РЕШЕНИЕ

«04» марта 2021 года

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «03» марта 2021 г.

Решение изготовлено в полном объеме «04» марта 2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...>. заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...> главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

<...> главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...> – представителей МКУ «УЖКХ» Мысковского городского округа по доверенности;

- <...>. – представителя ООО «АРТ-ПРОЕКТ», по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/33-279/2021, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МКУ «УЖКХ» Мысковского городского округа законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300001221000005 «Выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный»», руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

25.02.2021 и 26.02.2021 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ЗАО «ВМ-Траст» (вх. № 1239э от 25.02.2021), ООО «АРТ-ПРОЕКТ» (вх. № 1263э от 26.02.2021), ООО «Джули» (вх. № 1255э от 26.02.2021) на действия заказчика – МКУ «УЖКХ» при проведении электронного аукциона № 0139300001221000005 «Выполнение работ по

благоустройству территории парка «Вокзальный»».

В процессе рассмотрения жалоб, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

01.02.2021 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Администрацией Мысковского городского округа были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139300001221000005 «Выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный»» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 27 649 039,30 рублей.

Довод заявителей ООО «Джули», ООО «АРТ-ПРОЕКТ» о том, что в составе аукционной документации отсутствует проектная документация, признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным на основании следующего:

Согласно требованиям пункта 8 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

Поскольку закупка на выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный» не является закупкой работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, проектная документация заказчиком не разрабатывалась.

Кроме того, Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что ссылки в аукционной документации на проектно-сметную документацию отсутствуют.

Довод заявителя ООО «АРТ-ПРОЕКТ» о том, что заказчиком не установлены ограничения согласно Приказу № 126н, признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным на основании следующего:

Согласно требованиям части 4 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

В разделе 5 аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к поставляемому товару:

Туалетный модуль должен состоять из двух половинок мужской и женской, по 2 кабинки в каждой.

Должен подходить для установки в контактных условиях.

Стеновое ограждение модуля должно быть выполнено из заводских 3х-слойных сэндвич-панелей толщиной не менее 100 мм.

Комплектация:

Размер модуля не менее 4300х2400х2500мм, не более

Туалетный модуль 6055х2435х2800мм — 1 шт.

Кабинка с дверцей — 4 шт.

Примерный эскиз Унитаз с бачком двухкнопочный (санфаянс) — 4 шт.

18. Крючок настенный — 4 шт.

Раковина (санфаянс) — 2 шт.

Светильники люминесцентные внутренние - 2 шт.

Светильники уличные - 2 шт.

Конвектор (1,0 кВт) — 2 шт.

Вентилятор вытяжной — 2 шт.

Осушитель воздушный для рук — 2 шт.

Нагреватель воды накопительный 15 л. (1,5 кВт) — 1 шт.

Пунктом 1 Приказа Минфина РФ № 126Н от 04.06.2018 установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении N 1, приложении N 2 к настоящему приказу.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что поставляемый товар «Туалетный модуль» не входит в перечень, утвержденный Приказом Минфина РФ № 126Н, следовательно, заказчик правомерно не установил условия допуска иностранных товаров, предусмотренные Приказом Минфина РФ № 126Н.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований части 4 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ.

Довод заявителя ООО «АРТ-ПРОЕКТ» о том, что заказчиком установлены излишние требования к товарам, признан Комиссией Кемеровского УФАС России на основании следующего:

Согласно требованиям пункта 2 части 1 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ документация об

электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Кемеровского УФАС России было проанализировано техническое задание аукционной документации и установлено, что при описании объекта закупки заказчик самостоятельно определяет показатели, позволяющие определить соответствие поставляемых товаров, установленным заказчиком требованиям, что не противоречит положениям статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Указание же ГОСТов не вступает в противоречие с требованиями ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям части 5 статьи 65 ФЗ № 44-ФЗ разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Комиссией Кемеровского УФАС России было проанализирован ответ на запрос о разъяснении положения аукционной документации от 20.02.2021 и установлено, что заказчиком в ответе на запрос была указана формула для расчета массы тела, что не является нарушением требований части 5 статьи 65 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных

наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Заказчиком в техническом задании аукционной документации установлены следующее требование к поставляемому товару:

С полимерным покрытием

Материал: сталь листовая марки

Ст3кп

Толщина

листа не менее 2 мм

Высота – не менее 550 мм

Размеры по верху – не менее 440 мм x 440 мм

Урна тип 1

Размеры по низу – не менее 300x300 мм

1. Примерный эскиз

Крышка полуовал из листа размером не менее 770x440 мм

Для обрамления крышки используется металлический уголок не менее 40x40x4 мм

Объем урны без крышки не менее 70л

Внутренний объем урны с учетом крышки не менее 90л

Вес урны с крышкой не более 30 кг

В соответствии с ГОСТ 19903-2015, ГОСТ 19904-90

Поскольку заказчиком высота урны указана без учета крышки, для того, чтобы участники могли рассчитать объем урны по формуле усеченной пирамиды, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Довод заявителя ЗАО «ВМ-Траст» о том, что заказчик не поясняет, что значит «размер по верху» признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным, поскольку заказчиком указаны внутренние размеры верхней части. Уголок берется только для расчета веса. В данном случае металлический уголок используется именно для обрамления нижней части крышки для более надежной фиксации ее поверх урны. То есть крышка состоит из следующих элементов: металлического уголка и листа в форме полуовала, сваренных между

собой.

Довод заявителя ЗАО «ВМ-Траст» о том, что заказчик не предоставил плотность вещества, признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным, поскольку заказчик не обязан предоставлять плотность вещества, так как она заранее известная величина и находится в открытом доступе.

Объем урны определяется по следующей формуле:

В данной формуле:

пл. верхнего основания обозначена — S_1 ;

пл. нижнего — S_2 ;

высота усеченной пирамиды — h .

Согласно расчетам ЗАО «ВМ-Траст»:

$$1/3 \times 550 (300 \times 300 + \sqrt{90000 \times 193600} + 440 \times 440) = 76193333 \text{ мм}^3 = 76,19 \text{ л.}$$

Исходя из данных расчетов, заявитель наоборот подтверждает, что соответствует требованиям заказчика, в связи с чем довод ЗАО «ВМ-Траст» признается комиссией необоснованным.

В пункте 4 Технического задания заказчиком установлены следующие требования к поставляемому товару:

Клумба должна быть изготовлена из оцинкованного металла толщиной не менее 0,5 мм с полимерным покрытием.

Цвет клумбы – темно-зеленый

У конструкции дно не предусмотрено.

По толщине оцинкованного покрытия сталь должна быть 1 класса.

Клумба должна состоять из следующих элементов:

Нижний ярус — высота элемента не менее 15 см и не более 20 см. Диаметр вписанной в сечение элемента окружности не менее 90 см. Средний ярус — высота элемента не менее 15 см и не более 20 см, диаметр вписанной в сечение элемента окружности не менее 60 см. Верхний ярус — высота элемента не менее 15 см и не более 20 см, диаметр вписанной в сечение элемента окружности не менее 30 см.

Клумба
металлическая
многоярусная
"Альпийская
горка"

4.
Примерный
эскиз

Элементы всех ярусов должны состоять из шести металлических листов равной длины, соединённых в углах профилированным углом из оцинкованного металла толщиной не менее 0,5 мм, длиной не менее 25 см и размером полок не менее 15 мм. Угловое крепление элементов должно быть осуществлено с помощью болтов М6 с гайками и шайбами в количестве не менее 4 шт.

Элементы должны иметь продольные ребра жесткости в виде загиба металлического листа по краям не менее 10 мм. Выкройки элементов должны вырезаться или вырубаться на специальных

станках и не должны иметь "заусенцев".

Общий заполняемый объем всех элементов клумбы не менее 0,2 м³

Общий вес элементов не более 10 кг

В соответствии с ГОСТ 14918-2020

Довод заявителя ЗАО «ВМ-Траст» о том, что заказчиком не указано есть ли у каждого яруса основание (дно) признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным поскольку в аукционной документации от 18.02.201 указано, что у конструкции дно не предусмотрено.

В пункте 3 Технического задания заказчиком установлены следующие требования к поставляемому товару:

	Тип - скамья со спинкой
	Металлический каркас окрашенный полимерно-порошковой краской из профилированной трубы должен быть изготовлен согласно эскизу.
	Профилированная труба не менее 50x25мм
	Вес металлического каркаса не более 50 кг
Скамья типовая	сидения - деревянная доска не менее 70x40 мм в количестве не менее 9 шт., с покрытием морилкой с лаком.
Примерный эскиз	Древесина для изготовления досок должна быть камерной сушки или воздушно-сухая хвойных пород: сосна; ель; пихта; лиственница; кедр. Группа древесины 1; 2; 2а; 3.
3.	Количество посадочных мест не менее 4
	Длина не менее 2500 мм
	Глубина не менее 750 мм
	Высота сидения не менее 400 мм Высота с учетом спинки – не менее 1170 мм
	Общая масса скамьи не более 120 кг (при влажности древесины не более 20%)

Довод заявителей ЗАО «ВМ-Траст», ООО «АРТ-ПРОЕКТ» о том, что заказчиком установлены требования к весу металлического каркаса, поскольку не указано из каких составляющих изготовлен каркас, признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным, поскольку заказчиком при описании скамьи перечислены составляющие (профилированная труба, деревянная доска).

В пункте 6 Технического задания заказчиком установлены следующие требования к поставляемому товару:

Контейнер должен быть сварен путем электросварки сплошным швом из листов горячекатанной (ГОСТ 19903-2015); холоднокатанной (ГОСТ 19904-90) стали.

Мусорный контейнер металлический с крышкой

6. Примерный эскиз

Цвет темно-зеленый. Высота контейнера (без учета ручки) не менее 1150 мм и не более 1300 мм. Размеры по верхней части: не менее 900 х 900 мм и не более 980 х 980 мм. Размеры по низу: не менее 700 х 700 мм и не более 750 х 750 мм. Толщина металла не менее 2 мм. Тип выгрузки – боковой. Верхняя часть корпуса должна быть обрамлена металлическим уголком не менее 40х40 мм толщиной не менее 4 мм. Объем контейнера не менее 650 л.

Крышка контейнера должна быть выполнена из листа стали толщиной не менее 1,5 мм и обрамлена металлическим уголком не менее 40х40 мм толщиной не менее 3 мм. На крышке контейнера должна присутствовать приваренная металлическая ручка.

Масса контейнера с крышкой не более 110 кг.

Довод заявителя ЗАО «ВМ-Траст» о том, что заказчиком при установлении размера мусорного контейнера по верхней части не указано с учетом металлического уголка или без него, признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным, поскольку уголок в мусорном контейнере предназначен для устойчивого положения крышки и указаны размеры без учета металлического уголка. Высота мусорного контейнера указана без учета металлической ручки. Кроме того, в документации нет указания, что габаритные размеры мусорного контейнера указаны с учетом уголка и ручки.

Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что заказчиком при описании характеристик поставляемого товара соблюдены требования пункта 1 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «ВМ-Траст» на действия заказчика – МКУ «УЖКХ» при проведении электронного аукциона № 0139300001221000005 «Выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный»» необоснованной.

2. Признать жалобу ООО «АРТ-ПРОЕКТ» на действия заказчика – МКУ «УЖКХ» при проведении электронного аукциона № 0139300001221000005 «Выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный»» необоснованной.

3. Признать жалобу ООО «Джули» на действия заказчика – МКУ «УЖКХ» Мысковского городского округа при проведении электронного аукциона № 0139300001221000005 «Выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный»» необоснованной.

4. Производство по делу № 042/06/33-279/2021 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>