

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу
об административном правонарушении № 414А/2016

27.01.2017 г.

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии «...» представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» по доверенности «...», рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 414А/2016, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар» (350051, г. Краснодар, Строителей, 23) по ч. 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), представителю АО «Газпром газораспределение Краснодар» разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные частью 1 статьи 25.1, частью 4, 5 статьи 25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение «...» на действия АО «Газпром газораспределение Краснодар» (далее - Сетевая организация), выразившиеся в неосуществлении мероприятий по подключению жилого дома, расположенного по адресу: «...» (далее – Объект), к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Краснодар» (вх. от 03.11.2016 № 11252).

Должностным лицом Краснодарского УФАС России, установлено, что между «...» (Заявитель) и АО «Газпром газораспределение Краснодар» (Исполнитель) заключен договор от 19.03.2015 № 20-03/ТФ178/14-1768/14 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее – Договор).

Предметом указанного Договора является обязанность АО «Газпром газораспределение Краснодар» осуществить мероприятия (в том числе

технические) по подключению Объекта – жилой дом, расположенного по адресу «...», к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Краснодар», согласно условиям Договора и ТУ от 19.03.2015 (далее – ТУ).

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

Согласно пункту 1, 2 Правил № 1314 под подключением (технологическим присоединением) объекта капитального строительства к сети газораспределения понимается совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

Исполнителем является газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства (п. 2 Правил № 1314).

В соответствии с п. 59 Правил № 1314, подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Договор о подключении считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

Согласно п. 85 Правил № 1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать 1,5 года - для заявителей, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. метров и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе - менее 0,6 МПа включительно, в случаях, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения до точки подключения, измеряемая по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 500 метров в сельской местности и не более 300 метров в границах городских поселений и (или) указанная сеть газораспределения пролегает по территории не более чем одного муниципального образования, кроме случая, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

Согласно п. 1.3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) составляет 1,5 года со дня заключения настоящего договора.

Условия п. 1.3 Договора не противоречат п. 85 Правил № 1314.

Кроме того, АО «Газпром газораспределение Краснодар» письмом от 08.09.2016 № АД-01/4-20-20/5772 направило Заявителю дополнительное соглашение № 2 к

договору от 19.03.2015 № 20-03/ТФ178/14-1768/14. Согласно данному дополнительному соглашению №2, предусматривается изменение п. 1.3 Договора № АД-01/4-20-20/5772, в части продления подключения Объекта к сети газораспределения: 2 года с момента заключения настоящего Договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Дополнительное соглашение № 2 к договору от 19.03.2015 № 20-03/ТФ178/14-1768/14 Заявителем не подписано.

Таким образом, мероприятия по подключению (технологическому присоединению) Объекта газопотребления согласно п. 1.3 Договора и п. 85 Правил № 1314 должны были быть осуществлены не позднее 19.09.2016г.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

(часть 1 в ред. Федерального закона от 13.07.2015 № 250-ФЗ)

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

(в ред. Федерального закона от 23.07.2013 № 196-ФЗ)

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Местом совершения правонарушения является – место расположения АО «Газпром газораспределение Краснодар» - 350051, г. Краснодар, ул. Строителей, 23.

Время совершения правонарушения: 19.09.2016 – дата неисполнения мероприятий по технологическому присоединению объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

16.11.2016, в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» посредством почтовой связи направлено Определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 414А/2016 и проведении

административного расследования (от 16.11.2016 исх. № 24552/6), в котором указано, что 16.12.2016 в 15:00 часов законному представителю АО «Газпром газораспределение Краснодар» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении. (Определение от 16.11.2016 получено АО «Газпром газораспределение Краснодар» 09.12.2016).

16.12.2016 в присутствии «...» представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» по доверенности «...», должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 414А/2016 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 414А/2016. Протокол от 16.12.2016 по делу 414А/2016 и определение от 16.12.2016 о назначении времени и места рассмотрения дела № 414А/2016 на 23.12.2016 в 15:15 ч. направлены в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар».

При составлении протокола об административном правонарушении № 414А/2016, должностным лицом Краснодарского УФАС России не было установлено факта причинения «...» какого-либо физического, имущественного или морального вреда, также заявителем не представлены документы, подтверждающие данное обстоятельство.

Таким образом, в деле об административном правонарушении № 414А/2016 «...» не являются потерпевшей стороной по делу.

23.12.2016г. при рассмотрении дела № 414А/2016 должностным лицом установлено, что в деле недостаточно документов, необходимых для рассмотрения дела, в связи с чем, Определением от 23.12.2016 №27847/6 дело № 414А/2016 отложено и назначено на 30.12.2016 в 14:00 ч.

30.12.2016г. при рассмотрении дела № 414А/2016 должностным лицом установлено, что в деле отсутствуют документы, подтверждающие надлежащее уведомление АО «Газпром газораспределение Краснодар», а также недостаточно документов, необходимых для рассмотрения дела, в связи с чем, Определением от 30.12.2016 №28543/6 дело № 414А/2016 продлено до 30.01.2017 и Определением от 30.12.2016 № 28544/6 дело № 414А/2016 отложено и назначено на 17.01.2017 в 11:00 ч.

Определение от 30.12.2016 № 28544/6 направлено в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» посредством почтовой связи.

В связи с отсутствием документов, подтверждающих надлежащее уведомление АО «Газпром газораспределение Краснодар» 17.01.2017 рассмотрение дела № 414А/2016 отложено и назначено на 27.01.2017 в 11:00.

В адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» была направлена телеграмма о рассмотрении дела №414/2016 27.01.2017 в 11:00 (телеграмма получена 24.01.2017).

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных

правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В ходе рассмотрения дела № 414А/2016, АО «Газпром газораспределение Краснодар» были представлены сведения (вх. от 25.01.2017 № 676), из которых следует, что согласно п. 92 Правил № 1314, п.3.2 Договора внесение платы за технологическое присоединение осуществляется Заявителем в следующем порядке:

- а) 25 процентов платы за технологическое присоединение вносится в течение 15 дней со дня заключения договора о подключении;
- б) 25 процентов платы за технологическое присоединение вносится в течение 90 дней со дня заключения договора о подключении, но не позже дня фактического подключения (технологического присоединения);
- в) 35 процентов платы за технологическое присоединение вносится в течение 365 дней со дня заключения договора о подключении, но не позже дня фактического подключения (технологического присоединения);
- г) 15 процентов платы за технологическое присоединение вносится в течение 15 дней со дня подписания акта о подключении (технологическом присоединении), акта разграничения имущественной принадлежности, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Как следует из сведений, представленных АО «Газпром газораспределение Краснодар», Заявителем ненадлежащим образом был исполнен п.92 Правил № 1314 и п.3.2 Договора, в связи с чем, данное обстоятельство повлекло ненадлежащее исполнение Договора со стороны АО «Газпром газораспределение Краснодар».

Также, исходя из сведений, следует, что между АО «Газпром газораспределение Краснодар» и Заявителями было заключено дополнительное соглашение от 12.12.2016 №3 к Договору № 20-03/ТФ178/14-1768/14, согласно которому предусматривается изменение срока подключения Объекта Заявителя к газораспределительным сетям до 16.03.2017г. Данное дополнительное соглашение №3 подписано сторонами без разногласий.

Подпунктом «б» пункта 85 Правил № 1314 предусмотрено, что срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать **1,5 года** - для заявителей, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. метров и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе - менее 0,6 МПа включительно, в случаях, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения до точки подключения, измеряемая по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 500 метров в сельской местности и не более 300 метров в границах городских поселений и (или) указанная сеть газораспределения пролегает по

территории не более чем одного муниципального образования, кроме случая, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

В соответствии с п. 102 Правил № 1314 изменение условий договора о подключении осуществляется при согласии сторон договора о подключении и оформляется дополнительным соглашением.

Таким образом, в действиях АО «Газпром газораспределение Краснодар» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

27.01.2017 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 414А/2016 в присутствии «...» представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» по доверенности «...», вынесено постановление о прекращении производства по делу ввиду отсутствия состава административного правонарушения по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, ч. 2 ст. 24.5, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 414А/2016 в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар» прекратить, ввиду **отсутствия состава** правонарушения по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

И.В. Иващенко