

апреля 2015 года

г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2, каб. 24

Я, руководитель Тульского УФАС России, рассмотрев поступившие в Тульское УФАС России 13.04.2015 года постановление и материалы дела об административном правонарушении № АП 5-07/03-2015, возбужденного 06.04.2015 года заместителем Киреевского межрайонного прокурора советником юстиции < -- > в отношении должностного лица – директора ООО «Теплотехник» < --- > по части 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей административную ответственность за неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в присутствии надлежащим образом уведомленным о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № АП 5-07/03-2015 директора ООО «Теплотехник» < --- >, в присутствии надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № АП 5-07/03-2015 старшего помощника Киреевского межрайпрокурора младшего советника юстиции < --- >.

УСТАНОВИЛ:

Киреевской межрайонной прокуратурой 06.04.2015 года в период времени с 14-00 до 15-00 часов проведена проверка исполнения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц ООО «Теплотехник», расположенного по адресу: Тульская область, Киреевский район, пос.Шварцевский, ул.Ленина, д.2.

Проверкой установлено, что должностными лицами ООО «Теплотехник» допускаются нарушения требований законодательства в данной сфере.

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В силу п.1 ч.2 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг: государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности

в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Из положений ч.ч.1,2 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ следует, что при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.5 ч.3 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ положение о закупке утверждается общим собранием участников общества в случае, если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью либо в случае, когда утверждение положения о закупке отнесено уставом общества с ограниченной ответственностью к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества или коллегиального исполнительного органа общества, советом директоров (наблюдательным советом) общества или коллегиальным исполнительным органом общества.

Установлено, что ООО «Теплотехник» зарегистрировано в качестве юридического лица 13.08.2007 за основным государственным регистрационным номером 1077147000633.

В соответствии с п.2.3 Устава ООО «Теплотехник», утвержденного решением №1 от 04.07.2007, основными видами деятельности Общества являются: производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными; распределение пара и горячей воды (тепловой энергии); деятельность по обеспечению работоспособности тепловых сетей.

Для осуществления указанных видов деятельности ООО «Теплотехник» на праве собственности принадлежит котельная, расположенная по адресу: Тульская область, Киреевский район, пос. Шварцевский, ул.Парковая, д.1.

Постановлением комитета Тульской области по тарифам от 19.12.2014 №49/3 для ООО «Теплотехник» утверждены тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям.

Таким образом, ООО «Теплотехник» является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности (теплоснабжение) для потребителей пос.Шварцевский Киреевского района.

В ходе проверки установлено, что решением единственного участника ООО «Теплотехник» от 12.12.2014 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «Теплотехник» (далее – Положение).

Проверкой установлено, что Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «Теплотехник» не размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в течении пятнадцати дней со дня утверждения.

Данные факты свидетельствуют о нарушении части 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ, предусматривающего, что положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Таким образом, Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «Теплотехник» (далее – Положение), утвержденное решением единственного участника от 12.12.2014, должно быть размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru не позднее пятнадцати дней со дня утверждения. Однако вышеуказанное Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «Водоснабжение» не было размещено в единой информационной системе.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2012 №662 «О сроке размещения при закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», положение о закупке, изменения, вносимые в такое положение, планы закупки и иная информация о закупке, подлежащая в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и положением о закупке размещению на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежат размещению на указанном сайте с 1 октября 2012 г.

Несоблюдение ООО «Теплотехник» как организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения требований закона в части исполнения обязанности по размещению на официальном сайте и сайте ресурсоснабжающей организации Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд общества создает благоприятную почву для коррупционных проявлений в рассматриваемой сфере правоотношений со стороны должностных лиц общества, из корыстной либо иной личной заинтересованности.

В соответствии подп. «а» п. 2 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» под противодействием коррупции понимается, в том числе деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции).

Таким образом, устранение выявленных в ходе настоящей проверки нарушений способствует профилактике коррупции в сфере законодательства о закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с п.5.9 Устава ООО «Теплотехник», утвержденного решением №1 от 04.07.2007, директор Общества действует от имени Общества, в том числе, представляет его интересы и совершает сделки; выдает доверенности на право представительства от имени Общества, в том числе доверенности с правом передоверия; издает приказы о назначении на должности работников Общества, об их переводе и увольнении, применяет меры поощрения и налагает дисциплинарные взыскания; осуществляет иные полномочия, не отнесенные законом к компетенции общего собрания участников Общества.

В силу п.5.12 Устава ООО «Теплотехник», утвержденного решением №1 от 04.07.2007, Общество вправе передать по договору полномочия своего единоличного исполнительного органа управляющему.

Решением единственного участника ООО «Теплотехник» от 20.06.2014 №8 полномочия единоличного исполнительного органа ООО «Теплотехник» переданы управляющей компании ООО «АК Шварцевский».

Обязанности единоличного исполнительного органа возложены на < --- >.

Приказом единственного участника ООО «Теплотехник» от 08.12.2014 №15 к обязанностям единоличного исполнительного органа в качестве директора приступил < --- >.

Таким образом, ответственным должностным лицом общества с ограниченной ответственностью «Теплотехник» в исполнении законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в части принятия мер к размещению в единой информационной системе Положения о закупках является директор ООО «Теплотехник» < --- >.

В силу ст.2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Из письменных объяснений < --- > от 06.04.2015 года, взятых старшим помощником межрайпрокурора младшим советником юстиции < --- > установлено следующее.

Директор ООО «Теплотехник» < --- > признает, что Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «Теплотехник» не размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в течении пятнадцати дней со дня утверждения. Также, согласно объяснениям, планирует принять меры к размещению данного положения в единой информационной сети в течении двух недель. С выявленными нарушениями согласен.

Таким образом должностное лицо - директор ООО «Теплотехник» < --- > нарушил требование части 1 статьи 4 Закона, не разместив Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «Теплотехник» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в течении пятнадцати дней со дня утверждения.

Совершенное административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях, наносит вред охраняемым Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ общественным отношениям, поэтому основания для освобождения директора ООО «Теплотехник» <--- > от административной ответственности по делу об административном правонарушении № АП 5-07/03-2015 в связи с малозначительностью правонарушения отсутствуют.

Вина директора ООО «Теплотехник» < --- > в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, доказана, форма вины – неосторожность.

Место совершения правонарушения: Тульская область, Киреевский район, пос. Шварцевский, ул.Ленина, д.2

Дата совершения правонарушения: 14.01.2015 года.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела:

- наличие события административного правонарушения – **неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;**

- лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность – **директор ООО «Теплотехник» < --- >;**

- виновность лица в совершении административного правонарушения - **директор ООО «Теплотехник» < --- > имел возможность, но не предпринял всех зависящих от него мер по соблюдению Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;**

- обстоятельства, отягчающие административную ответственность – **не имеются;**

- обстоятельства, смягчающие административную ответственность: **административное правонарушение по части 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях совершено впервые.**

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьями 7.32.3 (часть 5), 23.83., 29.9. (часть 1) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо ООО «Теплотехник» < --- > виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей 00 копеек.

Сумму штрафа надлежит уплатить:

Получатель: ИНН 7107026090/КПП 710601001

УФК по Тульской области

(Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 70701000

Банк получателя: Отделение Тула

БИК 047003001

Р/сч 40101810700000010107

Назначение платежа - административный штраф по постановлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от 24.04.2015 года о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № АП 5-07/03-2015 за нарушение законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ, сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 32.2. КоАП РФ, сумма административного штрафа вносится или переводится лицом, привлеченным к административной ответственности, в кредитную организацию, в том числе с привлечением банковского платежного агента или банковского платежного субагента, осуществляющих деятельность в соответствии с [Федеральным законом](#) «О национальной платежной системе», организацию федеральной почтовой связи либо платежному агенту, осуществляющему деятельность в соответствии с [Федеральным законом](#) от 3 июня 2009 года № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами».

Согласно части 5 статьи 32.2. КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе

о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном [Федеральным законодательством](#). Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25. КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Федерального закона от 2 октября 2007г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

