РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-234/2020
по результатам рассмотрения жалобы ООО «ГАРМОНИЯ»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 17.12.2020 г.
Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 96 в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «ГАРМОНИЯ»: <...>;

– Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу: <...>,

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу ООО «ГАРМОНИЯ» на действия (бездействие) организатора торгов – Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу при организации и проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи мусковита на участке «Голец Крутой, жилы 73а, 546, Кочектинского рудничного поля», расположенных на территории Мамско-Чуйского района Иркутской области (извещение № 191020/0880740/01), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «ГАРМОНИЯ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи мусковита на участке «Голец Крутой, жилы 73а, 546, Кочектинского рудничного поля», расположенных на территории Мамско-Чуйского района Иркутской области (извещение № 191020/0880740/01) (далее – Аукцион; Жалоба).

Согласно Жалобе Организатор торгов неправомерно не допустил Заявителя к участию в Аукционе.

Представители Организатора торгов с доводами Жалобы не согласились, указав, что при организации и проведении Аукциона Организатор торгов действовал в соответствии с положениями Закона Российской Федерации от 21.01.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) и Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного приказом Минприроды России от 22.12.2017 № 698 (далее – Регламент).

Рассмотрев все представленные документы, а также ознакомившись с пояснениями представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

19.10.2020 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Организатором торгов были размещены порядок и условия проведения Аукциона, являющиеся приложением к приказу Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу от 16.10.2020 № 499 «О проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи мусковита на участке «Голец Крутой, жилы 73а, 546, Кочектинского рудничного поля» расположенном на территории Мамско-Чуйского района Иркутской области» (далее – порядок и условия проведения Аукциона), согласно которым дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 18.11.2020 в 16:00 (местное время); дата и время проведения Аукциона –18.12.2020 в 10:00 (местное время); стартовый размер разового платежа за пользование недрами – 2 800 000 руб.

Исходя из текста Жалобы, Заявитель подал заявку на участие в Аукционе с приложенными документами, необходимыми для участия. Однако 27.11.2020 Организатор торгов направил уведомление об отказе в приеме заявки на участие в Аукционе, согласно которому представленная заявка признана не соответствующей требованиям пункта 19 Регламента и пункту 2.2 порядка и условий проведения Аукциона, а именно: в представленных справках ПАО «Банк Санкт-Петербург» не отражено движение денежных средств по счетам Заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки на участие в Аукционе, а также в составе заявки на участие в Аукционе не приложен перечень собственных квалифицированных специалистов, а также перечень квалифицированных специалистов ООО «Геомарксервис», привлекаемых для проведения работ.

Согласно статье 14 Закона о недрах, пункта 23 Регламента и пункта 4.3 порядка и условий проведения Аукциона отказ в приеме заявки на участие
в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в следующих случаях:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного
и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

В силу статьи 22 Закона о недрах для предоставления государственной услуги необходимы следующие документы, находящиеся в распоряжении государственных органов и иных органов, участвующих в предоставлении государственной услуги:

копия свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе с указанием идентификационного номера налогоплательщика, заверенная
в случае представления ее заявителем печатью заявителя (при наличии) и подписью уполномоченного лица - для юридических лиц, или подписью заявителя - для физических лиц;

копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица или копия Листа записи Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), заверенная в случае представления ее заявителем печатью заявителя (при наличии) и подписью уполномоченного лица;

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки
(для юридического лица);

выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя);

копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым пользованием недрами, в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в отношении заявителя, а также привлеченных им юридических и физических лиц (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

документы, подтверждающие уплату сбора за участие в конкурсе или аукционе на право пользования недрами;

документы, подтверждающие уплату задатка (для участия в аукционе на право пользования недрами).

Указанные документы в случае отсутствия их в Роснедрах или его территориальных органах запрашиваются Роснедрами или его территориальными органами в государственных органах, в распоряжении которых находятся указанные документы в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - государственные органы), если заявитель не представил указанные документы самостоятельно. Заявитель вправе представить указанные документы в Роснедра или его территориальный орган по собственной инициативе. Требование о представлении документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги, не допускается. Требование о представлении документов и информации, которые в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами находятся в распоряжении государственных органов, предоставляющих государственную услугу, иных государственных органов, органов местного самоуправления и (или) подведомственных государственным органам и органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, за исключением документов, указанных в части 6 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», не допускается.

Непредставление заявителем указанных документов не является основанием для отказа заявителю в предоставлении государственной услуги.

В соответствии с пунктом 19 Регламента и пункта 2.2 порядка

и условий проведения Аукциона к заявке должны прилагаться следующие документы и сведения в запечатанном конверте:

1) копии учредительных документов, заверенные печатью заявителя (при наличии) и подписью уполномоченного лица - для юридического лица;

2) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности. В случае, если от имени заявителя действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии) и подписанную лицом, обладающим правом действовать от имени заявителя без доверенности (для юридического лица) или уполномоченным лицом.
В случае если указанная доверенность подписана лицом, обладающим правом действовать от имени заявителя без доверенности, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

3) копия решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации, заверенная
в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

4) перечень лиц, входящих в одну группу - для юридического лица, для акционерного общества (помимо перечня лиц, входящих в одну группу) - выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки;

5) решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в конкурсе или аукционе на право пользования недрами;

6) данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ:

копия бухгалтерского баланса заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий году подаче заявки, с отметкой налогового органа о его принятии или с приложением квитанции о приеме бухгалтерской (финансовой) отчетности налоговым органом (в случае направления бухгалтерской отчетности в налоговый орган в электронном виде
по телекоммуникационным каналам связи);

справки из банковских учреждений о движении денежных средств

по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах заявителя;

договоры (копии договоров) займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки (в случае привлечения финансовых средств);

7) данные о квалифицированных специалистах и технических средствах, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр:

перечень собственных квалифицированных специалистов, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять
с привлечением юридических или физических лиц);

перечень собственных технических средств и оборудования, а также технических средств и оборудования юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять
с привлечением юридических или физических лиц);

копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

8) справка с описанием технологии проведения работ, которые будут проводиться на участке недр, подписанная заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя;

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что отказ в допуске заявки Заявителя на участие в Аукционе мотивирован тем, что приложенные в составе заявки выписка с лицевого счета № 40702810390320003471 за период с 01.10.2020 по 31.10.2020 и с лицевого счета № 40702810690320701266 за период 01.10.2020 по 31.10.2020, выданная ПАО «Банк «Санкт-Петербург», в которых отражены обороты по счетам; справка от 09.11.2020, в которой отражена информация о наличии счетов Заявителя, открытых ПАО «Банк «Санкт-Петербург», остаток по счетам и обороты за период с 01.10.2020 по 06.11.2020. По мнению Организатора торгов в представленных справках содержатся сведения только об оборотах денежных средств, при этом не отражено движение денежных средств за период с 01.10.2020 по 31.10.2020. Также в составе заявки Заявителя на участие в

Аукционе отсутствовал перечень собственных квалифицированных специалистов и перечень квалифицированных специалистов подрядной организации. Представленное штатное расписание ООО «Геомарксервис» не может заменить перечень квалифицированных специалистов подрядной организации, так как Заявитель не доказал, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами для эффективного и безопасного проведения работ.

На рассмотрении Жалобы представитель Заявителя пояснил, что в октябре движение денежных средств по счетам ПАО «Банк «Санкт-Петербург» отсутствовало (Заявитель не проводил операций с контрагентами), а оборот денежных средств по лицевому счету № 40702810390320003471 в размере 1650,00 рублей является банковской комиссией, что подтверждается справкой от ПАО «Банк «Санкт-Петербург».

В ходе изучения представленной Организатором торгов заявки Заявителя на участие в Аукционе и приложенных к ней документов, Комиссия
ФАС России установила, что Заявителем были приложена выписка с лицевого счета № 40702810390320003471 за период с 01.10.2020 по 31.10.2020 и с лицевого счета № 40702810690320701266 за период 01.10.2020 по 31.10.2020, выданная ПАО «Банк «Санкт-Петербург», согласно которой по лицевому счету
№ 40702810390320003471 входящее сальдо 4713,00 рублей, исходящее сальдо 3063,00 рублей; по лицевому счету № 40702810690320701266 входящее сальдо 0,00 рублей, исходящее сальдо 0,00 рублей. Также была приложена справка ПАО «Банк «Санкт-Петербург» от 09.11.2020, в которой отражена информация об открытых счетах Заявителя, остаток по счетам и обороты за период с 01.10.2020 по 06.11.2020. В составе заявки Заявителя представлены договор от 26.10.2020 № Г1-Г-20Т, договор от 26.10.2020 № Г1-П-20, договор от 26.10.2020 № Г2-М-20 между ООО «Геомарксервис» и Заявителем, штатное расписание ООО «Геомарксервис»,в котором указаны - главный инженер проекта, инженер-эколог, маркшейдер и т. д.; договор подряда от 05.11.2020 № 3/112020 между ООО «Артель Чуя ЛТД» и Заявителем, штатно-квалифицированный список работников ООО «Артель Чуя ЛТД».

Комиссия ФАС России обращает внимание, что Регламентом и порядком и условиями проведения Аукциона не установлена форма справки из банковских учреждений и перечня квалифицированных специалистов. Закон о недрах не содержит запрета на привлечение для пользования недрами других юридических и физических лиц, в связи с чем перечень собственных квалифицированных специалистов, в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется

осуществлять с привлечением юридических или физических лиц, по мнению Комиссии ФАС России, для участия
в Аукционе не требуется представлять перечень собственных квалифицированных специалистов.

Комиссия ФАС России приходит к выводу, что банковские выписки, представленные Заявителем, соответствуют требованиям пункта 19 Регламента и пункта 2.2 порядка и условий проведения Аукциона, а движение денежных средств не отражено, в связи с тем, что оборот у Заявителя фактически отсутствовал.

На основании изложенного, довод Жалобы обоснован.

На основании изложенного в соответствии счастью 20 статьи 18.1 Закона
о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ГАРМОНИЯ» на действия (бездействие) организатора торгов – Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу при организации и проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи мусковита на участке «Голец Крутой, жилы 73а, 546, Кочектинского рудничного поля», расположенных на территории Мамско-Чуйского района Иркутской области (извещение
№ 191020/0880740/01) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – Департамента по недропользованию
по Центрально-Сибирскому округу обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.