

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 10 февраля 2010

Решение в полном объеме изготовлено 25 февраля 2010

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Тропин Г.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член

Комиссии,

рассмотрев дело №8 от 14.01.2010г., возбуждённое по признакам нарушения администрацией муниципального образования Сузунского района Новосибирской области ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в отсутствие представителей администрации Сузунского района Новосибирской области, извещённой о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом (уведомление о вручении 21.01.2010г.) и представившей объяснение по существу дела (исхд.№154 от 02.02.2010г.),

УСТАНОВИЛА

В целях контроля за соблюдением антимонопольного законодательства инспекцией Новосибирского УФАС России была проведена плановая проверка в отношении администрации муниципального образования Сузунского района Новосибирской области. По результатам плановой проверки составлен акт № 05-63 от 07.12.2009г., в котором зафиксированы признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с постановлением администрации Сузунского района № 84 от 17.08.2009г. «О направлении работников для выполнения уборочных работ» руководителям предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории района, рекомендовано направлять работников в предприятия агропромышленного комплекса на период выполнения уборочных работ (п.1 указанного постановления); руководителям муниципальных предприятий и учреждений района, в которых имеется возможность направить работников для выполнения уборочных работ, заключить соглашения с предприятиями агропромышленного комплекса о направлении работников для выполнения уборочных работ (п.2 постановления). В п. 3 постановления утверждена форма соглашения о направлении работников

бюджетных предприятий и организаций для выполнения уборочных работ, предусматривающего заключение с каждым направляемым работником трудового договора или договора возмездного оказания услуг. Для работников организаций иных форм собственности такое соглашение не предусмотрено. В п. 4 постановления указано, что контроль за исполнением настоящего постановления возложен на заместителя главы администрации Сузунского района.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия)

Поскольку рекомендации, данные органом власти, могут быть расценены как обязательные для исполнения, в них усматриваются признаки вмешательства органа местного самоуправления в хозяйственную деятельность субъектов. Недопустимость ограничения свободы экономической деятельности закреплена в п. 1 ст. 8 Конституции РФ. Кроме того, те хозяйствующие субъекты, которым будут предоставлены услуги по уборке урожая, окажутся в более выгодном положении, чем те, которым данные услуги не будут оказаны, следовательно, постановление № 84 от 17.08.2009г. содержит признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России было возбуждено в отношении администрации Сузунского района Новосибирского области дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

В объяснении по существу дела администрация Сузунского района указывает, что постановление администрации Сузунского района № 84 от 17.08.2009г. «О направлении работников для выполнения уборочных работ» для руководителей предприятий, учреждений, организаций носит не обязательный, а рекомендательный характер. Работники направлялись на уборочные работы в организации агропромышленного комплекса на условиях совместительства в свободное от основной работы время.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Постановление администрации Сузунского района № 84 от 17.08.2009г. «О направлении работников для выполнения уборочных работ» для руководителей предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности осуществляющих свою деятельность на территории района носит рекомендательный характер. Работники направлялись на уборочные работы в организации агропромышленного комплекса на условиях совместительства в свободное от основной работы время. Списка конкретных предприятий агропромышленного комплекса (АПК), в которые должны направляться работники не было. Следовательно, действия администрации Сузунского района не были направлены на ограничение конкуренции среди предприятий АПК Сузунского района.

Пунктом 3 указанного постановления утверждена форма соглашения о направлении работников для выполнения уборочных работ. Предметом двухстороннего соглашения является направление бюджетным предприятием, учреждением (одной стороной договора) работников для выполнения уборочных работ на предприятие АПК (другой стороной договора). В пп.2.1.2 соглашения установлено, что предприятие АПК обязуется заключить с каждым направляемым работником трудовой договор или договор возмездного оказания услуг. Следовательно, рассматриваемые комиссией Новосибирского УФАС России действия относятся к трудовому законодательству, нарушение которого комиссия рассматривать не вправе.

Таким образом, постановление администрации Сузунского района № 84 от 17.08.2009г. «О направлении работников для выполнения уборочных работ» не привело и не могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Следовательно, в действиях администрации Сузунского района при принятии указанного постановления отсутствует нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА

Дело №8 от 14.01.2010г. возбужденное в отношении администрации Сузунского района Новосибирской области прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

Г.В. Тропин

РЕШИЛА

1. Признать администрацию Сузунского района нарушившей ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в принятии актов (постановлений № 24 от 30.03.2009г., № 98 от 15.08.2008г.) ограничивающих конкуренцию.

2. В соответствии с п.1 ч.1 ст.48 Федерального закона «О защите конкуренции» прекратить дело №6 от 14.01.2010г. в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

Г.В. Тропин