

Муниципальному заказчику –

Администрации Шимского  
муниципального района

ул. Новгородская, д. 21,

п. Шимск, Новгородская обл., 174150

Оператору электронной площадки –

АО «ЕЭТП»

e-mail: info@roseltorg.ru

ООО «Адамант»

ул. Игнатия Вандышева, 6а, пом. 1а, оф. 1,

г. Челябинск, 454021

РЕШЕНИЕ № 053/06/108-357/2020

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной  
системе

10 июля 2020 года  
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

муниципального заказчика – Администрации Шимского муниципального района – ..... ,

податель жалобы – Общество с ограниченной ответственностью «Адамант» надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения, представителей на рассмотрение жалобы не направил,

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Адамант» (454021, г. Челябинск, ул. Игнатия Вандышева, 6а, пом. 1а, оф. 1; далее – ООО «Адамант») на действия муниципального заказчика – Администрации Шимского муниципального района (далее – Администрация) при осуществлении им закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуги по проведению энергоэффективных мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объектов наружного (уличного) освещения на территории Шимского городского поселения, извещение № 0150300001420000035 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 11.06.2020, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

#### УСТАНОВИЛА:

03.07.2020 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Адамант» на действия муниципального заказчика – Администрации при осуществлении им закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуги по проведению энергоэффективных мероприятий, направленных на

энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объектов наружного (уличного) освещения на территории Шимского городского поселения, извещение № 0150300001420000035 о проведении которого было размещено на официальном сайте 11.06.2020 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

1. В документации о закупке (в информационной карте и проекте муниципального контракта) содержится противоречивая информация относительно сроков возврата исполнителю обеспечения исполнения контракта.

2. В документации о закупке содержится противоречивая информация относительно порядка подачи окончательных предложений по цене контракта, поскольку предложение должно быть сделано по форме установленной заказчиком, а при подаче окончательного предложения участник закупки имеет право уменьшить или увеличить цену контракта.

3. Показатель «Наличие опыта исполнения энергосервисных контрактов» критерия оценки заявок «Квалификация участника закупки» не соответствует предмету конкурса (оценивается опыт по контрактам на электроосвещение, а не уличное освещение), а также содержит неправомерное ограничение по сроку исполнения таких контрактов (за последние 3 года).

4. Документация о закупке (проект муниципального контракта) не соответствует требованиям к описанию объекта закупки, установленным статьей 33 Закона о контрактной системе, а также Требованиям к условиям энергосервисного договора (контракта), установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2010 № 636 (далее – Требования, Постановление № 636), а именно:

- не указано обеспечение свободного доступа потенциальных участников к объектам, в отношении которых проводятся энергосервисные мероприятия;

- указанные заказчиком мероприятия по проведению обследования с целью с анализа технических условий, состояния оборудования, режимов работы оборудования; изучению улиц, переулков, проездов, питающей линии, установленных светильников, ламп, кронштейнов, состояния опор, не относятся к действиям, направленным на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком;

- заказчиком установлено требование о демонтаже устаревших, требующих замены, существующих на объекте кронштейнов, монтаж новых, но при этом заказчиком не указано конкретное количество кронштейнов, подлежащих демонтажу и замене;

- заказчиком установлено требование об установке необходимого количества фотореле в целях автоматизации включения и отключения уличного освещения, но при этом заказчиком не указано конкретное количество фотореле, подлежащих установке;

- требование заказчика к автоматизированной системе управления наружным освещением (АСУНО) о работе по радиоканалу с мощностью передатчика 490 мВт является избыточным, также не указано количество шкафов АСУНО;

- требования заказчика к характеристикам осветительного оборудования – светодиодных светильников (Cree XPG3 или эквивалент; световой поток – не менее 9 625 Лм; световая отдача – не менее 175Лм/Вт; цветовая температура – от 4600 до 4900 К; индекс цветопередачи – не менее 80 RA; корпус светильника должен иметь скругленные края) являются противоречивыми, избыточными, не соответствуют требованиям нормативных документов (СП 52.13330-2011), кроме того заказчик неправоммерно требует представления в первой части заявки копии протокола замеров освещенности, выполненных независимой лабораторией с указанием прибора и предоставлением протокола поверки прибора;

- требования заказчика к показателям грозозащиты и термозащиты светильников, их конструктивных особенностей (температура нагрева, степень опасности в условиях циклического нагрева и охлаждения) недостаточно детализированы, не являются конкретными;

- в пункте 7.5.2 проекта муниципального контракта заказчиком не определен процент дополнительной экономии подлежащей выплате исполнителю и остающейся в распоряжении заказчика, что является нарушением пункта 10 Требований;

- в пункте 11.1.5 проекта муниципального контракта указано, что исполнитель, обязан подготовить и согласовать схему по опорные размещения светильников, проект замены светильников, однако в минимальном перечне мероприятий направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов такое требование отсутствует.

5. Исходя из положений пунктов 2.1, 2.2 проекта муниципального контракта заказчиком в полном объеме не определено количество оборудования, входящего в состав энергосберегающих мероприятий.

6. Пункт 4.3 проекта муниципального контракта не соответствует

требованиям части 23 статьи 95 Закона о контрактной системе и влечет для заказчика необоснованное расходование бюджетных средств.

Учитывая вышеизложенное, податель Жалобы просит отменить закупку как несоответствующую требованиям закона.

Муниципальный заказчик – Администрация считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (исх. № М19-2385-И от 09.07.2020), суть которых сводится к тому, что документация о закупке, включая проект муниципального контракта, соответствует требованиям Закона о контрактной системе и Постановлению № 636, требования, установленные в минимальном перечне мероприятий по энергосбережению и предъявленные к характеристикам осветительного оборудования, соответствуют действительным потребностям заказчика, не являются противоречивыми, не ограничивают количество участников закупки; также в отношении ряда обжалуемых параметров осветительного оборудования заказчиком на дату подачи жалобы были внесены изменения в документацию о закупке.

На рассмотрении Жалобы представители Администрации поддержали доводы возражений на нее в полном объеме.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

1. В июне-июле 2020 года муниципальным заказчиком – Администрацией осуществляется закупка путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуги по проведению энергоэффективных мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объектов наружного (уличного) освещения на территории Шимского городского поселения (начальная (максимальная) цена контракта – 19 362 226,30 руб.).

Документация по проведению открытого конкурса в электронной форме утверждена первым заместителем Главы администрации муниципального района ..... (далее – Документация).

Согласно части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 настоящего Федерального закона. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств,

предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 7.2 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществляется путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком, по заявлению поставщика (подрядчика, исполнителя) ему возвращаются заказчиком в установленный в соответствии с частью 27 статьи 34 настоящего Федерального закона контрактом срок денежные средства в сумме, на которую уменьшен размер обеспечения исполнения контракта, рассчитанный заказчиком на основании информации об исполнении контракта, размещенной в соответствующем реестре контрактов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Пунктом 12.5 Проекта муниципального контракта (Раздел IV Документации) предусмотрено, что в случае внесения Исполнителем денежных средств в качестве обеспечения исполнения Контракта обеспечение исполнения Контракта возвращается Исполнителю с даты подписания Акта приема выполненных энергосберегающих мероприятий в течение 5 (пяти) дней со дня получения Заказчиком соответствующего письменного требования Исполнителя. Денежные средства возвращаются на банковский счет, указанный Исполнителем в этом письменном требовании.

Каких-либо противоречий или несоответствий между указанными положениями Проекта муниципального контракта и вышеприведенными нормами Закона о контрактной системе не усматривается.

Соответствующий довод Жалобы является необоснованным.

2. Согласно пункту 4 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать предусмотренные статьей 54.4 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе

в электронной форме.

В соответствии с частью 3 статьи 54.4 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно пункту 3 части 6 статьи 108 Закона о контрактной системе при заключении энергосервисного контракта путем проведения конкурса заказчик, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение указывают также в конкурсной документации на необходимость включения в заявку на участие в конкурсе предложения о сумме, определяемой как разница между соответствующими расходами заказчика на поставки энергетических ресурсов (начальной (максимальной) ценой контракта) и экономией в денежном выражении указанных расходов заказчика, предложенной участником закупки и уменьшенной на стоимостную величину, соответствующую предложенному участником закупки проценту такой экономии, в случае, предусмотренном пунктом 3 части 3 настоящей статьи.

Аналогичные требования о представлении в заявке на участие в конкурсе предложения о сумме согласно пункту 3 части 6 статьи 108 Закона о контрактной системе установлены заказчиком в разделе «Требования к содержанию, к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме» Информационной карты конкурса (Раздел II Документации). Форма данного предложения установлена заказчиком в Разделе V Документации.

Согласно частям 1-3 статьи 54.6 Закона о контрактной системе участники закупки, допущенные к участию в открытом конкурсе в электронной форме, вправе подавать окончательные предложения о цене контракта. Участник открытого конкурса в электронной форме может подать только одно окончательное предложение о цене контракта. Подача окончательных предложений о цене контракта проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме. Продолжительность приема окончательных предложений о цене контракта составляет три часа. Время начала проведения такой процедуры устанавливается оператором электронной площадки в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен заказчик. Днем подачи окончательных предложений о цене контракта является рабочий день, следующий после истечения одного рабочего дня с даты окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Аналогичные положения указаны заказчиком в пунктах 7.1-7.3 Раздела I Документации.

При этом никаких обязательных для заполнения участниками закупки форм

окончательных предложений о цене контракта Документация не содержит.

Таким образом, установленный заказчиком в Документации порядок подачи окончательных предложений о цене контракта соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Соответствующий довод Жалобы является необоснованным.

3. Согласно части 4 статьи 32 Закона о контрактной системе в документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги.. Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе установлено, что порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Данный порядок утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Согласно пункту 10 Правил в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

В соответствии с пунктом 11 Правил для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Во исполнение вышеуказанных положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе заказчиком – Администрацией в Информационной карте конкурса установлен нестоимостной критерий оценки заявок «Квалификация участника закупки» (значимость критерия – 40

%), одним из показателей которого является «Наличие опыта реализуемых и (или) исполненных муниципальных и государственных энергосервисных контрактов (договоров), соответствующих предмету закупки заключённых за последние 3 года, предшествующие дате размещения извещения об осуществлении закупки» (значимость показателя – 20 %). Далее заказчиком указано, что в целях оценки конкурсных заявок, соответствующими предмету конкурса признаются работы, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов (Электроосвещения).

Определение содержания показателя критерия оценки заявок в указанном виде не противоречит объекту рассматриваемой закупки (выполнение энергосберегающих мероприятий в отношении системы уличного освещения городского поселения), соответствует положениям Закона о контрактной системе и Правилам, не влечет за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Доказательств обратного податель Жалобы не привел.

Соответствующий довод Жалобы является необоснованным.

4. В соответствии с частью 19 статьи 108 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются требования к условиям энергосервисного контракта, в том числе требования к условиям исполнения такого контракта, включая условия об оплате такого контракта (в части порядка определения фактически сложившихся цен (тарифов) на энергетические ресурсы в целях оплаты такого контракта), особенности определения начальной (максимальной) цены энергосервисного контракта (цены лота) (в том числе период, за который учитываются расходы заказчика на поставки энергетических ресурсов).

Требования к условиям энергосервисного договора (контракта) установлены Постановлением № 636.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить

соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Вопреки соответствующим доводам Жалобы, положения Документации соответствуют как требованиям Постановления № 636, так и требования к описанию объекта закупки, установленным статьей 33 Закона о контрактной системе, не являются неопределенными или противоречивыми.

4.1 Согласно пункту 1 Требований в энергосервисном контракте должен содержаться перечень мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, которые обязан выполнить исполнитель энергосервисного договора (контракта) (далее соответственно - контракт, исполнитель, перечень мероприятий), с подробным техническим описанием каждого мероприятия и сроками их выполнения, сформированного заказчиком, осуществляющим закупки в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - заказчик), включенного в конкурсную документацию, документацию об аукционе, документацию об открытом аукционе в электронной форме или в извещение о проведении запроса котировок.

При невозможности формирования перечня мероприятий заказчиком - включение в контракт перечня мероприятий, сформированного в заявке участника закупки, с которым заключается контракт.

Перечень мероприятий может формироваться на основании:

энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования и включаемого заказчиком в конкурсную документацию, документацию об аукционе, документацию об открытом аукционе в электронной форме, извещение о проведении запроса котировок;

актуальных на дату формирования перечня мероприятий сведений об объекте (при отсутствии у заказчика энергетического паспорта или изменении информации об объекте (объектах) со времени его составления). Для формирования перечня мероприятий может использоваться информация о количестве объектов (зданий), где постройки, типе ограждающих конструкций, где капитального ремонта, технических характеристиках оборудования, потребляющего энергетический ресурс, наличии приборов учета используемого энергетического ресурса, об объеме потребления энергетического ресурса за предыдущие периоды, указанная заказчиком в конкурсной документации, документации об аукционе, документации об открытом аукционе в электронной форме, извещении о проведении запроса котировок, и дополнительная информация, собранная участниками закупки на объекте (объектах) самостоятельно.

Обеспечение заказчиком свободного доступа потенциальных участников закупок к объектам, в отношении которых предполагается осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

Таким образом, обеспечение свободного доступа потенциальных участников на объекты энергосервиса прежде всего необходимо в том случае, когда перечень мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, заказчиком в документации не приведен.

В данном случае такой перечень мероприятий установлен заказчиком в Техническом задании (Раздел III Документации) (далее – Перечень).

Кроме того, никаких положений ограничивающих или запрещающих доступ участников закупки к объектам, в отношении которых предполагается осуществление действий, направленных на энергосбережение, Документация не содержит.

Указанные в Перечне подготовительные мероприятия (проведение обследования с целью анализа технических условий, состояния оборудования, режимов работы оборудования; изучение улиц, переулков, проездов и их протяженность, ширина, количество полос движения, категория и протяженность питающей линии, тип и количество установленных светильников, в том числе количество светильников на опоре, тип и мощность установленных ламп, состояние кронштейнов, состояние питающих линий, состояние опор, высота опор, количество опор, расположение опор относительно дорожного полотна) необходимы для последующего выполнения работ, непосредственно направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности (замена светильников уличного освещения, замена кронштейнов, установка фотореле, установка автоматизированной системы управления наружным освещением, пуско-наладочные работы), и взаимосвязаны с указанными работами.

Указанная в пункте 11.1.5 Проекта муниципального контракта обязанность исполнителя подготовить и согласовать схему опорного размещения светильников, проект замены светильников реализуется именно на этапе выполнения подготовительных мероприятий (проведение обследования) согласно Перечню.

Количество подлежащих замене кронштейнов и подлежащих установке фотореле не может быть определено заказчиком заранее, поскольку такое конкретное необходимое количество может быть установлено только в ходе проведения самих энергосервисных мероприятий (обследование, замена светильников, установка фотореле).

Согласно пункту 10 Требований в энергосервисном контракте должно содержаться определение механизма распределения между сторонами контракта дополнительной экономии энергетического ресурса,

обеспеченной сверх установленного контрактом размера экономии (доли размера экономии), которого должен достигнуть исполнитель.

Определение механизма распределения между сторонами контракта дополнительной экономии энергетического ресурса в стоимостном выражении, обеспеченной сверх установленного контрактом размера экономии (доли размера экономии), которого должен достигнуть исполнитель, если в результате исполнения контракта этим исполнителем должна быть обеспечена экономия совокупных расходов на оплату энергетических ресурсов за счет полного либо частичного перехода с потребления одного энергетического ресурса на другой.

В случае если при определении исполнителя контрактом был установлен фиксированный процент экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетического ресурса, то при указанном распределении процент размера дополнительной экономии, уплачиваемый исполнителю, не может превышать указанный фиксированный процент.

Соответствующие положения (механизм распределения) определены заказчиком в пункте 7.5.2 Проекта муниципального контракта, который пункту 10 Требований не противоречит.

4.2 Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, выраженной в постановлении от 28.12.2010 № 11017/10, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

При этом формирование объекта закупки является правом заказчика, который не должен нарушать запрет, предусмотренный статьей 33 Закона о контрактной системе в части установления требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Требования к показателям товаров, поставляемых при выполнении работ, являющихся объектом закупки (автоматизированной системе управления наружным освещением (АСУНО), осветительному оборудованию (светодиодных светильников)) установлены заказчиком в Техническом задании с указанием необходимого количества товаров.

При этом требований в отношении производителя, страны происхождения, товарных знаков в Техническом задании не имеется.

Доказательств неполноты и необъективности описания объекта

рассматриваемой закупки (характеристик оборудования), содержащегося в Техническом задании, его несоответствия требованиям нормативно-технических документов (правил, стандартов) в сфере уличного освещения, податель Жалобы не привел, также как и доказательств ограничения количества участков закупки установленными заказчиком показателями товаров.

Также следует отметить, что 03.07.2020, т.е. в день подачи Жалобы, но до принятия ее к рассмотрению заказчиком в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений конкурсной документации были внесены изменения в Документацию, в том числе в отношении ряда оспариваемых подателем Жалобы показателей АСУНО и осветительного оборудования (мощность передатчика – 490 мВт; Cree XPG3 или эквивалент; цветовая температура – от 4600 до 4900 К; представление копии протокола замеров освещенности, выполненных независимой лабораторией с указанием прибора и предоставлением протокола поверки прибора), которые или были исключены из Технического задания, или изложены в новом виде.

5. Согласно пункту 2.1 Проекта муниципального контракта объектом энергосервиса является существующая система уличного освещения Шимского городского поселения (далее – Объект). Подробное описание Объекта, на котором Исполнителем должны осуществляться действия, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов (электрической энергии), а также его характеристики, режим потребления энергетических ресурсов (электрической энергии), количество и мощность установленного оборудования указаны в Приложении № 1 и Приложении № 3 к Контракту.

В случае, если в ходе исполнения Контракта Исполнителем будут выявлены отклонения в характеристиках, режиме потребления энергетических ресурсов (электрической энергии), количестве и мощности установленного оборудования от данных, указанных в Приложении № 1 и Приложении № 3 к Контракту, Сторонами составляется соответствующий акт, а дальнейшее исполнение Контракта производится исходя из уточнённых данных в порядке, предусмотренном Контрактом.

В соответствии с пунктом 2.2 Проекта муниципального контракта Заказчик обязан предоставлять Исполнителю актуальные сведения об Объекте, в том числе о количестве и электрической мощности оборудования, потребляющего энергетический ресурс (электрическую энергию), подключенных субабонетах к сетям уличного освещения, наличии приборов учета используемого энергетического ресурса (электрической энергии), в отношении которого планируется осуществлять мероприятия, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

Указанные положения Проекта муниципального контракта, вопреки

соответствующему доводу Жалобы, не свидетельствуют о неопределенности количества энергопотребляющего оборудования, поскольку такое количество прямо указано в Техническом задании, а направлены на обеспечение прав Исполнителя в случае выявления возможных отклонений в указанных заказчиком характеристиках и параметров работы оборудования в ходе исполнения энергосервисных мероприятий.

6. Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 23 статьи 95 Закона о контрактной системе при расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта другая сторона контракта вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с пунктами 4.3, 4.4 Проекта муниципального контракта в случае досрочного прекращения настоящего Контракта по инициативе Заказчика, Заказчик выплачивает Исполнителю в полном объеме разницу между ценой Контракта и суммой фактически совершенных платежей по контракту. Заказчик, решивший расторгнуть настоящий Контракт по основаниям, указанным в пункте 4.2 и 4.3 настоящего Контракта, направляет письменное уведомление Исполнителю за 30 (Тридцать) календарных дней до момента расторжения.

Таким образом, указанные положения Проекта муниципального контракта не регламентируют порядок его расторжения в случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с чем положения части 23 статьи 95 Закона о контрактной системе к ним не применяются.

Соответствующий довод Жалобы является необоснованным.

Учитывая все вышеизложенное, Жалоба является полностью необоснованной.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена

внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения открытого конкурса в электронной форме.

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее.

Согласно части 7 статьи 54.3 Закона о контрактной системе любой участник открытого конкурса в электронной форме, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить оператору электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, на которой планируется проведение такого открытого конкурса в электронной форме, запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. При этом участник открытого конкурса в электронной форме вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений конкурсной документации в отношении одного открытого конкурса в электронной форме. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику без указания сведений об участнике закупки, направившем данный запрос.

В соответствии с частью 8 статьи 54.3 Закона о контрактной системе в течение двух рабочих дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 7 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений конкурсной документации с указанием предмета запроса при условии, что указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

02.07.2020 на официальном сайте заказчиком были размещены следующие разъяснения положений Документации:

*«Будет внесены изменения в документацию открытого конкурса в электронной форме».*

Как видно, указанные разъяснения предмет запроса не содержат.

При этом согласно представленным заказчиком – Администрацией в Новгородское УФАС России материалам запрос о разъяснении положений Документации, на который были даны указанные разъяснения, имел следующее содержание:

*«Запрос разъяснений*

*1. Проект контракта пункт 5.1 содержит нарушение пункта 6 Постановления Правительства РФ № 636 от 18 августа 2010*

*Пункт 5.1 Контракта*

*Объем потребления энергетических ресурсов (электрической энергии)*

Заказчиком до реализации Исполнителем Перечня энергосберегающих мероприятий определен Заказчиком по данным об объеме потребления энергетического ресурса (электрической энергии) в базисном периоде, приведённым в Приложении №2 к Контракту, **следующими способами:**

- при наличии данных об объеме потребления энергетического ресурса, определенных при помощи прибора учета используемого энергетического ресурса, - на основании планируемого объема потребления энергетического ресурса, сформированного заказчиком по фактическим данным об объеме потребления энергетического ресурса, определенным при помощи прибора учета используемого энергетического ресурса в предшествующий период, до реализации исполнителем перечня мероприятий;

- при отсутствии данных об объеме потребления энергетического ресурса, определенных при помощи прибора учета используемого энергетического ресурса - расчетно-измерительным способом в соответствии с Методикой определения расчетно-измерительным способом объема потребления энергетического ресурса в натуральном выражении, утвержденной Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 04 февраля 2016 № 67.

Пункт 6 ПП РФ 636

Определение объема потребления энергетического ресурса до реализации исполнителем перечня мероприятий, осуществляемое **одним из следующих способов:**

при наличии данных об объеме потребления энергетического ресурса, определенных при помощи прибора учета используемого энергетического ресурса, - на основании планируемого объема потребления энергетического ресурса, сформированного заказчиком по фактическим данным об объеме потребления энергетического ресурса, определенным при помощи прибора учета используемого энергетического ресурса в предшествующий период, до реализации исполнителем перечня мероприятий;

при отсутствии данных об объеме потребления энергетического ресурса, определенных при помощи прибора учета используемого энергетического ресурса:

при установке исполнителем прибора учета используемого энергетического ресурса и фиксации сторонами данных об объеме (доле объема) потребления энергетического ресурса заказчиком, полученных при помощи этого прибора за период, который составляет не менее одного календарного месяца до начала реализации перечня мероприятий, данные об объеме (доле объема) потребления энергетического ресурса заказчиком, полученные при помощи указанного прибора учета, принимаются как объем

потребления с учетом пункта 8 настоящих требований;

расчетно-измерительным способом в соответствии с утвержденной Министерством энергетики Российской Федерации методикой определения расчетно-измерительным способом объема потребления энергетического ресурса в натуральном выражении.

(п. 6 в ред. Постановления Правительства РФ от 01.10.2013 N 859)

Просим:

1. привести конкурсную документацию в соответствие с 6 пунктом ПП РФ 636, т.е. выбрать один из способов:

- по приборам учета используемого энергетического ресурса;

- расчетно-измерительным способом в соответствии с утвержденной Министерством энергетики Российской Федерации методикой определения расчетно-измерительным способом объема потребления энергетического ресурса в натуральном выражении.

Каждый из методов имеет свои различия и требования к определению как начальных значений, так

и определения экономии в последующие расчетные периоды. При отсутствии в документации четких определений в соответствии с ПП РФ 636 или методикой определения расчетно-измерительным способом объема потребления энергетического ресурса в натуральном выражении будем вынуждены подать жалобу в УФАС.

2. Одним из требований к осветительному оборудованию является ограничение по мощности: Не менее 55 Вт. С учетом того, что предметом контракта является экономия энергетических ресурсов заказчика, просьба пояснить недопустимость использования менее мощных светильников для достижения большего процента экономии при соответствии светового потока техническому заданию .

3. Согласно ГОСТ Р 54350-2011, раздел 9.1. Дополнительные светотехнические требования к осветительным приборам со светодиодами: Значение КЦТ неразборных осветительных приборов со светодиодами должно соответствовать номинальному значению из области допустимых значений КЦТ, указанных в таблице 12.

Таблица 12			
Номинальное значение	коррелированной температуры, К	Область допустимых значений коррелированной температуры, К	значений цветовой температуры
2700		2705 ± 145	

2700	2720±140
3000	3045±175
3500	3465±245
4000	3985±275
4500	4503±243
5000	5028±283
5700	5665±355
6500	6530±510

*С учетом вышеизложенного просьба пояснить требования к Цветовой температуре светильника в диапазоне не менее 4600К и не более 4900К.*

*4. Просьба пояснить наличие в требованиях к осветительному оборудованию ограничений по габаритам: не более 350x90x120. Считаем, что наличие этого пункта значительно снижает количество потенциальных участников, тем самым ограничивает конкуренцию. Кроме того, данная характеристика светильника не влияет на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации системы наружного освещения. Указанные светильники удалось найти только у одного производителя <https://www.ecolumen.ru>».*

Учитывая изложенное, в действиях заказчика – Администрации содержится нарушение части 8 статьи 54.3 Закона о контрактной системе, выразившееся в нарушении порядка дачи разъяснений положений документации о проведении открытого конкурса в электронной форме (размещение разъяснений без указания предмета запроса).

Нарушения законодательства о контрактной системе, установленные в действиях заказчика, указывают на наличие в действиях его должностного лица признаков события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решения вопрос о необходимости выдачи предписания об устранении установленных нарушений, Комиссия Новгородского УФАС России исходит из следующего.

Как уже отмечалось, в связи с поступившим запросом заказчиком были внесены изменения в Документацию, т.е. цель направления участником закупки вышеуказанного запроса была достигнута. Содержание запроса целиком приведено в настоящем решении, которое будет размещено на официальном сайте до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, в связи с чем ознакомиться с содержанием запроса смогут все заинтересованные лица.

Таким образом, поскольку выявленное нарушение не может повлиять на результаты определения поставщика, необходимость выдачи предписания о его устранении отсутствует.

Руководствуясь статьями 32, 33, 54.3, 54.4, 54.6, 108, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Адамант» (454021, г. Челябинск, ул. Игнатия Вандышева, ба, пом. 1а, оф. 1) на действия муниципального заказчика – Администрации Шимского муниципального района при осуществлении им закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуги по проведению энергоэффективных мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объектов наружного (уличного) освещения на территории Шимского городского поселения, извещение № 0150300001420000035 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 11.06.2020, необоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика – Администрации Шимского муниципального района нарушение части 8 статьи 54.3 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать в связи с тем, что выявленное нарушение не может повлиять на результаты определения поставщика.

4. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица муниципального заказчика – Администрации Шимского муниципального района.

Куриков

Члены Комиссии  
Иванов

А.Т.

Петров

Д.А.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.