

Решение
по делу №06/2806-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

09.08.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей Заказчика В. Н. Левина (по доверенности), А. С. Лысякова (по доверенности), представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, — рассмотрев жалобу Заявителя б/н, б/д (вх. №1022/10 от 03.08.2017) на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Поставка запасных частей для автомобилей Тойота» (извещение №0875100001017000097) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в документации об Аукционе при составлении требований к поставляемым товарам конкретного производителя (торговую марку) без возможности поставки аналогичного товара, чем ограничил круг участников Аукциона.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 04.08.2017 №06/8328, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы назначено на 15:20 08.08.2017. На основании пункта 3.32 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14 по собственной инициативе Комиссии для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 16:10 09.08.2017.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика с доводами жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями документации об аукционе и положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 26.07.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 545 344,29 рублей;

- дата окончания подачи заявок: 04.08.2017 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей первых частей заявок участников: 08.08.2017, дата проведения Аукциона: 11.08.2017.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает: «...Заказчик при подготовке аукционной документации нарушил положения 44-ФЗ, в частности при составлении требований к поставляемым товарам указал конкретного производителя (торговую марку).

Также в разъяснительной документации от 27.07.2017 на запрос № 821632 от 27.07.2017 11:06 указал: документация о закупке не предусматривает поставку Товара, эквивалентного Товару указанному в техническом задании.

Заказчик пояснил что это требование, указанными в технической документации на автомобили Toyota. Но это не требование а лишь рекомендации от производителя. Требовать и запрещать компания производитель не может своим автовладельцам не период послегарантийной эксплуатации.

На рынке автозапчастей присутствует множество аналогов запчастей других производителей в том числе Российского происхождения не уступающих не по техническим характеристикам не по срокам эксплуатации – совместимость с данной моделью гарантируется фирмой производителем, а также сертификатами соответствия качества РФ...» (цитата жалобы).

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно извещения о проведении Аукциона № 0875100001017000097 объектом закупки является: «Поставка запасных частей для автомобилей Тойота».

Заказчик в техническом задании документации об Аукционе установил: «...

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики	ОКПД 2	Ед. изм.	Кол-во
1	2	3	4	5	6
1	Щетка с/о передняя левая TOYOTA*	85222-33250	29.31.23.120	шт	9
2	Щетка с/о передняя правая TOYOTA*	85212-53081	29.31.23.120	шт	7
3	Рычаг передний правый TOYOTA*	48068-33070	29.32.30.213	шт	2
4	Рычаг передний левый TOYOTA*	48069-33070	29.32.30.213	шт	2

5	Правая верхняя опора двигателя TOYOTA*	12363-31012	29.32.30.390	шт	2
6	Фильтр масляный TOYOTA*	04152-YZZA1	28.29.13.110	шт	7
7	Фильтр салонный TOYOTA*	87139-YZZ16	29.32.30.269	шт	7
8	Фильтр воздушный TOYOTA*	17801-31120	28.29.13.130	шт	2
9	Втулка переднего стабилизатора TOYOTA*	48815-33101	29.32.30.219	шт	4
10	Втулка заднего стабилизатора TOYOTA*	48818-33101	29.32.30.219	шт	4
11	Стойка переднего стабилизатора TOYOTA*	48820-33040	29.32.30.213	шт	10
12	Стойка заднего стабилизатора TOYOTA*	48830-33040	29.32.30.213	шт	4
13	Трос багажника TOYOTA*	64607-33130	29.32.30.239	шт	2
14	Свеча зажигания TOYOTA*	90919-01247	29.31.21.110	шт	12
15	Ролик вспомогательный TOYOTA*	16604-31020	29.32.30.390	шт	4
16	Ремень приводной TOYOTA*	90916-A2010	22.19.40.124	шт	2
17	Механизм натяжной TOYOTA*	16620-31040	29.32.30.390	шт	2
18	Стекло водительской двери TOYOTA*	68102-33120	29.32.30.239	шт	1
19	Стекло ветровое TOYOTA*	56101-33928	29.32.30.239	шт	1
20	Прокладка поддона АКПП TOYOTA*	35168-33080	29.32.30.390	шт	3
21	Фильтр АКПП TOYOTA*	35330-60030	28.29.13.110	шт	3
22	Аккумуляторная батарея TOYOTA*	28800-YZZJC ¹	27.20.21.000	шт	1
23	Щетка с/о передняя левая TOYOTA*	85222-33270	29.31.23.120	шт	4
24	Колодки тормозные задние TOYOTA*	04466-12150	29.32.30.132	к-т	2
25	Колодки тормозные передние TOYOTA*	04465-12610	29.32.30.132	к-т	2
26	Стекло ветровое TOYOTA*	56101-12194	29.32.30.239	шт	2
27	Фильтр масляный TOYOTA*	90915-YZZE1	28.29.13.110	шт	4
28	Фильтр салонный TOYOTA*	87139-YZZ16	29.32.30.269	шт	5
29	Фильтр воздушный TOYOTA*	17801-0D060	28.29.13.130	шт	5
30	Амортизатор задний TOYOTA*	48530-80501	29.32.30.212	шт	2
31	Диск тормозной задний TOYOTA*	42431-12260	29.32.30.137	шт	4
32	Диск тормозной передний TOYOTA*	43512-12670	29.32.30.137	шт	4
33	Вал рулевой TOYOTA*	45260-12750	29.32.30.150	шт	1
34	Щетка с/о передняя левая TOYOTA*	85222-48040	29.31.23.120	шт	1
35	Щетка с/о передняя правая TOYOTA*	85212-60190	29.31.23.120	шт	1
36	Фильтр масляный TOYOTA*	90915-YZZD1	28.29.13.110	шт	3
37	Фильтр воздушный TOYOTA*	17801-30040	28.29.13.130	шт	2
38	Фильтр салонный угольный TOYOTA*	87139-YZZ03	29.32.30.269	шт	3

39	Колодки тормозные задние TOYOTA*	04466-60140	29.32.30.132	к-т	4
40	Колодки тормозные передние TOYOTA*	04465-YZZDB	29.32.30.132	к-т	4
41	Диск тормозной передний TOYOTA*	43512-60151	29.32.30.137	шт	2
42	Диск тормозной задний TOYOTA*	42431-60201	29.32.30.137	шт	2
43	Ремень приводной TOYOTA*	90916-T2024	22.19.40.124	шт	1
44	Ролик натяжителя ремня TOYOTA*	16603-75010	29.32.30.390	шт	1
45	Ролик натяжителя TOYOTA*	88440-25070	29.32.30.390	шт	1
46	Ролик натяжителя TOYOTA*	16603-31040	29.32.30.390	шт	1
47	Диск тормозной передний TOYOTA*	43512-26190	29.32.30.137	шт	2
48	Колодки тормозные передние TOYOTA*	04465-26421	29.32.30.132	к-т	1
49	Щетка с/о передняя левая TOYOTA*	85212-26111	29.31.23.120	шт	1
50	Щетка с/о передняя правая TOYOTA*	85222-26101	29.31.23.120	шт	1
51	Фильтр масляный TOYOTA*	90915-YZZD1	28.29.13.110	шт	1
52	Фильтр воздушный TOYOTA*	17801-75010	28.29.13.130	шт	1
53	Щетка с/о правая TOYOTA*	85212-AC011	29.31.23.120	шт	1
54	Щетка с/о левая TOYOTA*	85222-AC012	29.31.23.120	шт	1
55	Фильтр масляный TOYOTA*	90915-YZZF1	28.29.13.110	шт	2
56	Свеча зажигания TOYOTA*	90080-91180	29.31.21.110	шт	4
57	Щетка с/о передняя левая TOYOTA*	85222-28120	29.31.23.120	шт	2
58	Щетка с/о передняя правая TOYOTA*	85212-47021	29.31.23.120	шт	2
59	Колодки тормозные задние TOYOTA*	04466-28070	29.32.30.132	к-т	2
60	Колодки тормозные передние TOYOTA*	04465-28460	29.32.30.132	к-т	1
61	Диск тормозной передний TOYOTA*	43512-33043	29.32.30.137	шт	2
62	Диск тормозной задний TOYOTA*	42431-44030	29.32.30.137	шт	2
63	Колодки тормозные передние TOYOTA*	04465-YZZ53	29.32.30.132	к-т	1
64	Фильтр масляный TOYOTA*	90915-30002-8T	28.29.13.110	шт	1
65	Фильтр воздушный TOYOTA*	17801-68020	28.29.13.130	шт	1
66	Фильтр топливный TOYOTA*	23390-YZZAB	28.29.13.120	шт	1

...» (цитата).

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика пояснили: «...С доводами жалобы Заказчик не согласен, поскольку техническая документация компании TOYOTA прямо запрещает использование запчастей и расходных материалов иного товарного знака.

...

У заказчика имеется в наличии техническая документация производителя на соответствующие машины (руководство для владельца), которая прямо запрещает использование запчастей и расходных материалов иного товарного знака: «...В автомобиль Тойота нельзя устанавливать неоригинальные запасные части».

...» (цитата письменных возражений).

Кроме того, в обоснованность доводов жалобы, на заседании Комиссии представители Заказчика приобщили к материалам дела документы, подтверждающие нахождения автомобилей TOYOTA на балансе Заказчика, а также копию технической документации на автомобиль TOYOTA – руководство пользователя.

Комиссия, проанализировав предоставленные материалы, заслушав пояснения представителей Заказчика, приходит к выводу, что данные действия Заказчика не противоречат требованиям Закона о контрактной системе, так как предметом Аукциона является право на заключение контракта не на изготовление товара, а на его поставку, из чего следует что участником данной закупки может выступить любое лицо, готовое поставить данный товар.

Таким образом, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
 2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 04.08.2017 №06/8328.
- Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.