

Решение
по делу №06/2807-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

09.08.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей Заказчика В. Н. Левина (по доверенности), А. С. Лысякова (по доверенности), представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, — рассмотрев жалобу Заявителя б/н, б/д (вх. №1023/10 от 03.08.2017) на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Поставка запасных частей для автомобилей Форд» (извещение №0875100001017000098) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в документации об Аукционе при составлении требований к поставляемым товарам конкретного производителя (торговую марку) без возможности поставки аналогичного товара, чем ограничил круг участников Аукциона.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 04.08.2017 №06/8329, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы назначено на 15:30 08.08.2017. На основании пункта 3.32 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14 по собственной инициативе Комиссии для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 16:15 09.08.2017.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика с доводами жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями документации об аукционе и положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 26.07.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 1 088 952,66 рублей;

- дата окончания подачи заявок: 04.08.2017 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей первых частей заявок участников: 08.08.2017, дата проведения Аукциона: 11.08.2017.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает: «...Заказчик при подготовке аукционной документации нарушил положения 44-ФЗ, в частности при составлении требований к поставляемым товарам указал конкретного производителя (торговую марку).

Также в разъяснительной документации от 27.07.2017 на запрос № 821628 от 27.07.2017 11:04 указал: документация о закупке не предусматривает поставку Товара, эквивалентного Товару указанному в техническом задании.

Заказчик пояснил что это требование, указанными в технической документации на автомобили Ford. Но это не требование а лишь рекомендации от производителя. Требовать и запрещать компания производитель не может своим автовладельцам не период послегарантийной эксплуатации.

На рынке автозапчастей присутствует множество аналогов запчастей других производителей в том числе Российского происхождения не уступающих не по техническим характеристикам не по срокам эксплуатации – совместимость с данной моделью гарантируется фирмой производителем, а также сертификатами соответствия качества РФ...» (цитата жалобы).

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно извещения о проведении Аукциона № 0875100001017000098 объектом закупки является: «...Поставка запасных частей для автомобилей Форд».

Заказчик в техническом задании документации об Аукционе установил: «...

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики	ОКПД 2	Ед. изм.	Кол-во
1	2	3	4	5	6
1	Колодки тормозные передние Ford*	1747043	29.32.30.132	к-т	2
2	Колодки тормозные задние Ford*	1756395	29.32.30.132	к-т	2
3	Свеча зажигания Ford*	5215216	29.31.21.110	шт	4
4	Колодки тормозные передние Ford*	1321517	29.32.30.132	к-т	6

5	Колодки тормозные задние Ford*	1360254	29.32.30.132	к-т	5
6	Диск тормозной передний Ford*	1734696	29.32.30.137	шт	4
7	Щётки стеклоочистителя Ford*	1738870	29.31.23.120	к-т	5
8	Опора двигателя передняя правая Ford*	1862540	29.32.30.390	шт	10
9	Ступица задняя Ford*	1766628	29.32.30.220	шт	1
10	Ролик натяжной Ford*	1465253	29.32.30.390	шт	2
11	Ролик обводной Ford*	1465253	29.32.30.390	шт	2
12	Ремень приводной Ford*	1760376	22.19.40.124	шт	2
13	Ремень приводной Ford*	1346034	22.19.40.124	шт	2
14	Шланг тормозной передний Ford*	1387264	29.32.30.134	шт	2
15	Шланг тормозной задний Ford*	1387272	29.32.30.134	шт	2
1	2	3	4	5	6
16	Втулка заднего стабилизатора Ford*	1345913	29.32.30.219	шт	2
17	Стойка заднего стабилизатора Ford*	1719542	29.32.30.213	к-т	1
18	Втулка переднего стабилизатора Ford*	1348231	29.32.30.219	шт	2
19	Наконечник рулевой левый Ford*	1894034	29.32.30.150	шт	1
20	Наконечник рулевой правый Ford*	1894033	29.32.30.150	шт	1
21	Фильтр воздушный салонный Ford*	1354953	29.32.30.269	шт	4
22	Стойка переднего стабилизатора Ford*	1851900	29.32.30.213	шт	2
23	Катализатор Ford*	5317643	29.32.30.121	шт	1
24	Прокладка выпускного коллектора Ford*	5192589	29.32.30.129	шт	2
25	Свеча зажигания Ford*	5211024	29.31.21.110	шт	8
26	Щётки стеклоочистителя Ford*	1731996	29.31.23.120	к-т	4
27	Колодки тормозные передние Ford*	1712024	29.32.30.132	к-т	5
28	Колодки тормозные задние Ford*	1809458	29.32.30.132	к-т	5
29	Диск тормозной передний Ford*	1520297	29.32.30.137	шт	6
30	Стойка переднего стабилизатора Ford*	1851900	29.32.30.213	шт	2
31	Втулка переднего стабилизатора Ford*	1718026	29.32.30.219	шт	2
32	Втулка заднего стабилизатора Ford*	1345913	29.32.30.219	шт	2
33	Механизм рулевой Ford*	1907140	29.32.30.150	шт	1
34	Диск тормозной задний Ford*	1704765	29.32.30.137	шт	4
35	Клапан подкачки колес Ford*	1464388	29.32.30.220	шт	12
36	Колодки тормозные передние Ford*	1840479	29.32.30.132	к-т	6
37	Колодки тормозные задние Ford*	1840037	29.32.30.132	к-т	4
38	Диск тормозной передний Ford*	1822205	29.32.30.137	шт	6

39	Фильтр масляный Ford*	1812551	28.29.13.110	шт	6
40	Фильтр воздушный Ford*	1881895	28.29.13.130	шт	6
41	Фильтр воздушный Ford*	1880424	28.29.13.130	шт	6
42	Фильтр салонный Ford*	1812679	29.32.30.269	шт	6
43	Фильтр топливный Ford*	1930091	28.29.13.120	шт	6
44	Стойка переднего стабилизатора Ford*	1763714	29.32.30.213	шт	2
45	Стойка заднего стабилизатора Ford*	1849811	29.32.30.213	шт	2
46	Втулка переднего стабилизатора Ford*	1810326	29.32.30.219	шт	2
47	Втулка заднего стабилизатора Ford*	1892600	29.32.30.219	шт	2
48	Диск тормозной задний Ford*	1815600	29.32.30.137	шт	4
49	Ролик натяжной Ford*	1766642	29.32.30.390	шт	1
50	Ролик обводной Ford*	1717608	29.32.30.390	шт	1
51	Ролик верхний боковой двери Ford*	1946909	29.32.30.239	шт	1
52	Ролик средний боковой двери Ford*	1868684	29.32.30.239	шт	1
53	Ролик нижний боковой двери Ford*	1853542	29.32.30.239	шт	1
54	Ремень приводной Ford*	1750991	22.19.40.124	шт	2
55	Фильтр масляный Ford*	1717510	28.29.13.110	шт	3
56	Фильтр воздушный Ford*	1741635	28.29.13.130	шт	3
57	Фильтр топливный Ford*	1930091	28.29.13.120	шт	3
58	Колодки тормозные передние Ford*	1824346	29.32.30.132	к-т	6
59	Колодки тормозные задние Ford*	1819638	29.32.30.132	к-т	2
60	Ролик нижний боковой двери Ford*	1667682	29.32.30.239	шт	1
61	Стойка переднего стабилизатора Ford*	1763714	29.32.30.213	шт	4
62	Фильтр топливный Ford*	1685861	28.29.13.120	шт	2
63	Фильтр воздушный Ford*	1729416	28.29.13.130	шт	2
64	Пыльник ШРУС (внутр. + нар.) Ford*	1520693	29.32.30.390	к-т	1
65	Фильтр масляный Ford*	1717510	28.29.13.110	шт	2
66	Колодки тормозные передние Ford*	1824346	29.32.30.132	к-т	2
67	Втулка заднего стабилизатора Ford*	4041490	29.32.30.219	шт	2
68	Стойка заднего стабилизатора Ford*	4709303	29.32.30.213	шт	2
69	Втулка переднего стабилизатора Ford*	1748361	29.32.30.219	шт	2
70	Колодки тормозные задние Ford*	1819638	29.32.30.132	к-т	2
71	Колодки тормозные передние Ford*	1721086	29.32.30.132	к-т	2
72	Колодки тормозные задние Ford*	1819638	29.32.30.132	к-т	2

73	Диск тормозной передний Ford*	1503290	29.32.30.137	шт	2
74	Диск тормозной задний Ford*	1451161	29.32.30.137	шт	2
75	Ремень приводной	4PK922	22.19.40.124	шт	1
76	Ремень приводной	6PK873	22.19.40.124	шт	1
77	Фильтр масляный Ford*	1717510	28.29.13.110	шт	3
78	Фильтр топливный Ford*	1930091	28.29.13.120	шт	3
79	Стойка переднего стабилизатора Ford*	1763714	29.32.30.213	шт	2
80	Втулка переднего стабилизатора Ford*	1748361	29.32.30.219	шт	2
81	Фильтр воздушный Ford*	1741459	28.29.13.130	шт	3
82	Фильтр салонный Ford*	1748479	29.32.30.269	шт	3
83	Фильтр масляный Ford*	1812551	28.29.13.110	шт	2
84	Фильтр топливный Ford*	1930091	28.29.13.120	шт	2
85	Фильтр воздушный Ford*	1881895	28.29.13.130	шт	1
86	Фильтр воздушный Ford*	1880424	28.29.13.130	шт	2
87	Фильтр салонный Ford*	1812679	29.32.30.269	шт	2
88	Диск тормозной передний Ford*	1822205	29.32.30.137	шт	2
89	Ремень приводной Ford*	1750991	22.19.40.124	шт	1
90	Колодки тормозные передние Ford*	1840479	29.32.30.132	к-т	2
91	Колодки тормозные задние Ford*	2006029	29.32.30.132	к-т	1
92	Тяга переднего стабилизатора Ford*	1851900	29.32.30.213	шт	8
93	Фильтр масляный Ford*	1751529	28.29.13.110	шт	8
94	Фильтр топливный Ford*	1465018	28.29.13.120	шт	4
95	Фильтр воздушный Ford*	1888639	28.29.13.130	шт	8
96	Фильтр салонный Ford*	1776360	29.32.30.269	шт	8
97	Колодки тормозные передние Ford*	1712024	29.32.30.132	к-т	8
98	Колодки тормозные задние Ford*	1809458	29.32.30.132	к-т	8
99	Диск тормозной передний Ford*	1790221	29.32.30.137	шт	4
100	Механизм рулевой Ford*	1925801	29.32.30.150	шт	1
101	Диск тормозной задний Ford*	1704765	29.32.30.137	шт	4
102	Опора двигателя правая Ford*	1811464	29.32.30.390	шт	1
103	Ремни приводные Ford*	1708273	22.19.40.124	к-т	2
104	Топливный насос с датчиком Ford*	1851737	28.13.11.110	шт	1

...» (цитата).

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика пояснили: «...С доводами жалобы Заказчик не согласен в случае приобретения для последующей установки дилером неоригинальных запасных частей на автомобили,

находящиеся на гарантии, гарантия не автомобиля Заказчика прекратится досрочно...

У Заказчика имеется в наличии техническая документация производителя на соответствующие машины (сервисная книжка, руководство пользователя), которая прямо запрещает использование запчастей и расходных материалов иного товарного знака в период нахождения автомобиля на гарантии:

«Выполняя какой – либо ремонт в рамках гарантии, обслуживающий вас авторизованный дилер обязан использовать только оригинальные запасные части Ford».

Гарантия Ford распространяется только на оригинальные запасные части Ford и Motorcraft. Гарантия Ford может не распространяться на повреждения вашего автомобиля вследствие неисправности неоригинальной запасной части.

При этом следует отметить, что согласно данным официального сайта компании Ford «оригинальными запасными частями Ford являются только запчасти, произведенные под марками Ford и Motorcraft. Запасные части, произведенные под любыми марками, кроме указанных, являются неоригинальными.

Согласно письму ООО «Премиум Авто Сервис», являющегося авторизованным дилером Форд Мотор в России от 07.08.2017 № 50:

«Автомобили марки Форд СОКР ФСО России находятся на гарантийном обслуживании у ООО 2Премиум Авто Сервис».

При прохождении планового технического обслуживания и ремонта Заказчик обязан использовать оригинальные запасные части Ford и Motorcraft, которые отвечают всем требованиям и стандартам безопасности и долговечности, имеют высокие эксплуатационные характеристики и разрешены для использования компанией Форд Мотор в России.

Гарантия Форд распространяется только на оригинальные запасные части Ford и Motorcraft. В случае установки не оригинальных запасных частей гарантия на автомобиль прекращается...» (цитата письменных возражений).

Кроме того, в обоснованность довод жалобы, на заседании Комиссии представители Заказчика приобщили к материалам дела документы, подтверждающие нахождения автомобилей Ford на балансе Заказчика и гарантийном обслуживании, а также копию письма ООО «Премиум Авто Сервис», являющегося авторизованным дилером Форд Мотор в России от 07.08.2017 № 50.

Комиссия, проанализировав предоставленные материалы, заслушав пояснения представителей Заказчика, приходит к выводу, что данные действия Заказчика не противоречат требования Закона о контрактной системе.

Таким образом, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.

2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 04.08.2017 №06/8329.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.