

Ответчикам:

МКУ «ОКС»

ул. Советская д. 63, г. Черногорск,
Республика Хакасия,

655162

myoks-2010@yandex.ru

ООО «Ресурс»

ул. Крылова, строен. 17 А, лит. В1,

помещ. 4, г. Абакан, Республика Хакасия,

655003

РЕШЕНИЕ

по делу № 019/01/11-474/2022

г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 25 января 2023 года.

В полном объеме решение изготовлено 02 февраля 2023 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: <...>, заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

Члены комиссии: <...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

кворум комиссии имеется, комиссия правомочна осуществлять свои

функции,

в присутствии:

руководителя Муниципального казенного учреждения «Отдел капитального строительства» <...> ,

представителей Муниципального казенного учреждения «Отдел капитального строительства» <...> по доверенности б/н от 09.01.2023, выданной сроком до 31.12.2023, <...> по доверенности б/н от 16.01.2023, выданной сроком до 31.12.2023,

генерального директора общества с ограниченной ответственностью «Ресурс» <...> ,

рассмотрела материалы дела № 019/01/11-474/2022, возбужденного по признакам нарушения Муниципальным казенным учреждением «Отдел капитального строительства» (далее – МКУ «ОКС»), обществом с ограниченной ответственностью «Ресурс» (далее – ООО «Ресурс») части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении соглашения между хозяйствующими субъектами, которое приводит или может привести к ограничению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужили следующие обстоятельства.

В соответствии с Приказом Хакасского УФАС России от 09.08.2022 № 42 в отношении МКУ «ОКС», ООО «Ресурс» возбуждено дело № 019/01/11-474/2022 по признакам нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Определением от 09.08.2022 о назначении дела № 019/01/11-474/2022 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению дело назначено к рассмотрению на 30.08.2022.

24.08.2022 в антимонопольной орган поступили документы (вх. № 8383) МКУ «ОКС», запрошенные определением от 09.08.2022 (исх. № 04-5152/ИК), а именно: постановление об утверждении Устава МКУ «ОКС» в новой редакции от 13.10.2016 № 2804-П; Устав МКУ «ОКС»; Постановления № 727-П от 01.04.2021 и № 2817-П от 23.12.2021 о назначении на должность руководителя МКУ «ОКС» и продлении срока полномочий руководителя МКУ «ОКС»; отчет о проведенных закупках МКУ «ОКС» за период 2021 года

(с указанием закупок как по торгам, так и без проведения торгов).

30.08.2022 на заседании комиссии представитель МКУ «ОКС» <...> пояснила о том, что им не понятна объективная сторона нарушения, вменяемая МКУ «ОКС». Изначально МКУ «ОКС» заключено 4 (четыре) муниципальных контракта, но для того чтобы выполнить работы качественно и в полном объеме, необходимо было выполнить работы, указанные в 30 (тридцати) договорах. То есть исполнение муниципального контракта без выполнения работ по всем договорам не представлялось возможным. Времени для объявления нового аукциона у МКУ «ОКС» не было ввиду приближающихся холодов. Торги по ремонту автомобильных дорог в г. Черногорске проводились на всю сумму в размере 78 000 000 рублей, а также заключены дополнительные соглашения по каждому муниципальному контракту. При этом цена по основным муниципальным контрактам уменьшалась по причине уменьшения объемов выполненных работ. При этом, ООО «Ресурс» был выполнен весь объем работ в срок, предназначенный для их выполнения. Также представитель МКУ «ОКС» пояснила, что сметы на выполнение ремонтных работ были составлены некорректно сотрудником – <...>, которая была в дальнейшем уволена. Помимо этого, представитель пояснила, что заключение прямых договоров с ООО «Ресурс» стало возможным ввиду образовавшейся экономии после выполнения работ по муниципальным контрактам. Причины выбора и заключения прямых договоров с тем же подрядчиком обусловлены тем, что ООО «Ресурс» выполнило весь объем работ заранее, до заключения прямых договоров.

<...> пояснил, что на момент подписания документов КС-2 и КС-3 подрядчик всегда предоставляет заказчику исполнительную документацию, свои протоколы лабораторных испытаний о качестве выполненных работ. ООО «Ресурс» предоставляло протоколы испытаний о качестве выполненных работ по ремонту автомобильных дорог в г. Черногорске, согласно которым нарушений не выявлено. При этом в протоколах, которые поступили позже от лаборатории, с которой у МКУ «ОКС» заключен контракт, установлено несоответствие по качеству выполненных работ. В данный момент МКУ «ОКС» подано исковое заявление в Арбитражный суд Республики Хакасия к ООО «Ресурс» об обязанности устранить замечания по муниципальным контрактам от 20.09.2021 № 0380300008321000022/16МК/21, от 07.09.2021 № 0380300008321000014/12МК/21, от 07.09.2021 № 0380300008321000016/13МК/21, от 13.09.2021 № 0380300008321000017/14МК/21.

Определением от 30.08.2022 об отложении рассмотрения дела № 019/01/11-474/2022 рассмотрение дела отложено на 28.09.2022.

27.09.2022 в антимонопольной орган поступили пояснения (вх. № 9258-

ЭП/22) МКУ «ОКС».

Приказом от 28.09.2022 № 7/22 были внесены изменения в приказ от 09.08.2022 № 42 в части состава комиссии в связи с производственной необходимостью.

28.09.2022 на заседании комиссии представители МКУ «ОКС» указали, что сметы к муниципальным контрактам были составлены специалистами некорректно (много лишних и неучтенных работ). В связи с этим, было принято решение выполнить работы по 30 прямым договорам, заключенным без организации и проведения торгов с ООО «Ресурс». Времени для проведения торгов у заказчика не было. Совпадение выполняемых работ по муниципальным контрактам и прямым договорам связано с увеличением объема работ, фактически выполненных подрядчиком по муниципальным контрактам.

Представить протоколы лабораторных испытаний ООО «Ресурс» не представляется возможным в связи с их изъятием УФСБ по Республике Хакасия.

В данный момент МКУ «ОКС» подано исковое заявление в Арбитражный суд Республики Хакасия к ООО «Ресурс» об обязанности устранить замечания по муниципальным контрактам. В рамках указанного дела планируется проведение экспертизы выполненных подрядчиком работ, поскольку у заказчика имеются сомнения в выводах ООО «Центр Строительства», выявившего недостатки в качестве асфальтобетонного покрытия.

Представитель ООО «Ресурс» пояснил, что виды и объемы работ по заключенным договорам являются дополнительными, отсутствовали в муниципальных контрактах. В случаях, когда такие виды работ совпадали по контрактам и договорам, их объем был недостаточный, фактические объемы, необходимые для полноценного ремонта объектов, превышали объемы по контрактам.

Привлечение сторонней подрядной организации для выполнения работ в рамках одного объекта значительно усложнило бы процесс их производства или сделало бы его невозможным, так как виды работ технологически связаны между собой.

В целях своевременной сдачи объектов были заключены прямые договоры (учитывая сезонный характер работ и сжатые сроки их выполнения).

Поскольку в торгах участвовало только ООО «Ресурс», других подрядчиков не было, в связи с этим, ограничение конкуренции при заключении прямых договоров отсутствует.

Указал, что фактически работы выполнялись ООО «Ресурс» ранее, чем

заключены прямые договоры.

По результатам лабораторных испытаний, проведенных ООО «Ресурс», имеются положительные заключения о соответствии работ требованиям документации заказчика.

Определением от 28.09.2022 об отложении рассмотрения дела рассмотрение дела отложено на 27.10.2022.

27.10.2022 на заседании комиссии представитель МКУ «ОКС» поддержала ранее изложенные доводы, пояснила о том, что выполнение работ по тридцати прямым договорам необходимо для исполнения муниципальных контрактов, данные работы не были предусмотрены в основном контракте. На сегодняшний день Арбитражным судом Республики Хакасия назначена экспертиза выполненных подрядчиком работ по муниципальным контрактам. В случае установления судом факта того, что асфальтобетонное покрытие не соответствовало требованиям, будут проводиться дополнительные работы по укреплению верхнего слоя асфальтобетонного покрытия.

Представитель ООО «Ресурс» пояснил, что прямые контракты были заключены и отработаны в полной мере. Данные работы невозможно было разделить ввиду того, что произведённые работы имеют определенную целостность, взаимосвязь и порядок. ООО «Ресурс» являлось единственным подрядчиком, готовым выполнить данные работы, иных хозяйствующих субъектов – конкурентов не было. В целях своевременного исполнения всех работ до наступления плохих погодных условий были выполнены все работы на основании прямых договоров и контрактов. Дополнительно представитель ООО «Ресурс» предоставил в антимонопольный орган исполнительную документацию, которая включает в себя исполнительные документы как по прямым договорам, так и по муниципальным контрактам.

Представители МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс» согласились с выводом антимонопольного органа о том, что работы выполнены ранее, чем заключены договоры и подписаны КС-2 и КС-3.

Определением от 27.10.2022 об отложении и продлении срока рассмотрения дела № 019/01/11-474/2022 рассмотрение дела отложено на 01.12.2022.

01.12.2022 представитель МКУ «ОКС» поддержала ранее изложенные доводы, а также пояснила, что Арбитражным судом Республики Хакасия продлен срок проведения судебной экспертизы по делу № А45-5135/2021, предметом которой является проверка качества проведения ремонтных работ автомобильных дорог в г. Черногорске ООО «Ресурс».

Согласно аналитическому отчету по результатам исследования

конкурентной среды на товарном рынке строительства автомобильных дорог и автомагистралей на территории г. Черногорска Республики Хакасия от 01.12.2022 временной интервал исследования рынка по строительству автомобильных дорог и автомагистралей, установлен период – с 07.09.2021 по 08.12.2021 (то есть с момента заключения муниципальных контрактов и до даты составления КС-3). Продуктовыми границами товарного рынка будут являться услуги по строительству автомобильных дорог и автомагистралей код (ОКВЭД 41.11). Географические границы рынка строительства автомобильных дорог и автомагистралей определены границами г. Черногорска. Уровень концентрации товарного рынка является высоким.

Согласно части 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

01.12.2022 Хакасским УФАС России принято заключение об обстоятельствах дела № 019/01/11-474/2022.

Определением от 01.12.2022 об отложении рассмотрения дела № 019/01/11-474/2022 рассмотрение дела отложено на 12.01.2023.

12.01.2023 по ходатайству МКУ «ОКС» (вх. № 50-эп/23 от 09.01.2023) в заседании комиссии объявлен перерыв до 18.01.2023.

18.01.2023 по ходатайству ООО «Ресурс» (вх. № 288-эп/23 от 17.01.2023) в заседании комиссии объявлен перерыв до 19.01.2023.

До заседания комиссии от ООО «Ресурс» поступило ходатайство (вх. № 279-эп/23 от 16.01.2023) о приобщении к материалам настоящего дела писем №№ 39,40 от 14.09.2021, № 43 от 20.09.2021, №№ 47-56 от 27.09.2021, которыми Общество уведомляло МКУ «ОКС» о необходимости выполнения дополнительных видов работ, не учтенных в муниципальных контрактах полностью/частично, без выполнения которых невозможно выполнение контрактов в целом.

Представитель МКУ «ОКС» поддержала ранее изложенные доводы, а также пояснила, что при составлении сметы (заключенные муниципальные контракты) были допущены существенные ошибки, влекущие уменьшение необходимого объема работ, а также не включены необходимые виды работ.

Подрядчик на момент участия в закупке не вправе проверять объект закупки в натуре на соответствие сметных работ и их стоимости. До выполнения работ достоверно об ошибках сметы ему неизвестно. Цель национального проекта из-за данных нарушений не могла быть

достигнута, что исключает обстоятельство о тождественности предметов муниципальных контрактов и прямых договоров (приложен сравнительный анализ). Кроме того, специалист-сметчик на основании приказа МКУ «ОКС» от 28.10.2021 № 1 была депремирована.

На момент исполнения муниципальных контрактов замечаний к выполненным работам у заказчика не имелось, работы приняты, исполнительная документация представлена подрядчиком в адрес заказчика в полном объеме. При заключении прямых договоров с ООО «Ресурс» применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика было бы нецелесообразным.

Антимонопольным органом не выяснялся вопрос, были ли иные потенциальные хозяйствующие субъекты на товарном рынке, готовые выполнить спорные работы. В свою очередь, низкая стоимость выполненных по прямым договорам работ подтверждается коммерческими предложениями ООО «Прогресс Строй», ООО «Группа Компаний «Эксперт», ООО «Ресурс» (представлены на заседании комиссии без входящих номеров МКУ «ОКС»), а также тем фактом, что никто, кроме ООО «Ресурс», не подавал заявку для участия в торгах.

Факт объявления торгов 03.03.2021 не имеет значения, так как основания для заключения прямых договоров выявлены в процессе работы (не на момент торгов).

С учетом переписки сторон единой сделки с искусственным раздроблением не имеется.

Нарушения, установленные Арбитражным судом Республики Хакасия в решении от 17.01.2023 по делу № А74-5135/2022, носят несущественный и устранимый характер (по двум муниципальным контрактам).

На вопрос председателя комиссии о потенциальной возможности проведения торгов (прямые договоры) представители МКУ «ОКС» пояснили, что проводили бы одну закупку на все взаимосвязанные работы по каждой улице.

На заседании комиссии представлено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 21.01.2021 № 9-21 (объем финансирования на 2021 год составляет 35 410 000,00 руб.).

На вопрос председателя комиссии о регистрации коммерческих предложений представители МКУ «ОКС» пояснили, что коммерческие предложения к договорам не регистрируются. Запросы цен направлялись заказчиком по электронной почте (скриншоты в случае необходимости будут представлены позднее).

Представители ответчика подтвердили, что прямые договоры заключены с ООО «Ресурс» после того, как работы Обществом уже были выполнены.

Представитель ООО «Ресурс» поддержал ранее изложенные доводы, а также пояснил, что не помнит, каким способом в адрес Общества поступил запрос цен.

19.01.2023 в заседании комиссии объявлен перерыв до 25.01.2023 (в целях необходимости представления документов МКУ «ОКС») 15 часов 30 минут.

25.01.2023 (вх. № 602-эп/23) представители МКУ «ОКС» представили в адрес Хакасского УФАС России копии запросов коммерческих предложений (без регистрации), врученных нарочно ООО «Прогресс Строй», ООО «Группа Компаний «Эксперт», ООО «Ресурс». Выбор Обществ обусловлен тем, что с ООО «Ресурс» ранее заключались муниципальные контракты на спорные виды работ, ООО «Прогресс Строй» участвует в торгах, проводимых МКУ «ОКС», а ООО «Группа Компаний «Эксперт» территориально находится близко к заказчику (г. Черногорск). Выполнение работ по наименьшей стоимости предложило ООО «Ресурс» (расценки 1, 2 кварталов 2021 года), в связи с этим именно с этим Обществом заключались прямые договоры. Иные организации представили локальный сметный расчет (расценки 3 квартала 2021 года).

Представители ответчика на страницах 31-32 заключения об обстоятельствах дела комиссия делает вывод о подписании форм КС-2, КС-3 по контрактам и договорам до получения протоколов лабораторных испытаний ООО «Центр Строительства», что не соответствует действительности, так как сначала подрядчиком была предоставлена исполнительная документация (акты освидетельствования, акты скрытых работ ООО «Эксперт Строй» по муниципальным контрактам, прямым договорам), а затем подписаны формы КС-2, КС-3, что также следует из решения Арбитражного суда Республики Хакасия от 17.01.2023 по делу № А74-5135/2022.

Представитель ООО «Ресурс» пояснил, что у заказчика не было времени для проведения торгов. Запрос цен, адресованный ООО «Ресурс», доставлен в Общество нарочным, не был зарегистрирован.

Из анализа представленных документов и сведений комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установлены следующие фактические и иные обстоятельства дела.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия от Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – УФСБ России по РХ)

поступила информация о наличии признаков нарушения Закона о защите конкуренции в действиях МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс» при заключении договоров на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог г. Черногорска (ул.ул. 30 лет Победы, Инициативная, Чапаева. Энергетиков, Богграда, Садовая, Мира, Украинская, пр. Космонавтов).

Как сообщает УФСБ России по РХ, в рамках исполнения национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» между МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс» заключены муниципальные контракты (далее – контракты) по начальной максимальной цене контракта с единственным участником торгов:

- № 0380300008321000016/13МК/21 от 07.09.2021 (Ремонт автомобильных дорог в г. Черногорске (ул. 30 лет Победы, ул. Инициативная));
- № 0380300008321000014/12МК/21 от 07.09.2021 (Ремонт автомобильных дорог в г. Черногорске (ул. Чапаева, ул. Энергетиков, ул. Богграда));
- № 0380300008321000017/14МК/21 от 13.09.2021 (Ремонт автомобильных дорог в г. Черногорске (ул. Садовая));
- № 0380300008321000022/16МК/21 от 20.09.2021 (Ремонт автомобильных дорог в г. Черногорске (ул. Космонавтов, ул. Мира, ул. Украинская)), что отражено в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Номер контракта	Дата заключения	Дата составления КС-3	Дата платежного поручения, сумма	Предмет договора	Стоимость договора, руб.
1	0380300008321000014/12МК/21	07.09.2021	07.10.2021 15.10.2021 25.10.2021 02.11.2021 08.11.2021	1) 25.10.2021 3 270 895,20 2) 01.11.2021 9 256 386,00	Ремонт автомобильных дорог в г. Черногорске (ул. Чапаева,	14 395 566,00

			3) 26.11.2021 192 165,00	ул. Энергетиков, ул. Богграда)	
			4) 29.11.2021 1 676 119,80		
2	0380300008321000016/13МК/21	07.09.2021	1) 30.09.2021 9 999 996,00 27.09.2021 2) 30.09.2021 10.11.2021 5 005 976,39 18.11.2021 3) 29.11.2021 3 459 868,80 4) 30.11.2021 1 069 921,20 5) 09.12.2021 0,01	Ремонт автомобильных дорог в г. Черногорске (ул. 30 лет Победы, ул. Инициативная)	19 535 762,40
3	0380300008321000017/14МК/21	13.09.2021	15.10.2021	25.10.2021	Ремонт автомобильных дорог в г. 9 074 672,40

				9 074 672,40	Черногорске (ул. Садовая)	
4				1) 01.11.2021		
			25.10.2021	5 447 559, 14		
			03.11.2021	2) 26.11.2021		
			08.11.2021	272 248, 25		
			23.11.2021	3) 26.11.2021		
				143 934, 58	Ремонт автомобильных дорог в г. Черногорске (ул. Космонавтов, ул. Мира, ул. Украинская)	
	0380300008321000022/16МК/21	20.09.2021		4) 29.11.2021		16 235 773,20
				4 280 049, 6		
				5) 29.11.2021		
				106 980,21		
				6) 30.11.2021		
				5 982 873, 02		
				7) 09.12.2021		
				2 128,40		

Постановлением Администрации г. Черногорска от 13.10.2016 № 2804-П утвержден Устав МКУ «ОКС» в новой редакции.

Согласно Уставу МКУ «ОКС» от 13.10.2016 № 2804-П МКУ «ОКС» создано для выполнения функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (п. 1.1.).

Основной целью создания Учреждения является осуществление полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, обеспечиваемых за счет средств бюджета г. Черногорска и внебюджетных источников финансирования, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, для нужд муниципального образования г. Черногорск, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления г. Черногорска федеральными законами и (или) законами Республики Хакасия, функций и полномочий заказчика, в том числе на строительство и реконструкцию объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности г. Черногорска, на подготовку (разработку) проектно-сметной документации (п. 2.1.). Таким образом, МКУ «ОКС» в понимании Закона о защите конкуренции является хозяйствующим субъектом.

Также с ООО «Ресурс» на выполнение ремонтных работ по указанным улицам МКУ «ОКС» **без проведения закупочных процедур** заключено 30 договоров №№ 194/21 от 25.11.2021, 195/21 от 25.11.2021, 196/21 от 25.11.2021, 197/21 от 25.11.2021, 198/21 от 25.11.2021, 199/21 от 25.11.2021, 204/21 от 30.11.2021, 205/21 от 30.11.2021, 206/21 от 30.11.2021, 207/21 от 30.11.2021, 208/21 от 30.11.2021, 209/21 от 02.12.2021, 210/21 от 02.12.2021, 211/21 от 02.12.2021, 214/21 от 02.12.2021, 215/21 от 02.12.2021, 216/21 от 02.12.2021, 219/21 от 03.12.2021, 220/21 от 03.12.2021, 221/21 от 03.12.2021, 226/21 от 07.12.2021, 227/21 от 07.12.2021, 228/21 от 07.12.2021, 229/21 от 07.12.2021, 230/21 от 07.12.2021, 231/21 от 07.12.2021, 232/21 от 07.12.2021, 233/21 от 07.12.2021, 234/21 от 07.12.2021, 238/21 от 07.12.2021 (далее – Договоры).

Таким образом, в период с ноября 2021 года по декабрь 2021 года между МКУ «ОКС» в лице руководителя <...> и ООО «Ресурс» без организации и проведения процедуры торгов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) было заключено 30 договоров на выполнение работ по ремонту дорог в г. Черногорске, что отражено в таблице № 2:

Таблица № 2

№ п/п	Номер контракта	Дата заключения	Дата составления КС-3	Дата платежного поручения, сумма	Предмет договора	Стоимость договора, руб.
1	104/21				ремонт асфальтобетонного покрытия по ул.	133 128 00

	174/21	25.11.2021	30.11.2021	09.12.2021	Энергетиков (в границах от ул. Мира до ул. Тихонова)	133 428,00
2	195/21	25.11.2021	30.11.2021	09.12.2021	подготовительные работы по ул. Энергетиков (в границах от ул. Мира до ул. Тихонова)	244 266,00
3	196/21	25.11.2021	30.11.2021	09.12.2021	устройство обочины по ул. Энергетиков (в границах от ул. Мира до ул. Тихонова)	437 558,4
4	197/21	25.11.2021	30.11.2021	09.12.2021	устройство разметки, устройство обочин (дополнительные работы) по ул. Инициативная	491 383,2
5	198/21	25.11.2021	30.11.2021	09.12.2021	ремонт автомобильной дороги в г. Черногорске по ул. Мира (дополнительные работы)	594 788,4
6	199/21	25.11.2021	30.11.2021	09.12.2021	ямочный ремонт, устройство выравнивающего слоя по ул. Энергетиков (в границах от ул. Мира до ул. Тихонова)	541 023,6
7	204/21	30.11.2021	01.12.2021	09.12.2021	устройство ИДН на асфальтобетонной смеси по ул. Украинская	221 132,4

8	205/21	30.11.2021	01.12.2021	09.12.2021 98 324, 4	устройство выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси по ул. Украинская	98 324,4
9	206/21	30.11.2021	01.12.2021	09.12.2021 594 006, 00	ремонт асфальтобетонного покрытия нижнего слоя по ул. Инициативная	594 006,00
10	207/21	30.11.2021	01.12.2022	09.12.2021 245 016,00	ямочный ремонт, устройство выравнивающего слоя по ул. 30 лет Победы	245 016,00
11	208/21	30.11.2021	01.12.2021	09.12.2021 589 886, 4	ремонт асфальтобетонного покрытия нижний слой по ул. Энергетиков	589 886,4
12	209/21	02.12.2021	03.12.2021	09.12.2021 589 734,00	устройство выравниваемого слоя по пр. Космонавтов	589 734,00
13	210/21	02.12.2021	03.12.2021	09.12.2021 594 300,00	устройство выравнивающего слоя по ул. Инициативная, участок от д. 10 до ул. Богграда	594 300,00
14	211/21	02.12.2021	03.12.2021	09.12.2021 596241, 6	устройство выравнивающего слоя по ул. Инициативная, участок от АЗС до ул. Metallургов	596 241,6
15	214/21	02.12.2021	03.12.2021	09.12.2021 493 033, 2	ямочный ремонт по ул. Садовая	493 033,2

16	215/21	02.12.2021	03.12.2021	09.12.2021 579 471,6	ямочный ремонт по ул. Инициативная	579 471,6
17	216/21	02.12.2021	03.12.2021	09.12.2021 587 004,00	ямочный ремонт, устройство выравнивающего слоя по ул. Чапаева	587 004,00
18	219/21	03.12.2021	06.12.2021	14.12.2021 162 967,2	ямочный ремонт по ул. Богграда	162 967,2
19	220/21	03.12.2021	06.12.2021	14.12.2021 376 586,4	ремонт асфальтобетонного покрытия нижнего слоя по ул. Мира	376 586,4
20	221/21	03.12.2021	06.12.2021	14.12.2021 585 214,8	ремонт асфальтобетонного покрытия нижнего слоя по пр. Космонавтов	585 214,8
21	226/21	07.12.2021	08.12.2021	14.12.2021 188 104,8	фрезерование деформированного покрытия ПК 05+41,6 – ПК 07+31,9 по ул. Энергетиков	188 104,8
22	227/21	07.12.2021	08.12.2021	14.12.2021 501 802,8	фрезерование деформированного покрытия ПК 09+82,8 – ПК 14+39,8 по ул. Энергетиков	501 802,8
23	228 /21	07.12.2021	08.12.2021	14.12.2021 290 415,6	восстановление остановочной площадки, павильоны по пр. Космонавтов	290 415,6

24	229/21	07.12.2021	08.12.2021	14.12.2021 242 556,00	фрезерование деформированных покрытий по пр. Космонавтов	242 556,00
25	230/21	07.12.2021	08.12.2021	14.12.2021 470 263,2	фрезерование деформированных слоев покрытия по ул. Садовая	470 263,2
26	231/21	07.12.2021	08.12.2021	14.12.2021 60 886,8	фрезерование деформированного покрытия по ул. 30 лет Победы	60 886,8
27	232/21	07.12.2021	08.12.2021	14.12.2021 300 885,6	фрезерование деформированного покрытия по ул. Чапаева	300 885,6
28	233/21	07.12.2021	08.12.2021	16.12.2021 477 027,6	фрезерование деформированного покрытия по ул. Инициативная	477 027,6
29	234/21	07.12.2021	08.12.2021	14.12.2021 97 526,00	фрезерование деформированного покрытия по ул. Бограда	97 536,00
30	238/21	07.12.2021	08.12.2021	16.12.2021 432 341,38	выравнивающий слой ПК 13 – ПК 14 + 40 по ул. Инициативная	432 341,38

Общая сумма договоров составила **11 817 185,38 рублей** (одиннадцать миллионов восемьсот семнадцать тысяч сто восемьдесят пять рублей тридцать восемь копеек).

В таблице № 3 отражены сведения о том, как общая сумма договоров была распределена на выполнение работ по ремонту дорог в г. Черногорске по улицам:

Таблица № 3

№ п/п	Улица	Общая стоимость, руб.
1.	ул. Энергетиков (в границах от ул. Мира до ул. Тихонова)	2 636 070
2.	ул. Инициативная	3 764 771,38
3.	ул. Мира	971 374,8
4.	ул. Украинская	319 456,8
5.	ул. 30 лет Победы	305 902,8
6.	пр. Космонавтов	1 707 920,4
7.	ул. Садовая	963 296,4
8.	ул. Чапаева	887 889,6
9.	ул. Бограда	260 503,2

Кроме того, перечень работ, выполняемых по контрактам, дублируется в перечне работ по прямым договорам с ООО «Ресурс».

Например, по контракту между МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс» № 0380300008321000022/16МК/21 от 20.09.2021 в смете имеются следующие виды работ:

- снятие деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 1500-2100 мм толщиной слоя до 30 мм;
- снятие деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 500-1000 мм и толщиной слоя: до 50 мм;
- перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс гряда до 6 км;
- устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками: третьего типоразмера, ширина укладки до 6 м, толщина слоя 4 см;
- при изменении толщины покрытия на 0,5 см добавлять или исключать: к расценке 27-06-031-01;
- смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка: II, тип Б;

- устройство выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси: с применением укладчиков асфальтобетона;
- устройство укрепительных полос из асфальтобетона шириной 0,5 и 0,75 м, толщиной 5 см и т.д.

По договору между МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс» № 198/21 от 25.11.2021 в смету заложены работы, имеющие аналогичное содержание работам из контракта № 0380300008321000022/16МК/21 от 20.09.2021, а именно:

- устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками: третьего типоразмера, ширина укладки до 6 м, толщина слоя 4 см;
- при изменении толщины покрытия на 0,5 см добавлять или исключать: к расценке 27-06-031-01;
- смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка: II, тип Б.

По контракту между МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс» № 0380300008321000016/13МК/21 от 07.09.2021 в смете имеются следующие виды работ:

- снятие деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 1500-2100 мм толщиной слоя: до 30 мм;
- перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 6 км;
- ремонт асфальтобетонного покрытия дорог однослойного толщиной: 50 мм площадью ремонта до 25 м²;
- битумы нефтяные дорожные вязкие БНД 60/90, БНД 90/130;
- смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка: II, тип Б;
- погрузо-разгрузочные работы при автомобильных перевозках: Погрузка мусора строительного с погрузкой экскаваторами емкостью ковша до 0,5 м³;
- устройство выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси: с применением укладчиков асфальтобетона;
- укрепление обочин щебнем толщиной 10 см и т.д.

По договору между МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс» № 207/21 от 30.11.2021 в смету заложены работы, имеющие аналогичное содержание работам из контракта № 0380300008321000016/13МК/21 от 07.09.2021, а именно:

- перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 6 км;
- ремонт асфальтобетонного покрытия дорог однослойного толщиной: 50 мм площадью ремонта до 25 м²;
- битумы нефтяные дорожные вязкие БНД 60/90, БНД 90/130;
- смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка: II, тип Б;
- погрузо-разгрузочные работы при автомобильных перевозках: Погрузка мусора строительного с погрузкой экскаваторами емкостью ковша до 0,5 м³;
- устройство выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси: с применением укладчиков асфальтобетона.

По контракту между МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс» № 0380300008321000014/12МК/21 от 07.09.2021 в смете имеются следующие виды работ:

- снятие деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 1500-2100 мм толщиной слоя: до 50 мм;
- перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 6 км;
- ремонт асфальтобетонного покрытия дорог однослойного толщиной: 50 мм площадью ремонта до 5 м²;
- битумы нефтяные дорожные вязкие БНД 60/90, БНД 90/130;
- смеси асфальтобетонные плотные мелкозернистые тип Б марка II;
- погрузо-разгрузочные работы при автомобильных перевозках: Погрузка мусора строительного с погрузкой экскаваторами емкостью ковша до 0,5 м³;
- розлив вяжущих материалов (расход 0,24 кг/м²);
- при изменении толщины покрытия на 0,5 см добавлять или исключать: к расценке 27-06-031-01 / до толщины 5 см и т.д.

По договору между МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс» № 219/21 от 03.12.2021 в смету заложены работы, имеющие аналогичное содержание работам из контракта 0380300008321000014/12МК/21 от 07.09.2021, а именно:

- ремонт асфальтобетонного покрытия дорог однослойного толщиной: 50 мм площадью ремонта до 5 м²;
- битумы нефтяные дорожные вязкие БНД 60/90, БНД 90/130;
- смеси асфальтобетонные плотные мелкозернистые тип Б марка II;
- погрузо-разгрузочные работы при автомобильных перевозках: Погрузка мусора строительного с погрузкой экскаваторами емкостью ковша до 0,5 м³.

По контракту между МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс» № 0380300008321000017/14МК/21 от 13.09.2021 в смете имеются следующие виды работ:

- устройство выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси: с применением укладчиков асфальтобетона;
- смеси асфальтобетонные плотные мелкозернистые тип Б марка II;
- регулирование высотного положения крышек колодцев с подъемом на высоту: до 10 см;
- кольцо опорное КО-6 /бетон В15 (М200), объем 0,02 м³, расход арматуры 1,10 кг;
- при изменении толщины покрытия на 0,5 см добавлять или исключать: к расценке 27-06-031-01;
- разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы в траншеях экскаватором «обратная лопата» с ковшом вместимостью 1 (1-1,2) м³, группа грунтов: 1;
- перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 6 км;
- укрепление обочин щебнем толщиной 10 см и т.д.

По договору между МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс» № 214/21 от 02.12.2021 в смету заложены работы, имеющие аналогичное содержание работам из контракта 0380300008321000017/14МК/21 от 13.09.2021, а именно:

- смеси асфальтобетонные плотные мелкозернистые тип Б марка II;
- перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 6 км.

21.06.2022 (вх. № 405/дсп) в адрес Хакасского УФАС России поступили документы УФСБ России по РХ, а именно протоколы опроса <...> от 05.04.2022, <...> от 11.04.2022, <...> от 12.04.2022.

Согласно протоколу опроса от 05.04.2022 руководитель МКУ «ОКС» <...>, предупрежденный об уголовной ответственности за заведомо ложный донос по статье 306 Уголовного Кодекса Российской Федерации, сообщил, что ориентировочно в марте 2021 года между МКУ «ОКС» и ООО «Альтаир» по результатам аукционов заключено 2 муниципальных контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в г. Черногорске по ул.ул. 30 лет Победы, Инициативная, Мира, Украинская, Пушкина, пр. Космонавтов на общую сумму около 54 000 000,00 рублей. Ориентировочно в июле 2021 года в связи с неисполнением договорных обязательств со стороны подрядчика заключенные муниципальные контракты были расторгнуты по обоюдному согласию.

По результатам вновь проведенных аукционов между МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс» заключены муниципальные контракты:

- № 0380300008321000016/13МК/21 от 07.09.2021 (выполнение ремонтных работ автомобильных дорог в г. Черногорске (ул.ул. 30 лет Победы, Инициативная) на сумму 23,8 миллионов рублей, дополнительным соглашением от 24.11.2021 цена контракта снижена до 19,5 миллионов рублей, в связи с корректировкой объемов и невозможностью выполнения ряда позиций локально-сметного расчета);

- № 0380300008321000014/12МК/21 от 07.09.2021 (выполнение ремонтных работ автомобильных дорог в г. Черногорске (ул.ул. Чапаева, Энергетиков, Богда) на сумму 16,5 миллионов рублей, дополнительным соглашением от 17.11.2021 цена контракта снижена до 14,4 миллионов рублей, в связи с корректировкой объемов и невозможностью выполнения ряда позиций локально-сметного расчета);

- № 038030000821000017/14МК/21 от 13.09.2021 (выполнение ремонтных работ по ремонту автомобильных дорог г. Черногорска (ул. Садовая) на сумму 9,2 миллиона рублей, дополнительным соглашением от 20.10.2021 цена контракта снижена до 9 миллионов рублей, в связи с корректировкой объемов и невозможностью выполнения ряда позиций локально-сметного расчета);

- № 0380300008321000022/16МК/21 от 20.09.2021 (на выполнение ремонтных работ по ремонту автомобильных дорог г. Черногорска (ул.ул. Мира, Украинская, пр. Космонавтов) на сумму 28,1 миллионов рублей, дополнительным соглашением от 17.11.2021 цена контракта снижена до 16,2 миллионов рублей, в связи с корректировкой объемов и невозможностью выполнения ряда позиций локально-сметного расчета, а также исключения участка автомобильной дороги по пр. Космонавтов, в

связи с невозможностью выполнения работ, так как данный участок дороги нуждался в капитальном ремонте с заменой основания дороги).

Проектная документация на выполнение ремонтных дорог не разрабатывалась в связи с отсутствием источника финансирования, локальные сметные расчеты составлялись без геодезической и топографической съемок, виды требуемых к выполнению ремонтных работ устанавливались инженером-строителем МКУ «ОКС» <...> и специалистом (сметчиком) МКУ «ОКС» <...> согласно дефектной ведомости, составленной <...>.

ООО «Ресурс» имеет опыт выполнения аналогичных работ, подтвержденный соответствующим контрактом.

В связи с неоднократными обращениями ООО «Ресурс» о недостаточности работ, заложенных в локальных сметных расчетах заключенных муниципальных контрактах, а именно отсутствию в них заложенных видов работ по укладке выравнивающего слоя, фрезерованию существующего асфальтобетонного покрытия, ямочному ремонту, устройству обочин, подготовительных работ (срезка грунта), <...> было принято решение заключить с ООО «Ресурс» по факту уже выполненных подрядчиком в период с сентябрь по ноябрь 2021 года и зафиксированных заказчиком работ Договоры на общую сумму 11,8 миллионов рублей. Указание подготовить проекты договоров и дефектные ведомости <...> дал юристу МКУ «ОКС» <...> и инженеру-строителю МКУ «ОКС» <...>. Заключение данных договоров было осуществлено по факту уже выполненных ООО «Ресурс» ремонтных работ в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств.

ООО «Ресурс» ремонтные работы в рамках муниципальных контрактов и договоров выполнялись в период с сентября по ноябрь 2021 года.

16.09.2021 между МКУ «ОКС» и ООО «Центр Строительства» заключен договор № 152/21 на оказание услуг по лабораторному контролю, в том числе испытание дорожно-строительных и строительных материалов, контроль качества выполняемых работ на объектах Заказчика на сумму 599 400,00 рублей. В соответствии с указанным договором, ООО «Центр Строительства» обязано по заявке МКУ «ОКС» осуществить отбор проб уложенного асфальтобетонного покрытия ООО «Ресурс» и провести лабораторные испытания на предмет соответствия СП 78.13330.12 «Автомобильные дороги» (далее – СП) и ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия» (далее – ГОСТ). Дополнительным соглашением от 28.12.2021 цена контракта снижена до 453 600,00 рублей в связи с выполнением требуемого объема работ.

По заявке МКУ «ОКС» сотрудниками ООО «Центр Строительства» в октябре 2021 года проведены 5 отборов проб асфальтобетонного покрытия ул.ул. Инициативная и Чапаева, по результатам проведения лабораторных испытаний установлено несоответствие покрытия требованиям СП и ГОСТ в части водонасыщения и уплотнения. Фактически акты формы КС-2 и КС-3, предъявляемые ООО «Ресурс» по ремонту асфальтобетонного покрытия на ул.ул. Инициативная и Чапаева, <...> на тот момент уже были подписаны.

Например, по контракту № 0380300008321000016/13МК/21 КС-3 было подписано 27.09.2021, тогда как протоколом ООО «Центр Строительства» № 40 от 09.10.2021 определено, что асфальтобетонная смесь мелкозернистая тип Б МIII, не соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013 по показателю водонасыщения, асфальтобетон мелкозернистый плотный тип Б МIII не соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013 по показателю водонасыщения, коэффициент уплотнения не соответствует требованиям СП 78.13330.2012.

Далее <...>. пояснил, что по факту получения протоколов лабораторных испытаний <...> проконсультировался с инженером-строителем <...>, после чего была проведена претензионная работа в отношении подрядчика. Вместе с тем, ООО «Ресурс» выявленные в качестве асфальтобетонного покрытия недостатки не устранил, на претензии не отреагировал.

В ноябре 2021 года в связи с выполнением ООО «Ресурс» всего объема работ по заключенным муниципальным контрактам и договорам <...> предпринимались попытки связаться с руководителем ООО «Центр Строительства» по номеру телефона, указанному в договоре. Обратной связи получено не было, поэтому юристом МКУ «ОКС» <...> на почту ООО «Центр Строительства» неоднократно направлялись дополнительные соглашения о расторжении заключенного договора. Ориентировочно в конце ноября 2021 года поступила обратная связь от ООО «Центр Строительства» о готовности выполнить работы. Фактически акты формы КС-2 и КС-3, предъявленные ООО «Ресурс» по муниципальным контрактам и договорам, <...> на тот момент были подписаны в полном объеме.

В начале декабря 2021 года по заявке МКУ «ОКС» сотрудниками ООО «Центр Строительства» проведены отборы проб асфальтобетонного покрытия ул.ул. Украинская, Энергетиков, Мира, Богграда, Инициативная, 30 лет Победы, Садовая, пр. Космонавтов, по результатам проведения лабораторных испытаний установлено несоответствие покрытия требованиям СП и ГОСТ, в части водонасыщения и уплотнения большей части вырубок.

Например, показания <...> подтверждаются протоколом ООО «Центр Строительства» № 95 от 16.12.2021, согласно которому в г. Черногорске по

ул. Украинская (договоры №№ 204/21, 205/21 от 30.11.2021, предмет: устройство выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси по ул. Украинская) асфальтобетонная смесь мелкозернистая тип Б МII, не соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013 по показателю водонасыщения, асфальтобетон мелкозернистый плотный тип Б МII не соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013 по показателю водонасыщения, коэффициент уплотнения не соответствует требованиям СП 78.13330.2012.

Между тем, по договорам №№ 204/21, 205/21 от 30.11.2021 КС-3 были подписаны 01.12.2021.

Далее <...> пояснил, что по факту получения протоколов лабораторных испытаний, <...> также проконсультировался с инженером-строителем МКУ «ОКС» <...>, после чего вновь была проведена претензионная работа в отношении подрядчика. Вместе с тем, ООО «Ресурс» выявленные в качестве асфальтобетонного покрытия недостатки до настоящего времени не устранило, с результатами лабораторных испытаний было не согласно. Однако в ходе претензионной работы с ООО «Ресурс» была достигнута договоренность при наступлении произвести повторные отборы проб асфальтобетонного покрытия ремонтируемых участков автомобильных дорог по ул.ул. Украинская, Энергетиков, Мира, Богграда, Инициативная, 30 лет Победы, Садовая, Чапаева, пр. Космонавтов г. Черногогорска с последующим проведением их лабораторных испытаний на предмет соответствия требованиям СП и ГОСТ.

Денежные средства ООО «Ресурс» со стороны МКУ «ОКС» в 2021 году за выполненные ремонтные работы по заключенным муниципальным контрактам и договорам оплачены в полном размере, задержек оплаты не фиксировалось. Заявки на ремонт дорог были подписаны в 2018 году по ценам на тот период, в связи с чем лимитов на ремонт объектов в 2021 году было достаточно.

Контроль за выполнением ремонтных работ ООО «Ресурс» со стороны МКУ «ОКС» осуществлял инженер-строитель <...>, который присутствовал при производстве работ ежедневно. При этом у МКУ «ОКС» не имеется собственной лаборатории и иных средств для выполнения строительного и лабораторного контроля за качеством производства дорожно-строительных работ, технических надзор осуществлять невозможно.

Ранее, ориентировочно в августе 2021 года, между МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс» заключался договор без проведения торгово-закупочных процедур на выполнение работ по асфальтированию площадки на муниципальном 30-ом рынке на сумму около 540 тыс. рублей.

С генеральным директором ООО «Ресурс» <...> <...> познакомился в период подписания муниципальных контрактов, периодически

встречались при проведении штабов на объектах ремонта. Фактов неформального общения с <...> не имел, аффилированность отсутствует.

Из протокола опроса <...> следует, что в целях своевременного освоения бюджетных денежных средств, продвижения по службе и недопущения срыва выполнения национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» акты формы КС-2 и КС-3 выполненных ООО «Ресурс» ремонтных работ были подписаны <...> до получения протоколов лабораторных испытаний. <...> осознавал, что последствия неисполнения национального проекта влечет привлечение его к административной и дисциплинарной ответственности.

<...> понимал, что своими действиями злоупотребил представленными ему полномочиями. В результате того, что <...> подписана исполнительная документация по выполненным ненадлежащего качества работам, был причинен ущерб бюджету. В содеянном <...> деянии он сознается, раскаивается и готов оказать сотрудничество правоохранительным органам.

Согласно протоколу опроса от 11.04.2022 юрисконсульт МКУ «ОКС» <...>, предупрежденная об уголовной ответственности за заведомо ложный донос по статье 306 Уголовного Кодекса Российской Федерации, сообщила, что ориентировочно в конце января-начале февраля 2021 года на основании подготовленных смет, аукционной документации, распоряжения Администрации г. Черногорска об осуществлении конкурентной закупки <...> в Единой информационной системе размещено извещение о проведении конкурентных процедур по определению поставщика на право выполнения работ по ремонту автомобильных дорог в г. Черногорске. По результатам проведения процедур победителем признано ООО «Альтаир», с которым МКУ «ОКС» заключено два муниципальных контракта. В связи с неисполнением со стороны подрядчика взятых на себя обязательства, 28.07.2021 указанные контракты были расторгнуты по соглашению сторон.

Ориентировочно в конце августа-начале сентября 2021 года в Единой информационной системе повторно размещено извещение о проведении конкурентных процедур по определению поставщика на право выполнения работ по ремонту автомобильных дорог в г. Черногорске. По результатам проведенных процедур победителем признано ООО «Ресурс», с которым МКУ «ОКС» были заключены муниципальные контракты. Причины снижения сумм муниципальных контрактов <...> не известны, дополнительные соглашения подготавливались <...> на основании предоставленных смет инженера-строителя <...>. Проектная документация на указанные виды работ не разрабатывалась.

16.09.2021 между МКУ «ОКС» и ООО «Центр Строительства» заключен договор № 152/21 на оказание услуг по лабораторному контролю, в том

числе испытание дорожно-строительных и строительных материалов, контроль качества выполняемых работ на объектах Заказчика на сумму 599 400,00 рублей.

Дополнительным соглашением от 28.12.2021 цена контракта снижена до 453 600,00 рублей. Причины снижения суммы договора <...> не известны. В период с октября по ноябрь 2021 года <...> неоднократно направлялись дополнительные соглашения на расторжение заключенного договора на электронную почту ООО «Центр Строительства», в связи с неисполнением обязательств. Вместе с тем, обязательства ООО «Центр Строительства» были выполнены в сумме 453 600,00 рублей.

В связи с высвобождением лимитов и экономией денежных средств по муниципальным контрактам, по указанию руководства МКУ «ОКС» (точно не помнит от кого поступила задача), на основании представленных смет <...> были подготовлены Договоры с ООО «Ресурс» на выполнение ремонтных работ без проведения конкурентных процедур.

<...> известно, что в настоящее время инженером-строителем МКУ «ОКС» <...> ведется претензионная работа в отношении ООО «Ресурс» по муниципальным контрактам. Предмет претензионной работы <...> не известен. По обстоятельствам выполнения ООО «Ресурс» некачественных ремонтных работ <...> ничего неизвестно.

Согласно протоколу опроса от 12.04.2022 главный бухгалтер МКУ «ОКС» <...>, предупрежденная об уголовной ответственности за заведомо ложный донос по статье 306 Уголовного Кодекса Российской Федерации, сообщила, что в сентябре 2021 года между МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс» заключен ряд муниципальных контрактов.

В рамках указанных контрактов при выполнении определенного объема работ подписываются акты выполненных работ по форме КС-2, КС-3. Также подрядчиком предоставляется счет на оплату выполненных работ, в соответствии с которым согласно резолюции руководителя МКУ «ОКС» <... > осуществляется оплата.

Для перечисления денежных средств подрядчику за выполненные и принятые работы необходимо на основании заявки на финансирование запросить в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия (далее – Минтранс РХ) денежные средства, выделенные в рамках субсидии. Далее Минтранс РХ переводит запрошенные по заявке денежные средства на счета Администрации г. Черногорска. Поступившие денежные средства запрашиваются через программу «Бюджет Сمارт» в финансовом управлении Администрации г. Черногорска, после чего необходимые денежные средства перечисляются на счет МКУ «ОКС» для последующей оплаты подрядчику. После оплаты денежных средств подрядчику, платежные поручения

направляются в Минтранс РХ для подтверждения расходования бюджетных средств. Также, после оплаты выполненных работ подрядчику, в рамках муниципальных контрактов, отсканированные копии платежных поручений и актов выполненных работ публикуются в Единой информационной системе.

Так, по муниципальным контрактам №№ 0380300008321000016/13МК/21 от 07.09.2021, 0380300008321000014/12МК/21 от 07.09.2021, 038030000821000017/14МК/21 от 13.09.2021, 0380300008321000022/16МК/21 от 20.09.2021 ООО «Ресурс» оплачены бюджетные денежные средства в сумме 59,2 миллионов рублей.

Также с ООО «Ресурс» заключены прямые договоры. В соответствии с представленными актами выполненных работ по форме КС-2, КС-3 и счетов на оплату выполненных работ ООО «Ресурс» оплачены бюджетные денежные средства МКУ «ОКС» в сумме 11,8 миллионов рублей. По прямым Договорам процедура финансирования и получения денежных средств на расчетный счет МКУ «ОКС» аналогична порядку по муниципальным контрактам.

В рамках субсидии, предоставляемой Минтрансом РХ, на 2021 год МКУ «ОКС» на выполнение дорожно-строительных работ выделено 80,3 миллионов рублей, из них 44 миллиона рублей – федеральный бюджет, 34,7 миллиона рублей – республиканский бюджет, 1,6 миллионов рублей – местный бюджет. Указанные бюджетные денежные средства МКУ «ОКС» в 2021 году освоены в полном объеме.

Денежные средства ООО «Ресурс» со стороны МКУ «ОКС» в 2021 году за выполненные ремонтные работы по заключенным муниципальным контрактам и договорам оплачены в полном размере, задержек оплаты не фиксировалось, лимитов для заключения контрактов и последующей оплаты бюджетных денежных средств подрядчикам за выполненные работы в 2021 году было достаточно. По обстоятельствам выполнения ООО «Ресурс» некачественных ремонтных работ <...> ничего не известно.

Исследовав материалы дела № 019/01/11-474/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия пришла к выводу об установлении в действиях МКУ «ОКС», ООО «Ресурс» нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции на основании следующего.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, не допускается.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции

настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями настоящего федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о защите конкуренции настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Согласно части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции **запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами** (за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения **о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок** или выходу из товарного рынка.

Согласно понятиям, данным в статье 4 Закона о защите конкуренции, под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке; дискриминационные условия – условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара,

при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

При этом согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В соответствии со статьей 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми.

Статьей 93 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. **При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.** Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с

настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей шестисот тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа.

Таким образом, как установлено Хакасским УФАС России в процессе рассмотрения настоящего дела, исходя из Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 - 2023 гг. МКУ «ОКС», Учреждением предусмотрено финансовое обеспечение в размере 251 627 487, 25 рублей на текущий финансовый год, тогда как финансовое обеспечение на закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предусмотрено в размере 70 045 669, 64, что нарушает вышеназванную норму Закона о контрактной системе, так как сумма, выделенная на осуществление закупок с единственным поставщиком превышает 10 % совокупного годового объема закупок заказчика и составляет более чем пятьдесят миллионов рублей. Кроме того, необходимо отметить, что общая сумма вышеуказанных контрактов превышает предельно допустимый размер стоимости, при заключении которых стороны вправе не проводить процедуры, предусмотренные Законом о контрактной системе. Соответственно, заключение МКУ «ОКС» 30 прямых договоров с ООО «Ресурс» без проведения конкурентных процедур является нарушением антимонопольного законодательства.

Довод МКУ «ОКС» о том, что учреждение было строго ограничено по срокам выполнения ремонтных работ автомобильных дорог в рамках национального проекта «Безопасные и качественные дороги» не может быть принят антимонопольным органом ввиду следующего.

Хакасским УФАС России установлено, что Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия на 2021 год МКУ «ОКС» на выполнение дорожно-строительных работ выделено 80,3 миллионов рублей, из них 44 миллиона рублей – федеральный бюджет, 34,7 миллиона рублей – республиканский бюджет, 1,6 миллионов рублей – местный бюджет. Бюджетные обязательства доведены до Учреждения **29.01.2021**. Между тем, торги на выполнение ремонтных работ автомобильных дорог города Черногорска объявлены учреждением **03.03.2021**. Антимонопольный орган полагает, что у МКУ «ОКС» было достаточно времени для выбора добросовестного подрядчика, выполняющего работы по ремонту автомобильных дорог города Черногорска.

Согласно пункту 13 статьи 22 Закона о контрактной системе идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких товаров могут не учитываться. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке.

В силу пункта 20 статьи 22 Закона о контрактной системе методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 3.5.2 Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

В силу части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Учитывая тождественность предмета договоров, временной интервал, в течение которого они заключены (договоры заключались последовательно с незначительным перерывом между их заключением), единую цель контрактов: выполнение работ по ремонту автомобильных дорог г. Черногорска (ул.ул. 30 лет Победы, Инициативная, Чапаева, Энергетиков, Богграда, Садовая, Мира, Украинская, пр. Космонавтов), пояснения <...> о выполнении работ до подписания договоров, подписание форм КС-2, КС-3 до получения протоколов лабораторных испытаний ООО «Центр Строительства», которыми зафиксированы несоответствия асфальтобетонного покрытия требованиям СП и ГОСТ, комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу о том, что фактически заключенные между МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс» договоры **образуют единые сделки, искусственно раздробленные и оформленные**

несколькими договорами подряда. Антимонопольный орган полагает, что заключение вышеназванных контрактов без проведения конкурентных процедур привело к преимущественному положению конкретного хозяйствующего субъекта и ограничению доступа на товарный рынок иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичные услуги.

Таким образом, комиссия Хакасского УФАС России полагает, что дробление выполнения дорожно-строительных работ на несколько частей может быть обусловлено усложнением процедуры с целью ограничения конкуренции и предоставления преимущественных условий ООО «Ресурс». Комиссия антимонопольного органа на основании вышеизложенного сделала выводы о том, что действия МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс» по заключению спорных договоров с единственным исполнителем могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты, предметами которых являются выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, могут заключаться в пределах средств, установленных на соответствующие цели решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, принимаемыми в соответствии со статьей 79 настоящего Кодекса, на срок реализации указанных решений.

Довод МКУ «ОКС» о том, что ООО «Ресурс» являлся единственным хозяйствующим субъектом, способным выполнить ремонтные работы автомобильных дорог в городе Черногорске, является необоснованным ввиду следующего.

Согласно ответам от 01.08.2022 (вх. №№ 5994, 5995) хозяйствующих субъектов ООО «Содержание Дорог Сибири» и ООО «Прогресс-М» Общества могли участвовать в торгах по ремонту автомобильных дорог на территории г. Черногорска Республики Хакасия. Ресурсы вышеназванных хозяйствующих субъектов позволяют выполнить объем соответствующих работ.

Комиссия Хакасского УФАС России критически относится к запросам коммерческих предложений МКУ «ОКС», ответам ООО «Ресурс», ООО «Прогресс Строй», ООО «Группа Компаний «Эксперт» (все документы без регистрации), выборе ООО «Ресурс» в качестве подрядчика по 30 договорам, заключенным без организации и проведения процедуры торгов, поскольку такой признак, как возможность недопущения, ограничения устранения конкуренции, в случае непроведения торгов презюмируется.

Антимонопольным органом установлено, что на рынке строительства автомобильных дорог и автомагистралей достаточно хозяйствующих субъектов-конкурентов, предоставляющих услуги по ремонту автомобильных дорог и автомагистралей. Таким образом, заключение договоров с единственным поставщиком и отсутствие конкурентных процедур на выполнение ремонтных работ способствовало созданию преимущественного положения для единственного участника и лишило возможности иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контрактов на ремонт автомобильных дорог в г. Черногорске.

Довод МКУ «ОКС» о том, что на момент подписания документов КС-2 и КС-3 ООО «Ресурс» всегда предоставляет заказчику исполнительную документацию, протоколы испытаний о качестве выполненных работ по ремонту автомобильных дорог в городе Черногорске, согласно которым нарушений не выявлено, не может быть принят Хакасским УФАС России ввиду того, что между ООО «ОКС» и ООО «Центр строительства» 16.09.2021 заключен договор № 152/21 на оказание услуг по лабораторному контролю (в том числе испытание дорожно-строительных и строительных материалов, контроль качества выполняемых работ на объектах заказчика). Согласно пунктам 1.1, 1.2, договора заказчик (МКУ «ОКС») поручает, а исполнитель (ООО «Центр Строительства») принимает на себя оказание услуг по лабораторному контролю, в том числе испытание дорожно-строительных и строительных материалов, контроль качества выполняемых работ на объектах заказчика. Услуги по договору выполняются в соответствии с действующей нормативной документацией, оказание услуг по испытанию вырубок из асфальтобетонного покрытия осуществляется по 100% готовности объекта ремонта/капитального ремонта/реконструкции. Таким образом, довод МКУ «ОКС» о том, что подрядчиком в ходе проведения ремонтных работ автомобильных дорог предоставлялись свои же протоколы испытаний о качестве выполненных работ, является необоснованным при наличии заключенного между МКУ «ОКС» и ООО «Центр Строительства» договора на оказание услуг по лабораторному контролю.

Довод о том, что при заключении МКУ «ОКС» с ООО «Ресурс» 30 прямых договоров отсутствовали иные подрядчики и, в связи с этим, ограничение конкуренции при заключении прямых договоров отсутствует, является необоснованным ввиду следующего.

Хакасское УФАС полагает, что заключение 30 прямых договоров на выполнение ремонтных работ автодороги в г. Черногорске, с единственным участником, в обход установленной законом конкурентной процедуры, исключает возможность участия потенциальных претендентов в торгах на заключение контракта, чем ограничивается конкуренция и нарушаются права неопределенного круга лиц, а также принципы

экономии и эффективности использования бюджетных средств, ввиду исключения возможности уменьшения первоначальной цены контракта, а также нарушает публичные интересы Российской Федерации, предоставившей данные средства в виде субсидии при реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Соответственно, исходя из обстоятельств дела, такой признак, как возможность недопущения, ограничения устранения конкуренции, в данном случае презюмируется.

В соответствии со статьей 420 Гражданского кодекса Российской Федерации договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

В силу статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом или иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Таким образом, обязанность проверять соответствие положений договора и правовых оснований для его заключения действующему законодательству возложена на обе стороны договора.

Как установлено комиссией Хакасского УФАС России, ООО «Ресурс» в адрес МКУ «ОКС» направлялись письма №№ 39,40 от 14.09.2021, № 43 от 20.09.2021, №№ 47-56 от 27.09.2021, которыми Общество уведомляло МКУ «ОКС» о необходимости выполнения дополнительных видов работ, не учтенных в муниципальных контрактах полностью/частично, без выполнения которых невозможно выполнение контрактов в целом.

Следовательно, инициатива заключения без проведения конкурентных процедур 30 взаимосвязанных между собой договоров, предмет которых в той или иной степени повторяет предмет контрактов, исходила как от заказчика, так и от подрядчика.

Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» с учетом положений пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением хозяйствующих субъектов могут быть признаны любые договоренности между ними в отношении поведения на рынке, в том числе как оформленные письменно (например, договоры, решения объединений хозяйствующих субъектов, протоколы), так и не получившие письменного оформления, но нашедшие отражение в определенном поведении. Факт наличия соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок.

Наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что несколько хозяйствующих субъектов намеренно следовали общему плану поведения (преследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке.

Заключение договора, являющегося согласованием воли сторон о всех существенных условиях, в том числе противоречащих законодательству о контрактной системе и антимонопольному законодательству, свидетельствуют о наличии антиконкурентного соглашения.

Таким образом, рассматриваемые действия МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс», их хронология, определенный временной период совершения представленные в материалы дела доказательства в их совокупности свидетельствуют о том, что в данном случае, между вышеназванными субъектами было заключено антиконкурентное соглашение, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке строительства автомобильных дорог и автомагистралей г. Черногорска.

На основании вышеизложенного, комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что в рассматриваемой ситуации в действиях МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс» имеется нарушение положений части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения соглашения между МКУ «ОКС» с ООО «Ресурс», которое приводит или может привести к ограничению, устранению конкуренции, в частности к созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

Действия МКУ «ОКС» выразились в:

- подписании форм КС-2, КС-3 по контрактам и договорам до получения протоколов лабораторных испытаний ООО «Центр Строительства», в которых были обнаружены несоответствия асфальтобетонного покрытия требованиям СП и ГОСТ;

- заключении договоров на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог г. Черногорска (ул.ул. 30 лет Победы, Инициативная, Чапаева. Энергетиков, Богграда, Садовая, Мира, Украинская, пр. Космонавтов) без организации и проведения процедуры торгов вразрез положений действующего законодательства при наличии доведенных лимитов бюджетных обязательств;

- заключении договоров на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог г. Черногорска (ул.ул. 30 лет Победы, Инициативная, Чапаева. Энергетиков, Богграда, Садовая, Мира, Украинская, пр. Космонавтов) после фактического выполнения работ;

- оплате выполнения работ по ремонту автомобильных дорог г. Черногорска (ул.ул. 30 лет Победы, Инициативная, Чапаева. Энергетиков, Богграда, Садовая, Мира, Украинская, пр. Космонавтов) до исполнения ООО «Ресурс» своих обязательств по контрактам и договорам в полном объеме.

Действия ООО «Ресурс» выразились в:

- заключении договоров с МКУ «ОКС» на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог г. Черногорска (ул.ул. 30 лет Победы, Инициативная, Чапаева. Энергетиков, Богграда, Садовая, Мира, Украинская, пр. Космонавтов) без участия в торгах вразрез положений действующего законодательства;

- выполнении работ по ремонту автомобильных дорог г. Черногорска (ул.ул. 30 лет Победы, Инициативная, Чапаева. Энергетиков, Богграда, Садовая, Мира, Украинская, пр. Космонавтов) до заключения договоров;

- выполнении работ в рамках контрактов и договоров по ремонту автомобильных дорог г. Черногорска ненадлежащего качества (ул.ул. 30 лет Победы, Инициативная, Чапаева. Энергетиков, Богграда, Садовая, Мира, Украинская, пр. Космонавтов), что подтверждается протоколами лабораторных испытаний ООО «Центр Строительства».

Решением Арбитражного суда Республики Хакасия от 17.01.2023 по делу № А74-5135/2022 удовлетворены искивые требования МКУ «ОКС» в части обязанности ООО «Ресурс» в срок до 01.08.2023 года исполнить гарантийные обязательства по муниципальным контрактам от 07.09.2021 № 0380300008321000016/13МК/21, от 20.09.2021 № 0380300008321000022/16МК/21, путем выполнения следующих работ:

1) по муниципальному контракту от 07.09.2021 № 0380300008321000016/13МК/21 на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог в г. Черногорске (ул. 30 лет Победы, ул. Инициативная) на следующих участках:

- безвозмездно устранить недостатки части асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги по ул. Инициативная в г. Черногорске, протяженностью 2,2 км, в части водонасыщения и коэффициента уплотнения, выполнить работы по нанесению специального полимерного пропиточного состава с соблюдением требований ГОСТ 58422.-20211 «Защитные слои и слои износа дорожных одежд. Технические требования» и ОДМ 218.3.073-2016 «Рекомендации по применению пропиточных составов для повышения долговечности асфальтобетонных покрытий»;

- безвозмездно устранить недостатки части асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги по ул. 30 лет Победы в г. Черногорске,

протяженностью 0,33 км, в части водонасыщения и коэффициента уплотнения, выполнить работы по нанесению специального полимерного пропиточного состава с соблюдением требований ГОСТ 58422.-20211 «Защитные слои и слои износа дорожных одежд. Технические требования» и ОДМ 218.3.073-2016 «Рекомендации по применению пропиточных составов для повышения долговечности асфальтобетонных покрытий»;

2) по муниципальному контракту от 20.09.2021 № 0380300008321000022/16МК/21 на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог в г. Черногорске (пр. Космонавтов, ул. Мира, ул. Украинская):

- безвозмездно устранить недостатки части асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги по ул. Украинская в г. Черногорске, протяженностью 0,35 км, в части водонасыщения, и коэффициента уплотнения, выполнить работы по нанесению специального полимерного пропиточного состава с соблюдением требований ГОСТ 58422.-20211 «Защитные слои и слои износа дорожных одежд. Технические требования» и ОДМ 218.3.073-2016 «Рекомендации по применению пропиточных составов для повышения долговечности асфальтобетонных покрытий».

Выводы Арбитражного суда Республики Хакасия подтверждают выводы Комиссии Хакаского УФАС России об оплате выполнения работ по ремонту автомобильных дорог г. Черногорска до исполнения ООО «Ресурс» своих обязательств по контрактам в полном объеме.

Таким образом, в действиях МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс» имеется нарушение части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, целью которого является предоставление преимущественных условий ООО «Ресурс» для выполнения работ по ремонту автомобильных дорог г. Черногорска в рамках исполнения национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» путем заключения договоров между МКУ «ОКС» и ООО «Ресурс» на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в г. Черногорске без организации и проведения процедуры торгов, заключении договоров на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог г. Черногорска после фактического выполнения работ, вразрез положений действующего законодательства, подписании форм КС-2, КС-3 по контрактам и договорам до получения протоколов лабораторных испытаний, в нарушение требований Закона о контрактной системе, что может привести к ограничению доступа на товарный рынок иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих услуги по строительству автомобильных дорог и автомагистралей.

Ввиду того, что на момент принятия настоящего решения Арбитражным судом Республики контракты и договоры заключены и исполнены, у Комиссии Хакасского УФАС России отсутствуют основания для выдачи обязательного для исполнения предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, 50 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать МКУ «ОКС», ООО «Ресурс» нарушившими часть 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении соглашения между хозяйствующими субъектами, которое приводит или может привести к ограничению конкуренции.
2. Предписания по настоящему делу не выдавать.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хакасского УФАС России для возбуждения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Хакасия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>