

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «13» апреля 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «13» апреля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Шолохова В.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 331/04 по признакам нарушения Собранием депутатов Боковского района Ростовской области(346250, Ростовская обл., Боковский р-н, ст. Боковская, ул. Тиличенко, д. 32; далее – Собрание депутатов) ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, в связи с изучением рынка ритуальных услуг и рынка услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в адрес муниципальных образований Ростовской области был направлен запрос (исх. № 11226/04 от 28.10.2010 г.).

В ответ на указанный запрос Администрация Боковского района представила «Положение об оказании ритуальных услуг на территории Боковского района», утвержденное Решением Собрания депутатов Боковского района от 16.04.2009 г. № 15 (далее – Положение), а также сообщила, что специализированной службой по вопросам похоронного дела (далее – ССВПД) является МУП «Водник» Боковского района.

Согласно п. 4.3 Положения ССВПД может заключать договоры с юридическими и физическими лицами на проведение отдельных работ по устройству и содержанию мест погребений.

В соответствии с п. 4.11 Положения Книга учета захоронений является документом строгой отчетности и хранится в архиве ССВПД вечно.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 28.03.2011 г. в отношении Собрания депутатов настоящего дела.

В ответ на определение о назначении настоящего дела к рассмотрению Собрание депутатов представило Устав муниципального образования «Боковский район», а также письменные пояснения, из которых следует, что Собрание депутатов включило п.п. 4.3 и 4.11 в Положение на основании Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

12.04.2011 г. МУП «Водник» Боковского района в ответ на определение о назначении настоящего дела к рассмотрению представило Устав, а также прейскурант цен на оказываемые услуги.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителей сторон, приходит к следующим выводам:

В соответствии с Постановлением Администрации Боковского района от 03.06.2009 г. № 365 на МУП «Водник» Боковского района возложены обязанности ССВПД.

Согласно п. 4.3 Положения ССВПД может заключать договоры с юридическими и физическими лицами на проведение отдельных работ по устройству и содержанию мест погребений.

Вместе с тем, в соответствии с п. 22 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится содержание мест захоронения.

Следовательно, заключение договоров на проведение работ по содержанию мест погребения и финансирование данных работ относится к компетенции органа местного самоуправления.

В соответствии с абз. 2 п. 4.11 Положения Книга учета захоронений является документом строгой отчетности и хранится в архиве ССВПД вечно.

Однако, согласно п. 1 ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 22.10.2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» к полномочиям муниципального образования в области архивного

дела относится, в том числе, хранение, комплектование (формирование), учет и использование архивных документов и архивных фондов: органов местного самоуправления, муниципальных архивов, музеев, библиотек; муниципальных унитарных предприятий, включая казенные предприятия, и муниципальных учреждений.

Кроме того, в п. 16 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указано, что к вопросам местного значения муниципального района относится формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений.

Следовательно, хранение Книги учета захоронений, которая является частью муниципального архива, относится к функции органа местного самоуправления.

Таким образом, включение п. 4.3 и абз. 2 п. 4.11 в Положение свидетельствует о наделении хозяйствующего субъекта (МУП «Водник» Боковского района) функциями органа местного самоуправления.

Вместе с тем, согласно ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

Из вышеизложенного следует, что в действиях Собрания депутатов, выразившихся в наделении ССВПД вышеуказанными полномочиями, содержится нарушение ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Собрание депутатов Боковского районанарушившим ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Собранию депутатов Боковского района предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно исключить из Положения п. 4.3 и абз. 2 п. 4.11.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, В.Е. Шолохова, О.С. Ратникова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 164/04

«13» апреля 2011 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя – начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Шолохова В.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 13.04.2011 г. по делу № 331/04 о нарушении Собранием депутатов Боковского района Ростовской области (346250, Ростовская обл., Боковский р-н, ст. Боковская, ул. Тиличенко, д. 32; далее – Собрание депутатов) части 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Собранию депутатов **в срок до 13.06.2011 г.** прекратить нарушение части 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении в «Положение об оказании ритуальных услуг на территории Боковского района», утвержденное Решением Собрания депутатов Боковского района от 16.04.2009 г. № 15 (далее – Положение) п. 4.3 и абз. 2 п. 4.11, а именно, исключить из Положения п. 4.3 и абз. 2 п. 4.11.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, В.Е. Шолохова, О.С. Ратникова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.