

РЕШЕНИЕ № 20

18.01.2017г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: (...); при участии (...); рассмотрев жалобу ОАО «Пружинный завод»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области с жалобой обратилось ОАО «Пружинный завод» обратилось с жалобой на действия закупочной комиссии заказчика – [муниципальное унитарное предприятие Ангарского городского округа "Ангарский Водоканал"](#) (далее МУП АГО "Ангарский Водоканал"), в связи с необоснованным отклонением заявки заявителя на участие в запросе котировок на поставку глубинных щитовых затворов и щитовых затворов для открытых каналов в нарушение ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г., извещение № 31604513145.

Жалоба заявителя рассмотрена в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доводы жалобы:

Пунктом 3.9, 3.10 Документации установлено, что в котировочной заявке участник процедуры закупки, должен указать торговую марку и/или модель (при наличии), наименование производителя и страну происхождения товара, предлагаемого к поставке, его технические характеристики по параметрам, указанным в документации.

Заявка должна содержать:

- надлежаще заверенную копию паспортных данных с техническими характеристиками (на русском языке);
- надлежаще заверенную копию декларации (сертификата) соответствия.

Приложение № 2 к Извещению о проведении закупки «предложение участника процедуры закупки»

- Надлежаще заверенную копию платежного поручения о перечислении денежных средств в обеспечение заявки на участие в запросе котировок.

Иной документации по условиям запроса не предусмотрено.

В свою очередь, ОАО «Пружинный Завод» направило в адрес заказчика экспресс почтой DHL следующие документы:

- предложение участника закупки;
- заверенную декларацию соответствия;
- заверенную копию платежного поручения о внесении денежных средств в обеспечение;
- заверенную копию паспортных данных с техническими характеристиками.

Как следует из протокола №31604513145-1 от 30 декабря 2016 г., заявителем не представлена надлежаще заверенная копия паспортных данных с техническими

характеристиками.

Предоставленные ОАО «Пружинный завод» заверенные паспортные технические характеристики в полной мере отражают и удовлетворяют запрашиваемые заказчиком характеристики, указанные в документации закупки и содержат полную и достоверную, информацию об изделиях.

Из документации о закупке следует, что заказчик просит предоставить именно заверенную копию паспортных данных с техническими характеристиками, а не копию паспорта на изделие или чертеж изделия.

Типовой паспорт на затвор содержит разделы: сведения об изготовителе, о заказчике; технические характеристики; сведения о монтаже; раздел о введении в эксплуатацию; раздел о выявленных поломках/отказах оборудования; сведения о приемке изделия на предприятии Изготовителе и о приемке заказчиком.

Соответственно, паспортный раздел с техническими характеристиками, был заверен и направлен в адрес Заказчика вместе с прочими документами к закупке.

Щитовые затворы не серийные изделия. Это нестандартное оборудование, которое разрабатывается индивидуально под каждый заказ на основании типовых вариантов исполнений и требований заказчика.

Из сложившейся практики закупок аналогичного оборудования (щитовые затворы), заказчики размещают:

технические требования к затворам;

или чертежи готового изделия в соответствии с которыми необходимо изготовить затворы; или разрезы места монтажа затворов, на основании которых можно спроектировать изделие, опираясь на геометрические размеры места монтажа и требования к изделию.

В любом случае при отсутствии готового чертежа затвора в документации, монтажный-габаритный чертеж согласовывается с заказчиком на стадии подписания договора.

Информации, размещенной в закупке, было достаточно для проведения расценки продукции и выставления коммерческого предложения и необходимости в получении дополнительных разъяснений от заказчика не было.

Из представленных ОАО «Пружинный завод» технических паспортных характеристик предлагаемой к поставке продукции можно сделать однозначный вывод о предлагаемой к поставке продукции и ее технических характеристиках. конструктивные особенности исполнения всегда согласовываются после подписания договора и не влияют на стоимость изделия. заказчик, на основании положения о закупке товаров, работ, услуг, имеет возможность запросить любые разъяснения или уточнения по предложению участников в рамках проводимой процедуры закупки.

На основании вышеизложенного, заявитель считает, что отклонение заявки ОАО «Пружинный завод» является не обоснованным и нарушает положения Части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ.

Представители заказчика, считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в обосновании своих возражений заказчиком представлены письменные возражения.

Комиссия, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения заказчика, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

17.12.2016г. заказчиком - МУП АГО "Ангарский Водоканал" в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение и документация о проведении запроса котировок на поставку глубинных щитовых затворов и щитовых затворов для открытых каналов, извещение № 31604513145.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учётом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП АГО "Ангарский Водоканал" (далее положение).

Согласно положениям закупочной документации, заказчиком установлено требование о предоставлении участниками в составе заявки надлежаще заверенной копии паспортных данных с техническими характеристиками товара (на русском языке) и надлежаще заверенной копии декларации (сертификата) соответствия.

Пунктами 3.9. и 3.10. документации установлено, что в котировочной заявке участник процедуры закупки, должен указать торговую марку и/или модель (при наличии), наименование производителя и страну происхождения товара, предлагаемого к поставке, его технические характеристики по параметрам, указанным в документации.

Заявка должна содержать:

-надлежаще заверенную копию паспортных данных с техническими характеристиками (на русском языке);

- надлежаще заверенную копию декларации (сертификата) соответствия.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие от 30.12.2016г. на участие в закупке поступило 6 заявок: № 1 ООО «Нафта Эко ИК», № 2 ООО «Тех-Аэро», № 3 ООО «Электрокомкт», № 4 ОАО ОАО «Пружинный завод», № 5 ООО «Воронежский завод Гидрооборудования», № 6 ООО «НПФ ЭТЭК ЛТД».

Победителем закупки стал участник под № 6 ООО «НПФ ЭТЭК ЛТД».

Заявке заявителя отказано в допуске на участие в закупке, в связи с не предоставлением копии паспортных данных с техническими характеристиками, предусмотренными п. 3.10 документации.

Комиссией установлено, что в составе заявки ОАО «Пружинный завод» фактически была приложена таблица, содержащая сведения о товаре, установленные заказчиком в закупочной документации (раздел 3), а надлежаще заверенная копия паспортных данных с техническими характеристиками предлагаемого к поставке товара, отсутствовала.

Копией документа является документ полностью воспроизводящий информацию подлинного документа.

Фактически приложением к заявке участника являлась перепечатанная таблица раздела 3 закупочной документации, с проставленной печатью общества, содержащей роспись, без указания лица и должности.

Таким образом, представленная участником таблица с наименованием «паспортных технических данные затвора», не является надлежаще заверенной копией паспортных данных товара и не может быть принята заказчиком к рассмотрению, в связи с чем довод жалобы участника о предоставлении надлежащего документа, установленного закупочной документацией, является несостоятельным, а решение закупочной комиссии об отказе в допуске заявителю на участие в закупке является обоснованным.

В части иных доводов комиссией установлено, что щитовой канальный затвор, предполагаемый к закупке по конкурсу, устанавливается в стандартном железобетонном канале типовой КНС (канализационной насосной станции) совершенно конкретного размера (1,5х2,0м). Индивидуальных или специальных конструкторских решений это оборудование не требует. Заводами-производителями выпускается данное оборудование серийно, разница состоит только в геометрических размерах, но не в конструкции затворов. То же самое касается глубинных щитовых затворов для установки в камерах на трубопроводах 01000 и 800 мм.

В документации были размещены исчерпывающие технические требования к затворам, согласно которых участники и должны были предложить свои варианты (модели, конструкции) щитовых затворов, которые конструктивно соответствуют техническому заданию и выполнены из материалов соответствующего качества (либо лучше требуемых).

Размещение готовых чертежей (без должного обоснования) могло привести к ограничению конкуренции, в связи с чем, не было установлено заказчиком в закупочной документации. Место монтажа и размеры были подробно указаны в Техническом задании.

Определение конструкции и материалов исполнения изделий устанавливается заказчиком в соответствии с потребностями в приобретаемом товаре (при оформлении закупочной документации), а не согласовывается с исполнителями на стадии подписания договора.

При этом довод ОАО «Пружинный завод» о согласовании сторонами монтажно-габаритного чертежа изделия на стадии подписания договора, является несостоятельным.

При подаче заявки на участие в запросе котировок, участник владел информацией в полном объеме достаточной для формирования цены, а также конструктивных и материальных составляющих, предлагаемого к поставке оборудования, что свидетельствует об отсутствии необходимости дополнительных согласований по составляющим товара после определения победителя закупки.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что ОАО «Пружинный завод» за разъяснением закупочной документации по закупке, извещение № 31604513145, не обращался, положения документации также не обжаловались.

Следовательно, заявитель, подавая свою заявку на участие, согласился с условиями, установленными закупочной документацией.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Пружинный завод» на действия закупочной комиссии заказчика–МУП АГО "Ангарский Водоканал", в связи с необоснованным отклонением заявки заявителя на участие в запросе котировок на поставку глубинных щитовых затворов и щитовых затворов для открытых каналов, извещение № 31604513145, необоснованной.
2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель комиссии

(...)

Члены комиссии

(...)

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня их принятия.

