

РЕШЕНИЕ №РНП-75-5

о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

25 января 2018 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе Председателя комиссии: руководителя Забайкальского УФАС России, член комиссии: ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, ведущего специалиста-эксперта этого же отдела,

рассмотрев обращение - Филиала федерального государственного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в г. Чите, включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Медикал Групп», в связи уклонением от заключения государственного контракта на оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории пунктов пропуска находящихся в Забайкальском крае через государственную границу Российской Федерации для нужд Читинского филиала ФГКУ Росгранстрой (реестровый номер закупки № 0391100003717000056),

в присутствии представителя заказчика (доверенность от 11.12.2017 № 92),

в присутствии представителя ООО «Медикал Групп» (доверенность от 23.01.2018),

УСТАНОВИЛА:

11.01.2018 в адрес Забайкальского УФАС России поступили сведения об уклонении ООО «Медикал Групп» от заключения государственного контракта на оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории пунктов пропуска, находящихся в Забайкальском крае через государственную границу Российской Федерации для нужд Читинского филиала ФГКУ Росгранстрой (реестровый номер закупки № 0391100003717000056).

В подтверждение своих доводов заказчиком представлены: протокол проведения электронного аукциона № 0391100003717000056; извещение о проведении электронного аукциона; протокол проведения итогов электронного аукциона от 12.12.2017; протокол от 21.12.2017; протокол от 21.12.2017; история закупки с электронной площадки РТС-тендер; согласие участника аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона; государственный контракт № 14/2018 от 01.01.2018.

Уклонение выразилось в непредставлении в регламентированный срок подписанного сертификатом усиленной электронной подписью проекта контракта и необходимых документов об обеспечении исполнения контракта, протокола разногласий.

Представитель ООО «Медикал Групп» на заседание комиссии представил пояснения, по поводу уклонения от заключения государственного контракта на оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории пунктов пропуска, находящихся в Забайкальском крае

через государственную границу Российской Федерации для нужд Читинского филиала ФГКУ Росгранстрой.

На основании пункта 7 статьи 104 Закона о контрактной системе Комиссией проведена проверка содержащихся в представленных документах и информации факта уклонения ООО «Медикал Групп» от заключения государственного контракта. В ходе проверки установлено следующее.

17.11.2017 заказчиком размещено извещение о проведении аукциона на оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории пунктов пропуска, находящихся в Забайкальском крае через государственную границу Российской Федерации для нужд Читинского филиала ФГКУ Росгранстрой (реестровый номер <...>).

Начальная (максимальная) цена контракта – 25 104 701,44 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 07.12.2017 на участие в электронном аукционе поступило 8 заявок. Все заявки допущены к аукциону.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 12.12.2017 победителем аукциона признано ООО «Медикал Групп», предложившее наиболее низкую цену контракта – 19 958 237 рублей 53 копейки.

15.12.2017 государственным заказчиком победителю электронного аукциона направлен проект контракта.

По состоянию на 21.12.2017 победитель не исполнил требования, предусмотренные частью 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), признается уклонившимся от заключения контракта.

21.12.2017 в соответствии с протоколом отказа от заключения контракта заказчик признал ООО «Медикал Групп» уклонившимся от заключения контракта.

01.01.2018 Заказчик заключил контракт со вторым участником ИП Кузьмин Л.Н.,

11.01.2018 направил в Забайкальское УФАС России информацию об уклонении ООО «Медикал Групп» от заключения контракта.

Рассмотрев представленные заказчиком документы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе. Заказчиком названное требование исполнено.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, **в течение пяти дней с даты размещения заказчиком проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный** лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, **а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной**

подписью указанного лица.

В силу требований части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в установленные сроки, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 5 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, поскольку ООО «Медикал Групп» в установленный срок подписания контракта не направило заказчику подписанный проект контракта и обеспечение контракта, Комиссия признала действия заказчика о признании ООО «Медикал Групп», уклонившимся от заключения контракта правомерными.

В силу требований части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков утверждены постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013г. № 1062 (далее - Правила).

В силу требований части 11 Правил, части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения этих фактов информация включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках по размещению государственного и муниципального заказов (части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

ООО «Медикал Групп» - юридическое лицо, зарегистрированное в установленном законом порядке и осуществляющее предпринимательскую деятельность.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется на свой риск.

Принимая решение об участии в закупке, ООО «Медикал Групп» тем самым, возложило на себя риск неблагоприятных последствий, предусмотренных за нарушение требований Закона о контрактной системе.

Доказательств, подтверждающих о невозможности исполнения контракта, ООО «Медикал Групп» были приняты все меры для надлежащего исполнения обязательств по заключению контракта, на заседание комиссии не представлено.

В соответствии с положениями статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, отсутствие у должника необходимых денежных средств, повышение отпускных цен на товар.

Таким образом, ООО «Медикал Групп» являясь субъектом предпринимательской деятельности, действуя самостоятельно, на свой риск, должно было, участвуя в аукционе, сознавать реальную возможность признания его победителем торгов и необходимость надлежащего исполнения обязательств, которые могут возникнуть у него как у победителя торгов, а также возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае уклонения от заключения контракта.

Поскольку в ходе проведения проверки достоверность представленной государственным заказчиком информации документально подтверждена, сведения в отношении ООО «Медикал Групп» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия на основании результатов проведенной проверки,

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные заказчиком - Филиала федерального государственного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в г. Чите в отношении ООО «Медикал Групп» (670033, РФ, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Шумяцкого, 27А, ОГРН 1130327008613, ИНН 0323368560) подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением участника закупки от заключения государственного контракта.

Датой включения сведений в отношении ООО «Медикал Групп» в реестр считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе (на официальном сайте в Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг).

Решение, принятое Комиссией по результатам рассмотрения сведений может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председателя комиссии

Члены Комиссии: