

РЕШЕНИЕ

28 июля 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель Управления,

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,
Фролова С.В.
Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании части 5 статьи 17 и части 3 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (далее – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» от 20 февраля 2006 года № 94, Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 189» от 30 декабря 2006 года № 841

в присутствии представителей от:

Заявителя: Гагариной Е.С. (доверенность от 28.07.2010г).

Заказчика: Рожина А.А. (доверенность № 10-08/6 от 27.07.2010г), Штырлиной Л.Б. (доверенность № 10-08/7 от 27.07.2010г),

Перегородин Д.А. (доверенность № 10-08/6 от 27.07.2010г),

УСТАНОВИЛА:

21 июля 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Система безопасности» на действия Заказчика - Управление Федеральной налоговой службы России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – УФНС, Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по оборудованию и вводу в эксплуатацию программно-аппаратного комплекса технических средств защиты административного здания Управления ФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по адресу, обеспечивающих защиту от возгорания, контроля за жизнедеятельностью» (Реестровый номер аукциона А_25646).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с установлением в документации об аукционе требования к участникам размещения заказа о наличии свидетельства саморегулируемой организации по следующим видам работ:

4530761 Монтаж аппаратуры электрической тревожной, пожарной, вызывной и дистанционной сигнализации с блокировкой поверхностей;

4530766 Прокладка кабелей линии связи и станционных;

4530772 Вытягивание кабеля из канализации.

Заявитель считает, что указанные виды работ не имеют никакого отношения к предмету аукциона, поскольку относятся к монтажу оборудования метрополитенов и тоннелей.

Также заявитель считает требование Заказчика о наличии свидетельства саморегулируемой организации по видам проектных работ – работы по разработке мероприятий по охране окружающей среды, необоснованным, так как работы, являющиеся предметом аукциона, проводятся внутри здания и не могут оказать никакого негативного влияния на окружающую среду.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях по жалобе № 10-13/10759 от 27 июля 2010 года.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ООО «Система безопасности» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

Заказчиком 29.06.2010г. на сайте ОАО «Единая электронная торговая площадка» www.roselorg.ru размещены извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по оборудованию и вводу в эксплуатацию программно-аппаратного комплекса технических средств защиты административного здания Управления ФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по адресу, обеспечивающих защиту от возгорания, контроля за жизнедеятельностью» и документация об открытом аукционе в электронной форме (Реестровый номер аукциона № А_25646). Начальная (максимальная) цена контракта – 9 400 000 рублей.

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена и.о. руководителя УФНС по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Новожиловой Л.А. 28.06.2010г.

ОАО «Единая электронная торговая площадка (Москва)» 22.07.2010 в 21:30 на основании части 4 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов» в соответствии с уведомлением Архангельского УФАС России от 22.07.2010 по делу № 81фз-10 приостановило открытый аукцион в электронной форме № А_25646 до рассмотрения жалобы ООО «Система безопасности» по существу.

Предметом открытого аукциона в электронной форме № А_25646 является выполнение работ по оборудованию и вводу в эксплуатацию программно-аппаратного комплекса технических средств защиты административного здания Управления ФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по адресу 163000, г. Архангельск ул. Свободы, 33, обеспечивающих защиту от возгорания, несанкционированного проникновения, контроля за жизнедеятельностью.

В соответствии с частью 5 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 указанной статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 данного ФЗ «О размещении заказов».

Пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» определено обязательное требование к участникам размещения заказа при проведении торгов об их соответствии требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Требование части 5 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» установлено Заказчиком в пункте 8.2 раздела 1 документации об открытом аукционе в электронной форме, в том числе требование о соответствии участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона.

Пункт 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает, что отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения.

Согласно части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам (далее – СРО).

В заседании комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика сообщили, что документация об открытом аукционе в электронной форме разрабатывалась в соответствии с Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденным Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.12.2008 № 274 (далее – Приказ №274).

При этом пунктом 9.3 раздела 1 документации об открытом аукционе в электронной форме и «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТОЙ АУКЦИОНА» установлено требование о представлении участниками размещения заказа в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме свидетельства СРО о допуске к работам, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства, согласно Приказа №274, на определенные виды работ с перечислением кодов видов деятельности по ОКВЭД (например: 4530657 Прокладка кабельных сетей с устройством муфт и разделкой концов; 4530658 Прокладка внутренней электропроводки; 4530761 Монтаж аппаратуры электрической тревожной, пожарной, вызывной и дистанционной сигнализации с блокировкой поверхностей)

Следовательно, в соответствии с требованием документации об открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа необходимо иметь в наличии свидетельство СРО о допуске к работам, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства, согласно Приказу №274.

Согласно извещению дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронном форме - в 10 часов 00 минут 28 июля 2010 года, дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронном форме - 30 июля 2010 года, дата проведения открытого аукциона в электронной форме - 04 августа 2010 года.

Следовательно, не смотря на то, что документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена до 01 июля 2010 (28.06.2010г.), размещение заказа «Выполнение работ по оборудованию и вводу в эксплуатацию программно-аппаратного комплекса технических средств защиты административного здания Управления ФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по адресу, обеспечивающих защиту от возгорания, контроля за жизнедеятельностью» фактически проводится после 01 июля 2010г.

С 01 июля 2010 года Приказ № 274 утратил силу, в связи с изданием Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 N 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – Приказ №624).

Министерство регионального развития РФ в письме от 15 июня 2010 г. № 24099-РП/08 сообщило, что прекращение действия Приказа № 274 формально не отменяет действие свидетельств о допуске, выданных в соответствии с данным Приказом. Организации и индивидуальные предприниматели вправе выполнять работы, указанные в свидетельстве, выданном на основании Приказа № 274, и прямо предусмотренные Приказом № 624.

Согласно Таблице соответствия видов работ из перечней, утвержденных Приказами № 274 и № 624, предложенной Министерством регионального развития РФ, например, такие виды работ из перечня, утвержденного Приказом № 274, являющиеся предметом Аукциона, как:

- 4530274 Прокладка кабелей, закрепляемых на тросе или скобами;
- 4530275 Затягивание и прокладка проводов;
- 4530276 Монтаж вводно-распределительного устройства;
- 4530277 Монтаж стояков в готовых каналах на этажах с установкой щитков;
- 4530651 Установка заземлителей;
- 4530658 Прокладка внутренней электропроводки.

относятся к виду работ из перечня, утвержденного Приказом № 624, указанному в пункте 15.5. Устройство системы электроснабжения <*>.

При этом вид работ «Устройство системы электроснабжения», согласно Приказу №624, помечен знаком <*>.

Приказом №624 установлено, что виды и группы видов работ, помеченные <*>, требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (особо опасные, технически сложные или уникальные объекты капитального строительства).

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что согласно статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, административное здание Управления ФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по адресу 163000, г. Архангельск ул. Свободы, 33, не относится к особо опасным, технически сложным или уникальным объектам капитального строительства.

Кроме того, некоторые виды работ, являющиеся предметом Аукциона, отсутствуют в Приказе №624, согласно Таблице соответствия видов работ из перечней, утвержденных Приказами № 274 и № 624, предложенной Министерством регионального развития РФ, например:

- 4530766 Прокладка кабелей линии связи и станционных
- 4530772 Вытягивание кабеля из канализации
- 4530788 Монтаж источников питания
- 4530850 Пусконаладочные работы электротехнических устройств

Следовательно, получение свидетельства СРО о допуске к работам, являющихся предметом открытого аукциона в электронной форме, согласно действующему законодательству РФ (Приказ №624), не требуется.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 указанного Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

На основании выше изложенного, участники размещения заказа вообще не должны прилагать в составе своих вторых частей заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме какие-либо свидетельства СРО о допуске к работам, являющихся предметом открытого аукциона в электронной форме, на те виды работ, на которые такого свидетельства СРО не требуется согласно действующему законодательству РФ (Приказ №624).

Согласно части 7 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 данной статьи документов и сведений, не допускается.

Таким образом, Заказчик неправомочно установил в пункте 9.3 раздела 1 документации об открытом аукционе в электронной форме и «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЕ АУКЦИОНА» требование о представлении участниками размещения заказа в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме свидетельства СРО о допуске к работам, являющихся предметом открытого аукциона в электронной форме, на которые согласно действующему законодательству РФ (Приказ №624), свидетельства СРО о допуске не требуется, чем нарушил часть 7 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов».

На основании вышеизложенного, комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям Заказчика, в отношении доводов жалобы, по включению видов работ 4530761 Монтаж аппаратуры электрической тревожной, пожарной, вызывной и дистанционной сигнализации с блокировкой поверхностей; 4530766 Прокладка кабелей линии связи и станционных; 4530772 Вытягивание кабеля из канализации в состав работ, являющихся предметом открытого аукциона в электронной форме.

Подпунктом 2 пункта 9.3 раздела 1 документации об открытом аукционе в электронной форме и «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТОЙ АУКЦИОНА» установлено, что в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме Свидетельства (копии), выданное саморегулируемой организацией к видам проектных работ, в том числе: Работы по разработке мероприятий по охране окружающей среды.

Однако в пункте 7.13. Раздела 4 документации об открытом аукционе в электронной форме указано, что «в связи с отсутствием вредных выбросов мероприятий по охране окружающей среды не предусматривается».

Таким образом, подпункт 2 пункта 9.3 раздела 1 документации об открытом аукционе в электронной форме противоречит пункту 7.13. Раздела 4 документации об открытом аукционе в электронной форме.

Подпунктом 3 пункта 9.2. раздела 1 документации об открытом аукционе в электронной форме установлено требование о представлении участниками размещения заказа следующих сведений в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о количественных и качественных характеристиках работ по предмету Государственного контракта (см. раздел 4 «Техническая часть»).

В «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЕ АУКЦИОНА» Раздела 2 документации об открытом аукционе в электронной форме указано, что в соответствии с пунктами 4.2.1, 4.2.2. в Разделе 4 настоящей аукционной документации участник размещения заказа обязан предоставить сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и количественных, качественных характеристиках работ по прилагаемой форме (раздел 3).

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В данном случае предметом открытого аукционе в электронной форме является выполнение работ, а не поставка товара.

Требование о представлении участниками размещения заказа в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и количественных, качественных характеристиках работ в данной норме отсутствуют.

Согласно части 7 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 данной статьи документов и сведений, не допускается.

В соответствии с частью 2 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, Заказчик, установив в подпункте 2 пункта 9.2. раздела 1 документации об открытом аукционе в электронной форме требование о представлении участниками размещения заказа в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и количественных, качественных характеристиках работ по прилагаемой форме (раздел 3), нарушил часть 2 статьи 41.6 и часть 7 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Система безопасности» частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим часть 2 статьи 41.6 и часть 7 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов».
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений ФЗ «О размещении заказов».
4. Выдать Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка», предписание об обеспечении Заказчику возможности исполнить предписание, изложенное в пункте 3 решения.
5. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства.

Предписание

о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

28 июля 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель Управления,

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Фролова С.В.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Спиридонова О.Г.

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Вознесенская Н.В.

на основании своего решения от 28 июля 2010 года по делу № 81 фз-10 о нарушении

Заказчиком – Управлением Федеральной налоговой службы России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу

163000, г. Архангельск, ул. Свободы, д.33

Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О размещении заказов») при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по оборудованию и вводу в эксплуатацию программно-аппаратного комплекса технических средств защиты административного здания Управления ФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по адресу, обеспечивающих защиту от возгорания, контроля за жизнедеятельностью» (Реестровый номер аукциона А_25646).

предписывает:

1. Заказчику – Управлению Федеральной налоговой службы России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в срок до 05 августа 2010 года устранить нарушения ФЗ «О размещении заказов», а именно:

аннулировать открытый аукцион в электронной форме «Выполнение работ по оборудованию и вводу в эксплуатацию программно-аппаратного комплекса технических средств защиты административного здания Управления ФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по адресу, обеспечивающих защиту от возгорания, контроля за жизнедеятельностью» (Реестровый номер аукциона А_25646).

2. Оператору электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка» обеспечить Заказчику возможность исполнить предписание, изложенное в пункте 1 данного предписания.

3. Заказчику в случае наличия потребности в данных работах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.