

РЕШЕНИЕ

по делу № 051/07/3-776/2019

21.10.2019

г. Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Члены комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Клименкова А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

при участии представителей Филиала «КолАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт» (далее по тексту – Заказчик) - <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

представителя общества с ограниченной ответственностью «Снаб Экс» - <...> (по доверенности),

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Снаб Экс» на действия Филиала «КолАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт» при проведении Запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку хозяйственных товаров для филиала «КолАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт» (номер закупки: 31908351915 на сайте: <http://www.zakupki.gov.ru>),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 14.10.2019 обратилось общество с ограниченной ответственностью «Снаб Экс» на действия Филиала «КолАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт» при проведении запроса котировок в электронной форме.

Из существа поступившей жалобы следует, что Заявителем оспариваются действия закупочной комиссии в части отказа в допуске к участию в торгах.

Комиссия Мурманского УФАС России, проанализировав доводы Заявителя, выслушав пояснения представителя Заказчика, изучив представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения жалоб антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа. Это - действия (бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам

торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок.

Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм законодательства, регламентирующих проведение торгов.

Закупка регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.11.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 31.07.2019 № 120), с учетом приказа генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2019 № 1/191-П.

30.09.2019 на сайте единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме.

Заказчик, являющийся Организатором закупки: Филиал «КолАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт» (далее - филиал «КолАтомЭнергоСбыт»).

Предмет запроса котировок в электронной форме: право заключения договора на поставку хозяйственных товаров для филиала «КолАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт».

В соответствии с протоколом №АТОМ30091900143-1 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу котировок на право заключения договора, заявка ООО «Снаб Экс» была признана не соответствующей требованиям закупочной документации.

Комиссия Мурманского УФАС проверила обоснованность действий закупочной комиссии и установила следующее.

В соответствии с подпунктом г) 7.14 пункта 7 Части 2 Тома 1 закупочной документации комиссия на своем заседании в отношении каждой заявки на участие в запросе котировок принимает решение о соответствии заявки на участие в запросе котировок в целом требованиям документации, либо отклонении заявки такого участника запроса котировок.

Основанием для отклонения заявки является, в том числе: несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в запросе котировок, требованиям документации.

В пункте 1 подраздела 2.1.2 Части 1 Тома 1 документации по запросу котировок установлены требования к продукции, а именно:

Продукция должна соответствовать требованиям, указанным в томе 2 «Техническая часть».

Для подтверждения соответствия установленным требованиям, необходимо предоставить Техническое предложение, подтверждающее выполнение каждого требования, предусмотренного технической частью закупочной документации (том 2), в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации (подраздел 5.1, Форма 1.4), в том числе содержащее:

- наименование изготовителя и страны происхождения товара;
- конкретные технические решения, марки, модели и т.п. без указания слов «или аналог («или эквивалент»);
- описание комплектации товара;
- указание количества товаров.

В разделе 1 Технического задания (Том 2 документации по запросу котировок) установлен перечень товаров и требования к ним, в том числе и по позиции 4:

«Полотенца бумажные» со следующими характеристиками: «В пачках, Lime или эквивалент Z-укладка. Белые, 1-слойные, размер: не менее 23*24 см, ширина не менее 8 см, листов в пачке – не менее 250 штук».

Участник ООО «Снаб Экс» в таблице подтверждения технических характеристик, представленной в составе заявки на участие в запросе котировок, предложил товар со следующими характеристиками:

«Полотенца бумажные. В пачках, ZZ(V)-укладка, белые, 1-слойные, размер:23*23 см, ширина 8 см, листов в пачке – не менее 250 штук».

Комиссией установлено, что предложенный товар отличается по способу укладки и размеру, требуемого Заказчику согласно условиям технического задания закупочной документации.

Таким образом, предложение данного участника не соответствовало требованиям закупочной документации, заявка Общества отклонена Комиссией обоснованно, нарушений в действиях закупочной комиссии не установлено.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

1. Жалобу общества с ограниченной ответственностью «Снаб Экс» на действия Филиала «КолАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку хозяйственных товаров

для филиала «КолАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт» (номер закупки: 31908351915)
признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России:

И.Н. Попова

Члены комиссии

Мурманского УФАС России:

Н.А. Калитина

А.В. Клименкова