

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-26/14

по результатам рассмотрения жалобы ИП А.М. Чиркина на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

12.02.2015 Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», жалоб на действия (бездействие) юридических лиц при организации и проведении закупок в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 22.03.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ЗАО «Внебиржевые рынки» OTC-tender: <...> - доверенность от 01.01.2014 № 13-39,

представители ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет», ЗАО «Внебиржевые рынки» OTC-tender не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП Чиркина А.М. от 05.02.2015 № 05/02/2015 на действия заказчика ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет», оператора электронной площадки ЗАО «Внебиржевые рынки» OTC-tender при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку интерактивных досок для нужд ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет» в целях реализации программы стратегического развития (извещение № 31401902546) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ИП Чиркина А.М. (далее - Заявитель) (вх. от 05.02.2015 № 11739-ЭЭП/15) от 05.02.2015 № 05/02/2015 на действия заказчика ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки ЗАО «Внебиржевые рынки» OTC-tender (далее - Оператор) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку интерактивных досок для нужд ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет» в целях реализации программы стратегического развития (извещение № 31401902546) (далее - Аукцион).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает

общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупках товаров, работ, услуг, для нужд Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Алтайский государственный университет», утвержденным 03.02.2014 заместителем Министра образования и науки Российской Федерации (далее – Положение).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП корпоративных закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://otc.ru/tender>, регулируется Регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER» ЗАО «Внебиржевые рынки», утвержденным приказом Генерального директора ЗАО «Внебиржевые рынки» № 13 от 29.10.2014 (далее – Регламент).

Из жалобы следует, что при проведении Аукциона нарушены права и законные интересы Заявителя при подаче заявки на участие в Аукционе.

Таким образом, Заявитель требует признать действия Оператора и Заказчика при проведении Аукциона не соответствующими нормам действующего законодательства, а результаты Аукциона недействительными.

Представитель Оператора с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламентом и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

31.12.2014 на официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона, Аукционная документация (далее — Извещение, Документация).

Согласно Извещению:

дата начала подачи заявок 0 31.12.2014 13:45;

дата и время окончания подачи заявок — 22.01.2015 08:00;

начальная (максимальная) цена договора — 1 494 993,50 рублей.

Согласно Протоколу от 10.02.2015 № 15ЭА/223/14 по рассмотрению заявок на участие в Аукционе, Аукцион признан несостоявшимся на основании Положения, в связи с тем, что к участию в Аукционе допущена одна заявка.

В соответствии с Регламентом аккредитация — это предоставление юридическому или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, права заключить с Оператором лицензионный договор на право использования программного обеспечения «ОТС-tender» в целях проведения закупок и других конкурентных процедур, участия в них, а также осуществления иных действий в соответствии с положениями Регламента.

Согласно пункту 4.1 Регламента для возможности участия в конкурентных процедурах с использованием ЭТП, юридическому и физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, необходимо получить аккредитацию.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4.5 Регламента предусмотрена проверка на наличие сведений о ранее полученной аккредитации данного заявителя по ИНН/КПП заявителя, указанных в сертификате ЭП. В случае наличия у Оператора в базе данных ЭТП сведений о ранее зарегистрированном лице с ИНН/КПП, указанных в форме заявки на аккредитацию, заявка на аккредитацию не может быть подана.

Согласно представленному Представителем Оператора графическому изображению снимка экрана (скриншот) Заявителем 06.12.2013 была создана заявка на аккредитацию, но впоследствии не подана.

Таким образом, участие Заявителя в Аукционе на электронной площадке ЗАО «Внебиржевые рынки» ОТС-tender невозможно, в связи с отсутствием у Заявителя аккредитации на указанной площадке.

Из письменных пояснений Заказчика следует, что 14.01.2015 Заказчику поступил запрос на разъяснение Документации в части уточнения получателя денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в Аукционе, а также его реквизитов.

14.01.2015 Заказчиком в адрес ЗАО «Внебиржевые рынки» ОТС-tender направлен официальный запрос о предоставлении актуальных реквизитов для перечисления участниками Аукциона денежных средств в качестве обеспечения заявки.

Заказчик на основании полученных уточненных реквизитов внес изменения от 14.01.2015 № 1 в Извещение и Документацию.

Разъяснения положений Документации, изменения в Извещение и Документацию размещены Заказчиком на официальном сайте с соблюдением требований Закона о закупках, Положения и Документации.

Таким образом, доводы Заявителя в части ограничения его права при подачи заявки на участие в Аукционе не нашли своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Чиркина А.М. от 05.02.2015 № 05/02/2015 на заказчика ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет», оператора электронной площадки ЗАО «Внебиржевые рынки» OTC-tender при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку интерактивных досок для нужд ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет» в целях реализации программы стратегического развития (извещение № 31401902546) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.