

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-578/23,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных заказчиком филиалом ОАО "РЖД"

о недобросовестном участнике закупки ООО "СК Нева"

14 ноября 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ОАО "РЖД" (далее – Заказчик), от ООО "СК Нева" (далее – Участник закупки,) путем видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (вх. №27424/23 от 27.10.2023) от ОАО "РЖД" в отношении ООО "СК Нева" (ИНН: 7813530582) - участника открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1203/ОКЭ-ОКТ/23 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и территорий и дезинфекции контактных поверхностей на объектах Московской дистанции гражданских сооружений (извещение №32312445878, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 111 поступили сведения от ОАО "РЖД" в отношении ООО "СК Нева",

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью ООО "Строительная Компания Нева".

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 190005, г. Санкт-Петербург, Измайловский пр-т, д. 18, лит. Д, пом. 24Н, офис 15;

Почтовый адрес - 190005, г. Санкт-Петербург, Измайловский пр-т, д. 18, лит. Д, пом. 24Н, офис 15;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7813530582;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- согласно протоколу от 11.09.2023 №1203/ОКЭ-ОКТ/23/3 о признании победителя Закупки уклонившимся от подписания договора и заключении договора со вторым участником, размещенному на сайте Единой информационной системы www.rts-tender.ru (далее — ЭТП), Заказчиком было принято решение о заключении договора с ООО "СК Нева".

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ — оказание услуг по комплексной уборке помещений и территорий и дезинфекции контактных поверхностей на объектах Московской дистанции гражданских сооружений;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг — 81.21.10.000 - Услуги по общей уборке зданий;

- валюта договора — российский рубль

- цена договора – 54 150 000,00 руб. (без НДС);

- срок исполнения договора – с даты заключения до 25.10.2025.

Заседание Комиссии переносилось на 14:30 (МСК) 14.11.2023.

2. 31.05.2023 ОАО «РЖД» разместило на официальном сайте ЭТП извещение №1203/ОКЭ-ОКТ/23 (далее — Извещение) на проведение открытого конкурса среди субъектов малого и среднего

предпринимательства в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и территорий и дезинфекции контактных поверхностей на объектах Московской дистанции гражданских сооружений.

Начальная (максимальная) цена договора — 54 150 066,99 руб. (без НДС);

Согласно протоколу подведения итогов по Закупке от 02.08.2023, размещенному на ЭТП 02.08.2023, ООО "МРК "Сплав" (далее - Победитель закупки) было признано победителем Закупки.

Однако в установленные сроки ООО "МРК "Сплав" не подписало договор и было признано уклонившимся от заключения договора. Ввиду чего Заказчиком было принято решение о заключении договора с ООО "СК Нева".

В разделе 3.24 ч. 3 документации о Закупке (далее — Документация) содержится порядок заключения договора.

Как следует из п. 3.24.3 ч. 3 Документации, договор по результатам конкурса заключается в течение 20 дней с даты размещения на сайте итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора ЭТП.

В соответствии с п. 3.24.5 ч. 3 Документации Заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайте, направляет участнику конкурентного отбора, с которым заключается договор, проект договора с использованием программно-аппаратных средств ЭТП.

В п. 3.24.6 ч. 3 Документации указано, что участник конкурса, с которым заключается договор, посредством программно-аппаратных средств ЭТП должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в конкурсной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. Если участником, с которым заключается договор, на этапе заключения

договора представлен документ, который не поддается прочтению (ввиду, например, низкого качества копирования/сканирования, представления участником поврежденного файла электронного документа и др.), документ считается непредставленным.

Согласно п. 3.24.10 ч. 3 Документации участник конкурса, с которым заключается договор, в случаях, установленных конкурсной документацией, обязан заключить договор на условиях конкурсной документации, конкурсной заявки и своего технического и ценового предложения. Стоимость договора определяется на основании стоимости ценового предложения такого участника без учета НДС, с учетом применяемой им системы налогообложения.

Согласно п. 3.24.13 ч. 3 Документации в случае если победитель конкурса уклоняется от подписания договора в установленные конкурсной документацией сроки, договор может быть заключен с участником конкурса, конкурсной заявке которого присвоен второй номер.

Как следует из п. 3.24.14 ч. 3 Документации, в случае признания победителя конкурса уклонившимся от заключения договора, договор может быть заключен с участником конкурса, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем конкурса.

Исходя из п. 3.24.15 ч. 3 Документации, если заказчик отказался от заключения договора с победителем в связи с тем, что победитель не соответствует требованиям, указанным в конкурсной документации, и (или) предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия таким требованиям, заказчик вправе заключить договор с участником, конкурсной заявке которого присвоен второй номер.

В силу п. 3.24.16 ч. 3 Документации участник, заявке которого присвоен второй номер, в случаях, предусмотренных пунктами 3.24.12 – 3.24.14, заключает договор на условиях конкурсной документации, своей конкурсной заявки. Такой участник должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в конкурсной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора, подписанный со своей стороны договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика, а также по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор.

Согласно п. 3.24.17 ч. 3 Документации в любой момент до заключения

договора заказчик вправе отказаться от заключения договора с победителем или участником, конкурсной заявке которого присвоен второй номер (в случае если победитель конкурса признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, конкурсной заявке которого присвоен второй порядковый номер), в связи с возникновением обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Как следует из п. 3.24.18 ч. 3 Документации, Заказчик принимает решение об отказе от заключения договора с победителем конкурса или участником, конкурсной заявке которого присвоен второй номер (в случае если победитель конкурса признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, конкурсной заявке которого присвоен второй порядковый номер), в случае установления отсутствия информации об участнике закупки с которым заключается договор в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства или информации о применении таким участником специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на официальном сайте Федеральной налоговой службы Российской Федерации.

Как указано в п. 3.25.1 ч. 3 Документации, Заказчик по согласованию с исполнителем договора вправе изменить или расторгнуть договор в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», размещенным в установленном порядке, договором. В случае недостижения соглашения об изменении условий договора в соответствии с существенно изменившимися обстоятельствами или о его расторжении договор может быть расторгнут или изменен в порядке и по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации.

Согласно п 3.25.3. ч. 3 Документации, Заказчик по согласованию с исполнителем договора при заключении и/или в ходе исполнения договора вправе изменить любые условия договора, включая количество всех предусмотренных договором товаров, объем предусмотренных работ, услуг при изменении потребности в товарах, работах, услугах, на поставку, выполнение, оказание которых заключен договор, в том числе более чем размер предусмотренный в пункте 1.9 конкурсной документации, а также при выявлении потребности в дополнительном объеме работ, услуг, товаров, не предусмотренных договором, но связанных с такими работами, услугами, товарами, предусмотренными договором.

11.09.2023 Заказчиком на ЭТП был опубликован протокол №1203/ОКЭ-ОКТ/23/3 о признании Победителя закупки уклонившимся от подписания договора и заключении договора со вторым участником.

19.09.2023 Заказчик направил Участнику закупки, с которым заключается договор, проект договора посредством ЭТП.

Срок подписания проекта договора Участником закупки согласно Документации — не позднее 24.09.2023.

03.10.2023 Заказчиком на ЭТП был размещен протокол признания Участника закупки уклонившимся от заключения договора.

Представитель Участника закупки пояснил, что крайним сроком подписания договора со стороны ООО "МРК "Сплав" согласно Документации являлось 22.08.2023. При этом по состоянию на 05.09.2023, Заказчиком на ЭТП не был опубликован протокол уклонения ООО "МРК "Сплав" от подписания договора. Ввиду чего, ООО "СК Нева", ориентируясь на окончание сроков подписания договора между ООО "МРК "Сплав" и Заказчиком, а также отсутствия на ЭТП информации о признании ООО "МРК "Сплав" уклонившимся от подписания договора, полагая, что Заказчик заключил договор с победителем Закупки ООО "МРК "Сплав", перестало отслеживать информацию на ЭТП по Закупке и направило свои ресурсы на иную деятельность.

Как следует из письменных пояснений ООО "СК Нева", лишь 15.09.2023, ввиду случайного стечения обстоятельств, Участником закупки на ЭТП был обнаружен протокол №1203/ОКЭ-ОКТ/23/3 о признании Победителя закупки уклонившимся от подписания договора и заключении договора со вторым участником.

Также Участник закупки указал на то, что 19.09.2023 ОАО "РЖД" направило посредством ЭТП проект договора на подписание, в котором было указано, что срок оказания услуг с 01.10.2023 по 31.07.2025, в п. 14 которого были указаны реквизиты ООО "МРК "Сплав". Таким образом, условия первоначально размещенных условий закупки были изменены без предварительного уведомления Участника закупки Заказчиком.

Кроме того представитель Участника закупки пояснил, что у ООО "СК Нева" не было намерения уклоняться от подписания договора, однако приступить к оказанию услуг с 01.10.2023 на 300 объектах, предварительно не ознакомившись с ними, невозможно.

Также ООО "СК Нева" указало на то, что ОАО "РЖД" не связалось с Участником закупки на предмет изменения срока действия договора и предоставления возможности ознакомления с обслуживаемыми по

договору объектами.

С учетом того, что Заказчиком в одностороннем порядке были внесены изменения в направленный Участнику закупки проект договора в части сроков оказания услуг, не соответствующий предложению ООО "СК Нева", Комиссия приходит к выводу о том, что для Участника закупки не возникало обязанности по подписанию проекта договора на условиях, которые не были предложены Участником закупки.

Вместе с тем, п. 6.1.5. Документации установлено, что Заказчик направляет участнику закупки по адресу, указанному в заявке такого участника проект договора не позднее 10 (десяти) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, однако со стороны Заказчика проект договора участнику закупки по адресу, указанному в заявке участника, направлен не был.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

С учетом установленных обстоятельств, в том числе ввиду направления ОАО "РЖД" не соответствующего предложению ООО "СК Нева" проекта договора для подписания, Комиссия по результатам проверки сведений в отношении ООО "СК Нева" полагает, что установленные обстоятельства не свидетельствуют в пользу факта уклонения ООО "СК Нева" от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Заказчиком - ОАО "РЖД" о недобросовестном участнике Закупки - ООО "СК Нева" руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра

недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. №27424/23 от 27.10.2023) от ОАО "РЖД" в отношении ООО "СК Нева" (ИНН: 7813530582) - участника открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1203/ОКЭ-ОКТ/23 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и территорий и дезинфекции контактных поверхностей на объектах Московской дистанции гражданских сооружений (извещение №32312445878) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>