

Заявитель:

ООО «АК-1806»

242700, Брянская область, г.Жуковка,
ул.Некрасова, д.37

Ответчики:

Департамент промышленности,
транспорта и связи Брянской области

241050, г.Брянск,
пр-т Ст.Димитрова, д.54

ООО «Жуковское АТП»

242700, Брянская область, г.Жуковка,
ул.Карла Маркса, д.97

РЕШЕНИЕ

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 06 октября 2014г.

В полном объеме решение изготовлено 17 октября 2014г.

области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «...» - «...»;

Члены комиссии:

«...» - «...»;

«...» - «...»;

«...» - «...»

При участии:

От ООО «АК-1806»:

Представитель не явился, надлежащим образом уведомлено;

От Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области:

«...» – «...», доверенность б/н от 01.07.2014г.,

От ООО «Жуковское АТП»:

«...» – «...», паспорт <...> выписка из ЕГРЮЛ,

рассмотрев дело №90 по признакам нарушения Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области, 241050, г. Брянск, пр-т Ст. Димитрова, д.54 части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области, 241050, г. Брянск, пр-т Ст.Димитрова, д.54 и ООО «Жуковское АТП», 242700, Брянская область, г.Жуковка, ул.Карла Маркса, д.97 пункта 4 статьи 16 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело было возбуждено в связи с поступившим в адрес Брянского УФАС России 11.07.2014г. вх.№6044 обращением Прокуратуры Брянской области №7-615-2013 от 01.07.2014г. о рассмотрении в пределах компетенции обращения директора ООО «АК-1806» на действия Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области по размещению публичного предложения о заключении договора на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров №584 «Жуковка – Брянск» (Заявки на заключение договора представляются, с начиная с 9 мая 2014 года, в рабочие дни с 8 часов 30 минут до 17 часов 45 минут (в пятницу до 16 часов 30 минут) и заключению с ООО «Жуковское АТП» договора на право осуществления временных пассажирских перевозок в соответствии с

данным публичным предложением.

Как следует из обращения директора ООО «АК-1806», Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области (далее – Департамент) до проведения конкурса на основании публичного предложения с ООО «Жуковское АТП» был заключен договор от 12.05.201г. №584-Вр на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №584 «Жуковка – Брянск».

Заявитель полагает, что при заключении указанного договора Департаментом были допущены нарушения законодательства, которые выразились в следующем:

В соответствии с пунктом 6 Раздела V Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области" (далее – Положение о проведении конкурса) на период подготовки и проведения конкурса уполномоченный орган заключает договор на выполнение временных пассажирских перевозок с перевозчиком, способным обеспечить выполнение соответствующих условий перевозки на данном маршруте (маршрутах) в соответствии с требованиями пункта 1 раздела II настоящего Положения на срок до даты подведения итогов конкурса, но не более чем на 120 дней.

Выбор такого перевозчика может быть осуществлен среди победителей и участников конкурса, не ставших его победителями, а также посредством принятия иным перевозчиком публичного предложения, размещенного уполномоченным органом в тех же средствах массовой информации и в сети Интернет на сайте уполномоченного органа.

09.05.2014г. в сети Интернет на официальном сайте Департамента было размещено публичное предложение о заключении договора на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров №584 «Жуковка - Брянск». Информации о дате и месте определения претендентов на заключение договора, дате и месте рассмотрения заявок и заключения договора в информационном сообщении Департамента не было.

В соответствии со ст. 437 ГК РФ реклама и иные предложения, адресованные неопределенному кругу лиц, рассматриваются как приглашение делать оферты, если иное прямо не указано в предложении. Содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, признается офертой (публичная оферта).

Согласно ст.432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Таким образом, предложение заключить публичный договор перевозки пассажиров должно содержать все существенные условия договора, по которым в обязательном порядке должно быть достигнуто соглашение сторон.

Между тем, в публичном предложении Департамента не указаны срок приема заявок на заключение договора на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров №584 «Жуковка - Брянск», срок рассмотрения заявок, срок, в течение которого должен быть заключен договор на выполнение временных пассажирских перевозок.

Этим нарушаются права потенциальных перевозчиков. Т.е. публичное предложение заключить договор на выполнение временных регулярных перевозок по маршруту №584 является ненадлежащим.

13.05.2014г. ООО «АК-1806» была подана заявка в Департамент на заключение договора на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров №584 «Жуковка - Брянск». В сопроводительном письме к поданной заявке содержалась просьба ООО «АК-1806» об информировании ООО «АК-1806» о результатах рассмотрения заявки.

Из письма Департамента от 20.05.2014г. №1719 ООО «АК-1806» стало известно, что договор на выполнение временных пассажирских перевозок по маршруту №584 «Жуковка – Брянск» заключен с ООО «Жуковское АТП» 12.05.2014г.

Заявитель полагает, что, если договор был уже заключен 12.05.2014г., то никакого смысла в приеме Департаментом заявки ООО «АК-1806» не было бы.

В соответствии с протоколом №584-Вр рассмотрения заявок перевозчиков, претендующих на право заключения договоров на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом №584 «Жуковка – Брянск» процедура рассмотрения заявок состоялась 12.05.2014г. (в понедельник) в 10 час. 00 мин., и сразу же после заседания комиссии был заключен договор №584-Вр.

При этом, как указывает заявитель, 9 мая (день размещения на официальном сайте Департамента информации о приеме заявок) – праздник «День Победы», 10 и 11 мая (суббота и воскресенье) – нерабочие дни, следовательно, у лиц, желающих принять публичное предложение, не было ни одного рабочего дня для подготовки требующейся документации, в т.ч. справки из налоговых органов. Таким образом, ко времени указанному в протоколе рассмотрения заявок, ни одним из желающих обслуживать этот маршрут лиц, заявка не могла быть подготовлена.

Из представленных пояснений Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 20.08.2014г. №3201 (вх.№7283 от 21.08.2014г.) следует, что в мае 2014г. в Брянской учительской газете и на сайте департамента была размещена информация об объявлении конкурса на право осуществления перевозок пассажиров по маршруту №584 «Жуковка-Брянск» и соответствующее публичное предложение.

Информация в Брянской учительской газете была размещена под номером 16 от

09.05.2014г., а в сети Интернет – 12.05.2014г. в связи с тем, что 9, 10, 11 мая 2014г. были нерабочими днями.

От ООО «Жуковское АТП» 12.05.2014г. поступило обращение с информацией о готовности принять к исполнению условия публичного предложения.

Департаментом была рассмотрена заявка ООО «Жуковское АТП» и принято решение заключить с данным предприятием договор №584-Вр от 12.05.2014г. на право осуществления перевозок пассажиров по маршруту №584 «Жуковка-Брянск» на срок до подведения итогов конкурса по вышеуказанному маршруту.

03.07.2014г. ООО «АК-1806» обратилось в Арбитражный суд Брянской области с требованием признать недействительным решение заседания комиссии, оформленное протоколом от 24.06.2014г. №584-Р. В соответствии с определением по судебному делу №А09-6959/2014 департаменту запрещено проводить второй этап конкурса до вступления в законную силу судебного акта по настоящему делу.

Заслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив представленные материалы, Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

В соответствии с пунктом 6 Раздела V Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области" (далее – Положение о проведении конкурса) на период подготовки и проведения конкурса уполномоченный орган заключает договор на выполнение временных пассажирских перевозок с перевозчиком, способным обеспечить выполнение соответствующих условий перевозки на данном маршруте (маршрутах) в соответствии с требованиями пункта 1 раздела II настоящего Положения на срок до даты подведения итогов конкурса, но не более чем на 120 дней.

Выбор такого перевозчика может быть осуществлен среди победителей и участников конкурса, не ставших его победителями, а также посредством принятия иным перевозчиком публичного предложения, размещенного уполномоченным органом в тех же средствах массовой информации и в сети Интернет на сайте уполномоченного органа.

09 мая 2014г. в печатном издании «Брянская учительская газета» №16 организатором конкурса - Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области (далее – Департамент) было опубликовано извещение о проведении конкурсов на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных и пригородных маршрутах на территории Брянской области, в т.ч. на маршруте № 584 «Жуковка – Брянск», также в данном печатном издании было опубликовано публичное предложение о заключении договора на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров, в т.ч. по маршруту №584 «Жуковка – Брянск».

Вышеуказанные извещение о проведении конкурсов и публичное предложение также были размещены в сети Интернет на сайте <http://www.dpts.bryanskprom.ru.>, а именно, 12.05.2014г.

24.06.2014г. в 10 час. 00 мин. состоялась процедура вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №584 «Жуковка – Брянск». До окончания указанного в информационном извещении срока о проведении конкурса в департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области было представлено два запечатанных конверта с заявками на участие в конкурсе: ООО «Жуковское АТП» и ООО «АК-1806».

Также 24.06.2014г. состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в указанном конкурсе. В соответствии с Протоколом №584-р от 24.06.2014г. рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №584 «Жуковка-Брянск ко второму этапу конкурса были допущены два претендента: ООО «Жуковское АТП» и ООО «АК-1806».

03.07. 2014г. ООО «АК-1806» обратилось в Арбитражный суд Брянской области с заявлением к Департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области о признании недействительным решения, оформленного протоколом от 24.06.2014 №584-Р рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок N 584«Жуковка-Брянск» в части допуска на конкурс ООО «Жуковское АТП» и обязанности Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области исключить ООО «Жуковское АТП» из состава участников, допущенных на конкурс на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 584 «Жуковка-Брянск», а также с заявлением о принятии обеспечительных мер.

Определением Арбитражного суда Брянской области от 08.07.2014г. по делу №А09-6959/2014 заявление ООО «АК-1806» о принятии обеспечительных мер удовлетворено - Департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области

запрещено проведение второго этапа конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №584 «Жуковка-Брянск» до вступления в законную силу судебного акта по настоящему делу.

Согласно публичному предложению заявки на заключение договора представляются в департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области по адресу г. Брянск, просп. Станке Димитрова, д.54, начиная с 9 мая 2014 года, в рабочие дни с 8 часов 30 минут до 17 часов 45 минут (в пятницу до 16 часов 30 минут).

К обслуживанию маршрута №584 «Жуковка – Брянск» привлекается 1 транспортное средство категории М3 со временем отправления из г.Жуковка: 6-10, 12-00, 16-40, из г.Брянска: 9-00, 13-55, 18-15.

В соответствии с публичным предложением, договор может быть заключен с перевозчиком, способным обеспечить выполнение соответствующих условий перевозки на данном маршруте в соответствии с требованиями пункта 1 раздела II Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 24 мая 2011 № 471 «Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области».

В соответствии со ст. 437 ГК РФ реклама и иные предложения, адресованные неопределенному кругу лиц, рассматриваются как приглашение делать оферты, если иное прямо не указано в предложении. Содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, признается офертой (публичная оферта).

Согласно ст.432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Таким образом, предложение заключить публичный договор перевозки пассажиров должно содержать все существенные условия договора, по которым в обязательном порядке должно быть достигнуто соглашение сторон.

Однако, в публичном предложении Департамента не указаны срок приема заявок на заключение договора на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров №584 «Жуковка - Брянск», срок рассмотрения заявок, срок, в течение которого должен быть заключен договор на выполнение временных пассажирских перевозок, т.е. публичное предложение заключить договор на выполнение временных регулярных перевозок по маршруту №584 является ненадлежащим.

Как следует из представленных Департаментом пояснений и журнала регистрации входящей документации, 12.05.2014г. в департамент было подано обращение (заявка) «...» – «...» ООО «Жуковское АТП» №193 от 12.05.2014г. (вх.№2302 от 12.05.2014г.) о заключении договора на временное обслуживание маршрута «Жуковка-Брянск», 13.05.2014г. исх.№ 69 ООО «АК-1806» подало заявку в Департамент на заключение договора на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров №584 «Жуковка - Брянск».

В соответствии с Протоколом №584-Вр рассмотрения заявок перевозчиков, претендующих на право заключения договоров на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом №584 «Жуковка-Брянск» 12 мая 2014г. в 10 час. 00 мин. состоялась процедура рассмотрения заявок перевозчиков.

Согласно Протоколу №584-Вр от 12.05.2014г. по состоянию на 12.05.2014г. была представлена одна заявка перевозчика, претендующего на право заключения договора на выполнение временных пассажирских перевозок по

межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом №584 «Жуковка-Брянск», перевозчик – ООО «Жуковское АТП».

В день рассмотрения заявок, а именно, 12 мая 2014г., Департаментом с ООО «Жуковское АТП» был заключен договор №584-Вр на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №584 «Жуковка-Брянск» со сроком действия с 12 мая 2014г. до подведения итогов конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по вышеуказанному маршруту, но не более чем на 120 дней со дня подписания. В Приложении №2 к данному договору указано транспортное средство, допущенное к осуществлению перевозок пассажиров – КАВЗ 423800 гос. рег. знак М 802 МА 32 RUS.

Вместе с тем, публичное предложение о заключении договора на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров №584 «Жуковка – Брянск» было опубликовано в Брянской учительской газете №16 от 09.05.2014г., а размещено в сети Интернет на официальном сайте Департамента только 12.05.2014г. в 07 час. 33 мин. согласно скриншоту распечатанной страницы сайта, представленной Департаментом.

При этом, 9, 10, 11 мая 2014г. были нерабочими днями.

Как указано в публичном предложении, договор может быть заключен с перевозчиком, способным обеспечить выполнение соответствующих условий перевозки на данном маршруте в соответствии с требованиями пункта 1 раздела II Положения о проведении конкурса.

В силу пункта 1 раздела II Положения о проведении конкурса в конкурсе могут участвовать перевозчики, отвечающие установленным законами и иными нормативными правовыми актами в области автомобильного транспорта требованиям по организации и осуществлению пассажирских перевозок, при условии, если они:

1) имеют в наличии:

а) лицензию на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, предусмотренную законодательством Российской Федерации, и лицензионные карточки установленного образца, оформленные на каждое транспортное средство, претендующее на участие в конкурсе;

б) транспортные средства (на праве собственности или на ином законном основании), соответствующие по назначению, типу, марке, конструкции, внешнему и внутреннему оборудованию техническим требованиям в отношении перевозок пассажиров и допущенные в установленном порядке к участию в дорожном движении;

в) специалистов и водителей, соответствующих по квалификации, опыту работы и иным профессиональным характеристикам, установленным для конкретного вида перевозок, работающих по договорам (трудовым или гражданско-правовым);

г) документы, свидетельствующие о наличии собственной или арендуемой производственной базы, отвечающей установленным требованиям по обеспечению выполнения ремонта и технического обслуживания транспортных средств, ежедневного медицинского осмотра водителей и контроля технического состояния подвижного состава, или договоров на выполнение ремонта и технического обслуживания транспортных средств, ежедневного медицинского осмотра водителей и контроля технического состояния подвижного состава, заключенного владельцем транспортного средства с предприятием, имеющим соответствующий сертификат, с приложением такого сертификата;

2) не находятся в процессе ликвидации (реорганизации);

3) не признаны в установленном законодательством Российской Федерации порядке банкротами и в отношении которых не проводится процедура банкротства;

4) не имеют задолженности по обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за календарный год, предшествующий дате проведения конкурса, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

5) обеспечивают диспетчерский контроль за движением транспортных средств на маршрутах.

Т.е. Положением о проведении конкурса для заключения договора на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам предусмотрен большой объем документов, которые фактически не представляется возможным подготовить в течение одного дня, а тем более за 2,5 часа.

Таким образом, Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, заключив 12.05.2014г. с ООО «Жуковское АТП» договор №584-Вр на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №584 «Жуковка-Брянск», лишил других перевозчиков возможности заключения такого договора.

Кроме того, Комиссией Брянского УФАС России установлено, что транспортное средство, указанное в заявке ООО «Жуковское АТП» на заключение договора на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров №584 «Жуковка – Брянск» и в Приложении №2 к договору от 12.05.2014г. №584-Вр, – КАВЗ 423800 гос. рег. знак М 802 МА 32 RUS было передано Департаментом ООО «Жуковское АТП» согласно договору передачи в безвозмездное пользование автотранспорта №45 от 23.01.2014г. на период действия заключенного государственного контракта от 09.01.2014г. №0127200000213002246_87912 с 01.01.2014г. по 30.06.2014г. на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по пригородным (межмуниципальным) маршрутам Жуковского района в соответствии с расписанием, утвержденным Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области.

ООО «Жуковское АТП» представило в рассмотрение дела пояснения об использовании ООО «Жуковское АТП» транспортного средства КАВЗ-423800 для осуществления перевозок по договору №584-Вр от 12.05.2014г., из которых следует, что транспортное средство КАВЗ-423800 государственный регистрационный знак М 802 МА 32 RUS использовалось для осуществления перевозок по договору №584-Вр от 12.05.2014г. в период с 01.07.2014г. по 22.07.2014г. в соответствии с договором передачи в безвозмездное пользование автотранспорта №135 от 22.07.2014г. с Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области. Пункт 14.1. договора №135 от 22.07.2014г. предусматривает распространение договора на правоотношения, возникшие с 01 июля 2014г., и действие указанного договора до 31 августа 2014г. Вышеуказанное транспортное средство получено от Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области в безвозмездное пользование на основании договоров: от 23.01.2014г. №45 (распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2014г., и действует до 30 июня 2014г.), от 22.07.2014г. №135 (распространяется на правоотношения, возникшие с 01 июля 2014г., и действует до 31 августа 2014г.). Пунктом 1.2. договора от 23.01.2014г. №45 и пунктом 1.2. договора от 22.07.2014г. №135 предусмотрено использование автотранспорта ссудополучателем (ООО «Жуковское АТП») для осуществления регулярных маршрутных перевозок пассажиров на территории Брянской области в соответствии с его назначением и техническими характеристиками с соблюдением положений данного договора и действующего законодательства. Данные договоры не регламентируют, для каких именно регулярных маршрутных перевозок пассажиров переданные транспортные средства должны использоваться: дотируемых или коммерческих. Поэтому ООО «Жуковское АТП» не согласно с утверждением, что автобус КАВЗ 423800 передан для обслуживания пригородных (межмуниципальных) дотируемых маршрутов и исполнения государственного контракта. По договорам от 23.01.2014г. №45 и от 22.07.2014г. №135 Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области ООО «Жуковское АТП» передано в безвозмездное пользование 15 транспортных средств, в то время как на основании государственных контрактов на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по пригородным (межмуниципальным) маршрутам Брянской области обслуживается 9 маршрутов. Таким образом, для исполнения государственных контрактов необходимо одновременное использование 9 транспортных средств. При использовании автобуса КАВЗ-423800 на коммерческих маршрутах ООО «Жуковское АТП» исполняет государственные контракты в полном объеме.

Комиссия Брянского УФАС России отклоняет данные доводы ООО «Жуковское АТП», т.к. в соответствии с приложенным в составе заявки ООО «Жуковское АТП» государственным контрактом от 09.01.2014г. №0127200000213002246_87912 на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по пригородным (межмуниципальным) маршрутам Брянской области предусмотрено, что ООО «Жуковское АТП» (Исполнитель) по заданию Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области (Заказчика) обязуется оказать услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования, в том числе граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Брянской области, по пригородным (межмуниципальным) маршрутам Жуковского района в соответствии с расписанием, утвержденным Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области, которое является неотъемлемой частью государственного контракта, с требованиями правил перевозки пассажиров и

багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009г. №112, Закона Брянской области от 03.07.2010г. №54-З «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области» и Порядка изготовления, реализации и учета единых социальных проездных билетов и проезда по ним, утвержденного постановлением администрации области от 20.02.2006г. №116, и отчитываться об оказанных услугах в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Государственным контрактом. Приложением №2 к Государственному контракту от 09.01.2014г. №0127200000213002246_87912 является перечень транспортных средств, в котором в т.ч. указано транспортное средство КАВЗ 423800 гос. рег. знак М 802 МА 32 RUS.

Согласно п.2.1. договора передачи в безвозмездное пользование автотранспорта №45 от 23.01.2014г., в соответствии с которым Департамент передал ООО «Жуковское АТП» в безвозмездное пользование автотранспорт, в т.ч. вышеуказанное автотранспортное средство, срок действия данного договора составляет срок действия заключенного государственного контракта от 09.01.2014г. №0127200000213002246_87912 с 01.01.2014г. по 30.06.2014г.

При этом, при заключении договора от 12.05.2014г. №584-Вр на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров №584 Департаменту было известно, что указанное транспортное средство передано в безвозмездное пользование по договору №45 от 23.01.2014г. для исполнения государственного контракта от 09.01.2014г. №0127200000213002246_87912 с 01.01.2014г. по 30.06.2014г.

Как установлено Комиссией, вышеуказанное транспортное средство использовалось для осуществления временных перевозок то время, когда фактически транспортное средство было передано Департаменту по акту возврата автотранспортных средств и технической документации от 01.07.2014г. в связи с окончанием срока государственного контракта от 09.01.2014г. №0127200000213002246_87912.

Доводы о том, что 22 июля 2014г. был подписан договор №135 передачи в безвозмездное пользование автотранспорта, в т.ч. транспортного средства КАВЗ-423800 гос. знак М 802 МА 32 RUS, со сроком действия с 01.07.2014г., Комиссией отклоняются, т.к. транспортные средства согласно указанному договору были переданы ООО «Жуковское АТП» для осуществления перевозок пассажиров в рамках государственного контракта №0127200000214002473_87912 от 08.07.2014г.

Также Комиссией не принимаются доводы Департамента о том, что в случае прекращения права владения данным транспортным средством, руководство ООО «Жуковское АТП» было обязано уведомить департамент о невозможности дальнейшего условий договора №584-Вр, или же произвести полноценную замену транспортного средства согласно Постановлению администрации Брянской области от 24 мая 2014г. №471 «Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области», по вышеуказанным основаниям.

Таким образом, ООО «Жуковское АТП» не имело законных оснований для подачи заявки на заключение договора на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок

пассажиров №584 «Жуковка – Брянск» с транспортным средством, осуществляющим перевозки в рамках заключенного государственного контракта. А Департамент соответственно не имел законных оснований для заключения с ООО «Жуковское АТП» 12.05.2014г. договора №584-Вр на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №584 «Жуковка-Брянск» с использованием транспортного средства КАВЗ 423800 гос. рег. знак М 802 МА 32 RUS для осуществления перевозок пассажиров.

Комиссией Брянского УФАС России также установлено, что в составе заявки ООО «Жуковское АТП» на заключение договора на право осуществления временных пассажирских перевозок по маршруту №584 была приложена справка №2726, выданная Межрайонной ИФНС России №5 по Брянской области, об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов), в которой указано, что у ООО «Жуковское АТП» по состоянию на 09.12.2013г. имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, пеней, процентов за пользование бюджетными средствами, штрафов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством о налогах и сборах РФ.

В силу подпункта 4 пункта 1 раздела II Положения о проведении конкурса в конкурсе могут участвовать перевозчики, отвечающие установленным законами и иными нормативными правовыми актами в области автомобильного транспорта требованиям по организации и осуществлению пассажирских перевозок, при условии, если они не имеют задолженности по обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за календарный год, предшествующий дате проведения конкурса, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Вместе с тем, из приложенной к заявке ООО «Жуковское АТП» бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2013г. не следует, что у ООО «Жуковское АТП» отсутствует задолженность по обязательным платежам.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в т.ч. в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

В соответствии со статьей 16 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими

функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и ООО «Жуковское АТП» нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами на рынке регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальном маршруте на территории Брянской области №584 «Жуковка – Брянск», а именно, в части ненадлежащего публичного предложения о заключении договора на выполнение временных регулярных перевозок по маршруту №584.

2. Выдать предписание Департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

3. Нарушение прекратить путем:

- недопущения опубликования ненадлежащих публичных предложений о заключении договоров на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров на территории Брянской области.

4. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и ООО «Жуковское АТП» нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения договора от 12.05.2014г. №584-Вр на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №584

«Жуковка – Брянск».

5. Выдать Предписание Департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области о прекращении нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции».

6. Нарушение прекратить путем:

- недопущения использования транспортного средства КАВЗ 423800 гос. рег. знак М 802 МА 32 RUS переданного для исполнения государственного контракта, при осуществлении коммерческих пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров №584 «Жуковка – Брянск».

7. Выдать Предписание ООО «Жуковское АТП» о прекращении нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции».

8. Нарушение прекратить путем:

- недопущения использования транспортного средства КАВЗ 423800 гос. рег. знак М 802 МА 32 RUS переданного для исполнения государственного контракта, при осуществлении коммерческих пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров №584 «Жуковка – Брянск».

9. Передать материалы дела должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения

антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.