

## РЕШЕНИЕ № 036/07/3-1147/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Промкомплект» на действия закупочной комиссии организатора закупки: Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Нововоронежской атомной станции» при проведении открытого аукциона в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку светотехнических изделий (извещение в ЕИС № 32009355839)

01.10.2020

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 01.10.2020

Решение в полном объеме изготовлено 06.10.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела;

Капранчиков А.В. - член Комиссии, старший государственный инспектор;

Сисева Н.И. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт,

Посредством рассмотрения жалобы с помощью сервера видеоконференций TrueConf Server,

с участием представителя заявителя: <...>,

в отсутствие представителей заказчика, направивших уведомление о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей заказчика, в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

### **у с т а н о в и л а:**

24.09.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Промкомплект» (далее - заявитель) на действия закупочной комиссии организатора закупки: Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Нововоронежской атомной станции» при проведении открытого аукциона в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку светотехнических изделий (извещение в ЕИС № 32009355839, далее - аукцион).

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством электронной связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Заявитель полагает, что закупочной комиссией заказчика были допущены нарушения при рассмотрении его заявки, а именно: закупочной комиссией не был учтен тот факт, что предлагаемый заявителем товар по позиции 40 технического задания, хотя и не соответствует характеристикам технического задания, но содержит улучшенные характеристики.

При этом заявитель полагает, что по позиции 40 не представляется возможность поставить иную модель светильника, кроме L-industryNEW48T, производства компании LEDEL.

Ранее, заявитель направлял запрос заказчику о возможности внесения изменений в характеристики светильника, в том числе по позиции 40 и предлагал возможные варианты для изменения характеристик. Заказчик отвечал заявителю об отсутствии на предприятии возможности такой замены.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил

письменные пояснения.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, руководствуясь требованиями Закона № 223-ФЗ, ч.ч. 16, 17, 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

В соответствии с ч.1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.1 ч.10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Наряду с изложенным, п.16 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ устанавливает, что в документации о закупке могут быть указаны иные сведения, определенные Положением о закупке.

При осуществлении закупочной деятельности заказчик руководствуется Единым отраслевым стандартом закупок (далее - Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 09.10.2019 № 121), с учетом приказа генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2019 № 1/191-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 01.08.2019 № 1/787-П), с учетом приказа генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.06.2019 №1/624-П.

В соответствии с п.п. а) п. 12.2.1 Положения о закупке, заказчик должен установить

требования в отношении закупаемой продукции с учетом положений подраздела 12.1 в форме технического задания, включая требования к качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и техническим характеристикам продукции, требования к безопасности продукции и иные показатели, связанные с определением соответствия продукции потребностям заказчика.

Как следует из технической части закупочной документации, заказчику по позиции 40 требуется к поставке светильник светодиодный L-industry 48T Ledel - L-industry 48T Ledel или эквивалент со следующими характеристиками:

Напряжение питания переменного тока, В от 140 до 265

Частота, Гц  $50 \pm 10\%$

Напряжение питания постоянного тока, В от 200 до 250

Потребляемая мощность, Вт не более 46

Световой поток светильника, лм не менее 6084(Д)

Цветовая температура, К 4000-5000

Коэффициент мощности драйвера,  $\lambda \geq 0,9$

Размер 166x1033x83 (+/-1мм)

Диаграммы светового распределения - Д

Коэффициент пульсаций светового потока  $\leq 1$

Масса, кг не более 4,1

Температура эксплуатации, С от -60 до +40

Вид климатического исполнения УХЛ 3 (светильник с рифленным стеклом)

Класс защиты от поражения электрическим током не менее 1

Степень защиты корпуса светильника не менее IP 54 (светильник с рифленным стеклом)

Марка светодиода - OSRAM DURIS

Индекс цветопередачи, CRI - 85

Тип крепления – поворотное

Гарантия не менее 5 лет

Для аналогов предоставляются документы (протоколы) подтверждающие паспортные данные в соответствии с ГОСТ 2.601 (результаты исследования надежности изделий данного типа и аналогичных изделий выполненные лабораториями имеющими право осуществлять данную деятельность).

Комиссия Воронежского УФАС России, ознакомившись с заявкой заявителя установила, что заявитель по позиции 40 предлагает к поставке светильник светодиодный «Линия 40» СССДУ 03-040-001 Свет НН, где указывает размер 65\*902\*56 мм.

Указанный размер светильника не соответствует размеру, который необходим заказчику в соответствии с техническим заданием.

Кроме того, характеристика светильника в части вида климатического исполнения, также не соответствует характеристике, указанной заказчиком в техническом задании.

В соответствии с пунктом 15.7.5 Положения о закупках, по итогам рассмотрения первых частей заявок аукционная комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в аукционе, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в аукционной документации, по следующим основаниям:

- несоответствие первой части заявки по составу и содержанию,

- предоставление участником в составе первой части заявки недостоверных сведений;

- несоответствие продукции и (или) договорных условий, указанных в заявке на участие в аукционе, требованиям аукционной документации.

Следовательно, принятие закупочной комиссией решения об отказе в допуске к участию в аукционе участнику № 5 (заявителю) по основанию несоответствия продукции по позиции 40 требованиям аукционной документации не противоречат пункту 15.7.5 Положения о закупках.

Данное решение оформлено закупочной комиссией протоколом от 03.09.2020.

Кроме того, заявитель на заседании Комиссии Воронежского УФАС России, подтверждая тот факт, что светильник с характеристиками, требуемый по позиции 40 технического задания имеется в свободной продаже, не предоставил доказательств того, что у него имеются какие-либо препятствия в приобретении и поставке требуемого светильника в случае победы на аукционе.

Довод заявителя о необходимости изменения заказчиком характеристик спорного светильника по позиции 40 технического задания не может быть признан Комиссией Воронежского УФАС России обоснованным в силу того, что ранее заявитель с жалобой на положения аукционной документации в Воронежское УФАС России не обращался, доказательств ограничения участников не предоставил, в аукционе принимали участие 3 участника, готовые поставить светильник по позиции 40 и заказчик в ответе на разъяснение от 21.8.2020 обосновал потребность в закупке светильников.

На основании изложенного, руководствуясь ч.20 ст.18.1, Комиссия Воронежского УФАС России

**р е ш и л а:**

Признать жалобу ООО «Промкомплект» на действия закупочной комиссии организатора закупки: Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Нововоронежской атомной станции» при проведении открытого аукциона в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку светотехнических изделий (извещение в ЕИС № 32009355839) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

А.В. Логошин

А.В. Капранчиков

Н.И. Сисева