

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-432/14

07 ноября 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Даниловская Е.С. - начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Малиновский П.Ю. – ведущий специалист отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителей:

от ОАО «Ростелеком» (далее – Организатор закупки): Зуевой И.В. – по доверенности, Шиль И.Э. – по доверенности;

от ООО «СКЕЛЕТОН» (далее – Заявитель, Общество):  
Полякова А.В. – по доверенности от 28.10.2014 № б/н, Ермошкина П.Н. - по доверенности от 28.10.2014 № б/н.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 29.10.2014 № 24876) ООО «СКЕЛЕТОН» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «Ростелеком» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку Систем Хранения Данных и выполнение работ по запуску в эксплуатацию для нужд макрорегионального филиала «Северо-Запад» (извещение № 31401554507, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

03.10.2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401554507 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку Систем Хранения Данных и выполнение работ по запуску в эксплуатацию для нужд макрорегионального филиала «Северо-Запад» (далее – Извещение), включая Документацию об открытом аукционе в электронной форме (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ОАО «Ростелеком», утвержденное решением Совета директоров

ОАО «Ростелеком» от 30 декабря 2013 года в редакции № 3 от 01.02.2014 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000002, конкурсной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	46 610 169,49 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	03.10.2014 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.10.2014 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	24.10.2014 в 23:59 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191186, Санкт-Петербург, ул. Гороховая, д.14/26

2. В жалобе ООО «СКЕЛЕТОН» указывает на неправомерные действия закупочной комиссии ОАО «Ростелеком», выразившиеся, по мнению Заявителя, в признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям конкурсной документации и отклонении этой заявки от участия в открытом аукционе в электронной форме.

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «СКЕЛЕТОН» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-1334 от 05.11.2014 представлен.

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителей Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон №223-ФЗ), вступившим в законную силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, государственными унитарными предприятиями.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к

закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность ОАО «Ростелеком» на момент проведения Открытого аукциона в электронной форме регламентируется утвержденным решением Совета директоров ОАО «Ростелеком» от 30 декабря 2013 года в редакции № 3 от 01.02.2014 Положением о закупках.

Осуществление Организатором торгов закупки способом открытого аукциона в электронной форме установлено статьями 19-19.16.3. Положения о закупке.

4. В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 31401554507, лот 1 от 24 октября 2014 года заявка ООО «СКЕЛЕТОН» была отклонена от участия в открытом аукционе в электронной форме ввиду несоответствия установленным требованиям Конкурсной Документации.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 31401554507 от 24.10.2014, основанием для отказа являлось несоответствие техническим требованиям, а именно:

«- 3.2.7 Технического задания Раздела IV Документации, а именно отсутствует возможность репликации данных через встроенные порты Ethernet;

- 3.2.8 Технического задания Раздела IV Документации, а именно технология тиринга не поддерживается для обычных типов томов».

В соответствии с п. 10.17 Положения о закупках ОАО «Ростелеком» направило в адрес ООО «СКЕЛЕТОН» запросы о разъяснении посредством электронной торговой площадки от 20.10.14, 21.10.2014, 22.10.2014 о подтверждении соответствия поставляемого товара пунктам 3.2.7, 3.2.8 Технического задания, являющегося Приложением 1 документации о закупке.

ОАО «Ростелеком» считает, что в полученных от ООО «СКЕЛЕТОН» ответах не содержалось обоснование такого соответствия, а содержались лишь ссылки на англоязычные документы на сайте производителя оборудования. Развернутых пояснений по установленным требованиям п. 3.2.7, 3.2.8 Технического задания представлено не было.

По мнению Заявителя, ООО «СКЕЛЕТОН» представило все необходимые документы, в том числе официальное письмо от компании-производителя Хитачи Дата Системс (HDS), подтверждающее соответствие представленного в заявке оборудования пунктам 3.2.7 и 3.2.8 Технического задания (разъяснение № 323); письменные отзывы российских компаний, использующих указанные в заявке Системы Хранения Данных (далее – СХД) (разъяснение № 325).

Также, Организатор торгов направил запрос № 329 о разъяснении предлагаемого в заявке товара по п. 3.2.7, 3.2.8 Технического задания, Организатор торгов просил разъяснить реализуются ли требования п. 3.2.7, 3.2.8 для предлагаемой СХД, и, если реализуется, то указать конкретный пункт в документации на систему.

Заявителем был направлен ответ, согласно которому предлагаемый к поставке товар по п. 3.2.7, 3.2.8 обеспечивает полное соответствие техническому заданию, согласно официальной документации на сайте производителя.

Таким образом, по данному доводу заявка ООО «СКЕЛЕТОН» была отклонена не правомерно.

5. По мнению Заявителя, другими участниками закупки, допущенными до участия в процедуре торгов, было предложено оборудование IBM Storwize v7000 g2.

ООО «СКЕЛЕТОН» утверждает, что данная система хранения не соответствует по многим пунктам ТЗ. Однако, Заявитель не представил достоверной информации по данному доводу.

Комиссия признала довод жалобы необоснованным.

Рассмотрев жалобу ООО «СКЕЛЕТОН» на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «Ростелеком», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях

закупочной комиссии ОАО «Ростелеком» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении порядка проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку Систем Хранения Данных и выполнение работ по запуску в эксплуатацию для нужд макрорегионального филиала «Северо-Запад» (извещение № 31401554507), выразившееся в признании заявки ООО «СКЕЛЕТОН» не соответствующей требованиям конкурсной документации и неправомерного отклонении этой заявки от участия в открытом аукционе в электронной форме.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СКЕЛЕТОН» (далее – Заявитель) (от 29.10.2014 № 24876) на действия закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «Ростелеком» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку Систем Хранения Данных и выполнение работ по запуску в эксплуатацию для нужд макрорегионального филиала «Северо-Запад» (извещение № 31401554507), обоснованной по части отклонения заявки ООО «СКЕЛЕТОН».

2. Признать в действиях закупочной комиссии ОАО «Ростелеком» при проведении закупки (извещение № 31401554507) нарушение порядка проведения открытого аукциона в электронной форме;

- пункта 13.6 Положения о закупках ОАО «Ростелеком», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Ростелеком» от 30 декабря 2013 года в редакции № 3 от 01.02.2014, выразившееся в неправомерном отклонении заявки ООО «СКЕЛЕТОН» на участие в открытом аукционе в электронной форме.

- п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выразившееся отсутствии равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

4. Выдать Организатору торгов ОАО «Ростелеком» и закупочной комиссии ОАО «Ростелеком» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Председатель Комиссии

П. В. Яковлев

Члены Комиссии

Е.С.

Даниловская

П.Ю.

Малиновский

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [predpisanie\\_oao\\_rostelekom.doc](#)