ЗК РФ) порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Кодексом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 года №808 утверждены правила организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков.

В соответствии с п.8 Постановления Правительства РФ от 11.11.2002 №808 "Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков" - извещение о проведении торгов должно быть опубликовано в средствах массовой информации, определенных Правительством Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, не менее чем за 30 дней до даты проведения торгов и содержать следующие сведения:

- а) форма торгов и подачи предложений о цене или размере арендной платы;
 - б) срок принятия решения об отказе в проведении торгов;
 - в) предмет торгов, включая сведения о местоположении (адресе), площади, границах, обременениях, кадастровом номере, целевом назначении и разрешенном использовании земельного участка, а также иные позволяющие индивидуализировать земельный участок данные;
 - г) наименование органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявших решение о проведении торгов, реквизиты указанного решения;
 - д) наименование организатора торгов;
 - е) начальная цена предмета торгов или начальный размер арендной платы, "шаг аукциона", размер задатка и реквизиты счета для его перечисления;
 - ж) форма заявки об участии в торгах, порядок приема, адрес места приема, даты и время начала и окончания приема заявок и прилагаемых к ним документов, предложений, а также перечень документов, представляемых претендентами для участия в торгах;
- з) условия конкурса;
- и) место, дата, время и порядок определения участников торгов;
 - к) место и срок подведения итогов торгов, порядок определения победителей торгов;
 - л) срок заключения договора купли-продажи или аренды земельного участка;
 - м) дата, время и порядок осмотра земельного участка на местности;
 - н) проект договора купли-продажи или аренды земельного участка;
 - о) сведения о сроке уплаты стоимости, если земельный участок продается в кредит (с отсрочкой платежа), а также о порядке, сроках и размерах платежей, если земельный участок продается в рассрочку.

В пункте «В» вышеуказанного Постановления указано, что извещение о проведении торгов должно быть опубликовано в средствах массовой информации, определенных Правительством Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, не менее чем за 30 дней до даты проведения торгов и содержать следующие сведения, в том числе предмет торгов, включая сведения о местоположении (адресе), площади, границах, обременениях, кадастровом номере, целевом назначении и разрешенном использовании земельного участка, а также иные позволяющие индивидуализировать земельный участок данные.

В п.1 ч.2 распоряжения администрации Георгиевского муниципального района Ставропольского края от 26.01.2015 №17-р указано, что необходимое обязательное условие проведения торгов в форме конкурса – наличие у претендента лицензии на осуществление фармацевтической деятельности.

При организации конкурса, организатор торгов определил функциональное назначение участка, то есть его целевое использование, а именно для размещения аптеки.

Кроме того, распоряжением администрации Георгиевского муниципального района Ставропольского края от 26.01.2015 №17-р определено, что данный земельный участок предназначен именно для аптеки, а не для иного предназначения.

Таким образом, организатор конкурса установив требование о наличии лицензии у претендента при проведении конкурса не ограничил круг потенциальных участников закупочной процедуры, тем самым действовал в соответствии с п. «В» Постановления Правительства РФ от 11.11.2002 №808 "Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков".

Также Комиссией была изучена представленная документация организатора конкурса в ходе чего, установлено, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 №909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» не предусмотрено требование о необходимости размещения информации о проведении вышеуказанных торгов на сайте www.torgi.gov.ru, определенном в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о торгах.

Кроме того, Комиссией установлено, что организатором конкурса 25.01.2015 года на официальном сайте администрации Георгиевского муниципального района Ставропольского края было опубликовано извещение о проведении торгов в форме конкурса по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Ставропольский край, Георгиевский район, станица Незлобная, ул. Степная, 229/1.

Также Комиссия отмечает, извещение о проведении торгов в форме конкурса по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Ставропольский край, Георгиевский район, станица Незлобная, ул. Степная, 229/1 было опубликовано в газете «Георгиевские известия» №5 (14569) от 28.01.2015 года.

Таким образом, организатор конкурса опубликовал извещение о проведении торгов в форме конкурса по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Ставропольский край, Георгиевский район, станица Незлобная, ул. Степная, 229/1 на официальном сайте администрации Георгиевского муниципального района Ставропольского края, а также в газете «Георгиевские известия», тем самым обеспечил информационную открытость закупки и данные действия не привели к ограничению конкуренции.

4. Комиссия Ставропольского УФАС России, установила, что действия организатора торгов администрации Георгиевского муниципального района Ставропольского края при проведении торгов в форме конкурса по продаже

права на заключение договора аренды земельного участка площадью 150 м2, кадастровый номер <...> :25:111322:178, расположенного по адресу: Ставропольский край, Георгиевский район, ст. Незлобная, ул. Степная, 229/1 не привели к ограничению конкуренции.

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <.....> на действия отдела имущественных и земельных отношений администрации Георгиевского муниципального района Ставропольского края - организатора торгов в форме конкурса по продаже права на заключение договора аренды земельного участка площадью 150 м2, кадастровый номер <...> :25:111322:178, расположенного по адресу: Ставропольский край, Георгиевский район, ст. Незлобная, ул. Степная, 229/1 – не обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.