

РЕШЕНИЕ

по делу № 205-К/16

о нарушении законодательства о контрактной системе

«27» октября 2016 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия)

в присутствии представителя заказчика директора МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» рассмотрела жалобу ООО «БЭМ-трубный завод» на действия заказчика МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт оборудования котельной Муниципального Унитарного Предприятия на праве хозяйственного ведения «Комбинат коммунальных предприятий» № 0377300005216000048.

ООО «БЭМ-трубный завод» должным образом уведомлено о дате и времени рассмотрения жалобы, явку представителя не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 21.10.2016г. (вх. 3096) поступила жалоба от ООО «БЭМ-трубный завод» (г.Бийск, ул. Петра Мерлина, 63) на действия заказчика МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт оборудования котельной Муниципального Унитарного Предприятия на праве хозяйственного ведения «Комбинат коммунальных предприятий» № 0377300005216000048.

Заявитель считает, что аукционная документация не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Не согласившись с некоторыми доводами заявителя, 25.10.2016г. (вх.3129) заказчиком МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» представлены письменные возражения на жалобу.

Комиссия по контролю в сфере закупок Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителя заказчика, установила следующее:

13.10.2016г. заказчиком МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» на официальном сайте ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на капитальный ремонт оборудования котельной Муниципального Унитарного Предприятия на праве хозяйственного ведения «Комбинат коммунальных предприятий».

Согласно извещению № 0377300005216000048:

- начальная (максимальная) цена контракта – 600 000,0 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок – 21.10.2016г. 12-00 час;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 22.10.2016г.;
- дата проведения аукциона в электронной форме – 25.10.2016г.

В соответствии с п.1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» участники закупки должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

При этом в соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

В подпункте 3 пункта 2 раздела 21 Информационной карты документации об аукционе заказчиком установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе документов, подтверждающих соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: копия Свидетельства о допуске к видам работ, относящимся к объекту закупки данного электронного аукциона, выданное саморегулируемой организацией (в соответствии с приказом от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства») в том числе: 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком); 33.3 Жилищно-гражданское строительство.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Следовательно, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации о торгах в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, является обязательное наличие у участника закупки свидетельства о допуске к работам по организации строительства.

В соответствии с ч.1 ст. 2 Закона о контрактной системе законодательство

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Статьей 704 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что если иное не предусмотрено договором подряда, работа выполняется иждивением подрядчика - из его материалов, его силами и средствами. Подрядчик несет ответственность за ненадлежащее качество предоставленных им материалов и оборудования, а также за предоставление материалов и оборудования, обремененных правами третьих лиц.

В п. 1.3 проекта муниципального контракта заказчиком указано, что **Работу Подрядчик** выполняет из своих материалов, на своем оборудовании, своими силами и инструментами в соответствии с условиями настоящего **Контракта**, утвержденной сметной документацией (Приложение №1).

Согласно п.1 ст. 706 ГК РФ если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

В пункте 3.2.2 проекта муниципального контракта заказчиком установлено, что подрядчик имеет право с предварительного согласования с заказчиком заключать договоры субподряда с организациями, привлекаемыми для выполнения работ по настоящему Контракту (Субподрядчики) и обеспечивать контроль над выполнением ими работ, при этом общий объем работ, передаваемый Подрядчиком на субподряд не должен превышать 30 % от стоимости настоящего Контракта.

Таким образом, из проекта муниципального контракта на капитальный ремонт оборудования котельной Муниципального Унитарного Предприятия на праве хозяйственного ведения «Комбинат коммунальных предприятий» **не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную работу лично**, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). Следовательно, довод жалобы является необоснованным.

2. В соответствии с п.2 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 данного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение

доступа к участию в таком аукционе.

При анализе документации об электронном аукционе Комиссией УФАС по РА установлено, что в разделе 21 Информационной карты аукционной документации установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, однако, инструкция по заполнению заявки отсутствует.

Таким образом, заказчиком нарушен п.2 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе и довод жалобы является обоснованным.

3. Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В пункте 2 раздела 21 Информационной карты документации об аукционе заказчиком установлены требования ко второй части заявки, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 1 части 1 и частью 2 статьи 31 данного Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 – 5, 7-9 части 1 статьи 31 данного Федерального закона (**пунктами 2 - 7 пункта 22 настоящего Раздела**).

Однако, раздел 22 Информационной карты аукционной документации содержит дату и время начала срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (требования к участникам содержатся в разделе 19 ИК).

Таким образом, заказчиком в нарушение ч.3 ст. 7 Закона о контрактной системе указана недостоверная информация (ссылка) на раздел аукционной документации о декларировании соответствия участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 – 5, 7-9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе. Следовательно, довод жалобы является обоснованным.

Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 26.10.2016г. заявка единственного участника признана несоответствующей требованиям документации об аукционе, аукцион признан несостоявшимся.

В связи с тем, что вышеуказанный электронный аукцион признан несостоявшимся, Комиссия УФАС по РА считает нецелесообразным выдавать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены данного аукциона.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БЭМ-трубный завод» на действия заказчика МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт оборудования

котельной Муниципального Унитарного Предприятия на праве хозяйственного ведения «Комбинат коммунальных предприятий» № 0377300005216000048 обоснованной в части отсутствия в документации об электронном аукционе инструкции по заполнению заявки и указания недостоверной информации (ссылки) на раздел аукционной документации о декларировании соответствия участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 – 5, 7-9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

2. Признать заказчика МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» нарушившим ч.3 ст. 7, п.2 ч.1 ст. 64 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде Республики Алтай в течение трех месяцев в установленном законом порядке.