

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Алекс-Медика» на действия заказчика БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая больница №11»

(дело № 519-з)

17.11.2014 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (далее — Комиссия) в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии;

в присутствии представителя БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая больница №11» <...>, и ООО «Алекс-Медика» - <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Алекс-Медика» на действия заказчика БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая больница №11» в части несоблюдения законодательства о закупках при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями (№ извещения 0331300065514000148), **установила:**

05.11.2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Алекс-Медика» на действия заказчика БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая больница №11» в части несоблюдения законодательства о закупках при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями (№ извещения 0331300065514000148), (далее — Аукцион).

По мнению Заявителя, документация об аукционе разработана с нарушением действующего законодательства, а именно, объединение в один лот бумаги ЭКГ, ленты диаграммной из термобумаги, индикаторной бумага для определения pH мочи, и пленки маммографической, а так же указание на конкретный номер ТУ является необоснованным укрупнением лота, влечет за собой ограничений количества участников закупки, отсеив потенциальных победителей размещенной заказа и предоставляет преимущество одному поставщику способному поставить такой товар.

Представитель заказчика считает доводы, изложенные в жалобе необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о закупках), Комиссия установила следующее.

Извещение № 0331300065514000148 о проведении аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.zakupki.gov.ru (далее — официальный сайт) 28.10.2014г.

Описание объекта закупки представлено в техническом задании документации об аукционе (приложение №1), согласно которому предусмотрена поставка следующих товаров: бумага ЭКГ 50*50*18 внутренняя; - лента диаграммная из термобумаги рулонная; индикаторная бумага для определения pH мочи №100; - пленка маммографическая 18x24 №100, а также перечислены технические характеристики указанной продукции.

В силу ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные

характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Норма статьи 33 закона связывает наличие факта нарушения в описании объекта закупки с определенными последствиями в виде ограничения количества участников закупки. Т.е. по смыслу Закона, включение в состав предмета одного аукциона товаров, технологически и функционально не взаимосвязанных должно приводить к ограничению его участников.

Вместе с тем, согласно протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 07.11.2014г., на участие в процедуре подано 3 заявки, что свидетельствует о наличии большого количества участников товарного рынка, способных поставить данную продукцию в рамках одного аукциона.

Законом о контрактной системе установлено, что потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. При этом, потребности заказчика не требуют обоснований.

По смыслу норм Закона (с учетом взаимосвязанных целей антимонопольного регулирования и регулирования контрактной системы) при осуществлении закупки заказчик наделен правом самостоятельного выделения отдельных лотов. Действующее законодательство не предусматривает запрета выставлять единым лотом предмет торгов, который в силу своей специфики может быть объединен в один лот.

Как пояснил представитель заказчика, целью указанной закупки является поставка товаров, имеющих единое предназначение, а именно, весь поставляемый расходный материал используется для определения состояния здоровья человека, а именно для проведения диспансеризации населения в целях выявления заболевания на ранних стадиях.

По мнению Комиссии Воронежского УФАС России, формирование лотов по области медицинского применения и функциональному назначению товаров, направлено не на ограничение конкуренции, а на одновременное поступление товара в целях обеспечения непрерывности и эффективности лечебного процесса. Доказательств, подтверждающих обратное со стороны заявителя представлено не было.

Кроме того, принимая во внимание антимонопольные требования, при формировании лотов заказчик должен руководствоваться принципом эффективности использования бюджетных средств (ст.34 бюджетного кодекса РФ), согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Таким образом, Комиссией Воронежского УФАС нарушений ст. 33 Закона о контрактной системе в действиях заказчика, касающихся закупки перечисленных товаров в рамках одного аукциона, не выявлено.

Вместе с тем, в описании объекта закупки указано, что лента регистрационная

бумажная с тепловой записью должна быть изготовлена в соответствии с требованиями ТУ 9398-008-42926065-2006.

Подпунктом 3.1 пункта 3 "Межгосударственный стандарт. Единая система конструкторской документации. Технические условия. ГОСТ 2.114-95", введенный Постановлением Госстандарта РФ от 08.08.1995 N 425 (далее - ГОСТ 2.114-95), установлено, что технические условия (ТУ) являются техническим документом, который разрабатывается по решению разработчика (изготовителя) или по требованию заказчика (потребителя) продукции.

В соответствии с подпунктом 3.3 пункта 3 ГОСТ 2.114-95, ТУ разрабатывают на одно конкретное изделие, материал, вещество и т.п. Следовательно, определенный номер технического условия соответствует продукции только одного производителя.

Кроме того, указанное ТУ отсутствует в свободном доступе, и документация об аукционе не раскрывает его требований.

Таким образом, указание на техническое условие в документации об Аукционе нарушает ст.33 Закона о контрактной системе, т. к. влечет ограничение количества участников закупки.

Руководствуясь ч.22 ст.99, чч.8, 9 ст.106 Закона о закупках, Комиссия **решила:**

1. Признать жалобу ООО «Алекс-Медика» на действия заказчика БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая больница №11» в части несоблюдения законодательства о закупках при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями (№ извещения 0331300065514000148) частично обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении требования к товару, влекущему ограничение количества участников закупки.

3. В связи с тем, что на участие в аукционе подано 3 заявки, предписание не выдавать.

Резолютивная часть решения объявлена 12.11.2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 17.11.2014 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии