

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-76/14

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Арасар» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

10.06.2014

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» <...>

рассмотрев жалобу ООО «Арасар» от 27.05.2014 № 231/1 на действия заказчика ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», оператора электронной площадки ООО «АКД» при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на вывод из эксплуатации объектов ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» (извещение № 31401109328) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Арасар» (далее – Заявитель) (вх. № 50542/14 от 02.06.2014) на действия заказчика ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» (далее – Заказчик), оператора электронной площадки ООО «АКД» (далее – Оператор ЭТП) при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на вывод из эксплуатации объектов ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» (извещение № 31401109328) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, [Законом о закупках](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений

[части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым отраслевым стандартом закупок (положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 07.02.2012 №37.

Общие положения проведения электронных процедур для нужд организаций атомной отрасли в системе Оператора ЭТП регламентируются Правилами проведения электронных процедур для нужд организаций атомной отрасли, утвержденным генеральным директором ООО «АКД» (далее – Правила).

25.04.2014 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Документация).

Из жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком, Оператором ЭТП нарушены права и законные интересы Заявителя в части ограничения его права подать заявку на участие в Конкурсе, а именно – в ночь 26.05.2014 до времени окончания подачи заявок на участие в Конкурсе в 07:00 (время московское) 26.05.2014 не удалось загрузить пакет документов в составе заявки, так как Оператор блокировал IP адреса ООО «Арасар».

Представители Оператора ЭТП с доводами жалобы не согласились и указали, что при проведении Конкурса действовали в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Правилами.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора ЭТП, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно пункту 11 Извещения заявки на участие в Конкурсе предоставляются на электронную торговую площадку «А-К-Д» www.a-k-d.ru, начиная с даты размещения Извещения и Документации на официальном сайте и на данной ЭТП, в порядке и в соответствии с регламентом работы данной ЭТП, в срок не позднее 07:00 (время московское) 26.05.2014 года.

Согласно Протоколу открытия доступа к заявкам на участие в Конкурсе от 26.05.2014 № 072-31/1681 подана 1 заявка (ООО «Строительная компания «Стройбизнес-Урал»).

Согласно пояснениям Оператора ЭТП в результате проверки факта наличия сбоя на ЭТП установлено, что участник ООО «Арасар» в период с 00:00 (московское время) 26.05.2014 по 07:00 (московское время) 26.05.2014 находился на сайте www.a-k-d.ru и производил загрузку с последующим подписанием документов к заявке на участие в Конкурсе. Временная недоступность сайта www.a-k-d.ru по входящим запросам с IP адреса ООО «Арасар» 91.151.199.142 могла наблюдаться только в период с 2:45 до 3:15 (московское время) и объясняется алгоритмом обработки входящего интернет-

трафика сервисом защиты от DDoS-атак QRATOR.NET, к которому подключены сервера Системы ЭТП «АКД». При обращении Оператора ЭТП в техническую службу данного сервиса, получен ответ, что причиной временной блокировки IP адреса ООО «Арасар» послужила аномально высокая активность запросов к серверам Системы ЭТП «АКД» с адреса 91.151.199.142 и срабатывания механизмов фильтрации интернет-трафика. В период с 00:00 до 07:00 (Мск) 26 мая 2014г. было зарегистрировано 1155 входящих запросов с IP 91.151.199.142. Предпоследний и последний входящий запрос к серверам ЭТП «АКД» зарегистрированы в 04:43:10 и в 05:39:57 (московское время). Действия ООО «Арасар» между этим интервалом времени не зарегистрированы в логах сервиса, что может свидетельствовать о проблемах на промежуточных узлах от провайдера до сервиса QRATOR.

В соответствии с пунктом 8.2 Правил Оператор несет ответственность за непрерывность проведения электронных процедур, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения электронных процедур, равный доступ участников к участию в электронных процедурах в рамках оказываемых Оператором услуг.

Согласно представленной Заявителем видеозаписи на CD-R носителе, при загрузке Заявителем на ЭТП файлов для принятия участия в Конкурсе, на экране участника появлялись окна «Не удается отобразить эту страницу», «Браузеру Internet Explorer не удалось отобразить веб-страницу». Таким образом, Заявителю для принятия участия в Конкурсе необходимо повторно выбрать ЭП, войти в личный кабинет, после чего Заявитель попытался подписать каждый файл и сохранить, что ограничило срок подачи заявки по причине технического сбоя на ЭТП.

Таким образом, Оператором электронной площадки в нарушение пункта 8.2 Правил не обеспечена непрерывность проведения Конкурса. Доказательств об отсутствии технического сбоя на ЭТП, документально Оператором ЭТП на заседании Комиссии ФАС России не представлено.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Арасар» от 27.05.2014 № 231/1 на действия заказчика ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», оператора электронной площадки ООО «АКД» при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на вывод из эксплуатации объектов ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор». (извещение № 31401109328) обоснованной.

2. ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 223ФЗ-76/14

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

«10» июня 2014 г.

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия ФАС России),

на основании решения от 10.06.2014 № 223ФЗ-76/14, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобу ООО «Арасар» от 27.05.2014 № 231/1 на действия заказчика ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», оператора электронной площадки ООО «АКД» при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на вывод из эксплуатации объектов ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» (извещение № 31401109328), руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» в срок не позднее 23.06.2014 отменить протокол открытия доступа к заявкам от 26.05.2014 № 072-31/1681, составленный по итогам проведения открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на вывод из эксплуатации объектов ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» (извещение № 31401109328).

2. ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» разместить информацию об отмене протокола, указанного в пункте 1 настоящего предписания, на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения об отмене протокола, указанного в пункт 1 настоящего предписания.
3. ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» в срок не позднее 23.06.2014 отменить протокол заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии от 27.05.2014 № 072-31/1683, составленный по итогам проведения открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на вывод из эксплуатации объектов ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» (извещение № 31401109328).
4. ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» разместить информацию об отмене протокола, указанного в пункте 3 настоящего предписания, на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения об отмене протокола, указанного в пункт 3 настоящего предписания.
5. ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» не позднее чем в течение трех дней со дня совершения действий, указанных в пунктах 1-4 назначить новую дату проведения открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на вывод из эксплуатации объектов ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор».
6. ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» обеспечить возможность подачи заявки на участие в открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на вывод из эксплуатации объектов ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» только ООО «Арасар» и уведомить ООО «Арасар» об указанной возможности;
7. ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» уведомить участников закупки, допущенных к участию в открытом одноэтапном конкурсе в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на вывод из эксплуатации объектов ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», в том числе ООО «Арасар» о совершении действий, указанных в пунктах 1-6.
8. ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения пунктах 1-7 данного предписания представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской

Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.