

5 февраля 2009г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя Башкортостанского УФАС России Ишбулатов Р.А.;

Члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков

Борисов Н.Н.;

начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Саляхутдинова Р.Ф.;

заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа Алексеева Г.А.;

ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа Хажина Л.Н.;

секретарь комиссии - специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа Гирфанов А.М.

в присутствии представителей:

МУ «Мелеузовская центральная районная больница» - Смирнова А.С., Мусина Г.Ф., Ахметдинова З.А. ЗАО «Башмедсервис» - Киреева Н.А.

у с т а н о в и л а:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от ЗАО «Башмедсервис» на действия заказчика/Единой комиссии МУ «Мелеузовская центральная районная больница» муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан при размещении заказа путем проведения открытого аукциона № 8075613 продукты питания на 1 кв. 2009г. по лотам №12, 13.

Согласно жалобы ЗАО «Башмедсервис», его заявка на участие в аукционе № 8075613 по лотам № 12, 13 допущена до участия в аукционе и признана победителем по лотам №12,13, однако заказчик отказывается заключать с победителем аукциона контракт на основании того, что ЗАО «Башмедсервис» представлены заведомо ложные сведения. Заявитель не согласен с отказом заказчика от заключения контракта и считает, что его заявка допущена к участию в аукционе ввиду отсутствия оснований для отказа в допуске к аукциону. Все сведения в предложенных по лотам №12,13 соответствуют действительности и были представлены на основании документов имеющихся у ЗАО «Башмедсервис» и приложенных к заявке.

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закона о размещении заказов) и в соответствии с п.3 ст.60 вышеназванного закона принята к рассмотрению.

Возражений в письменном виде на жалобу в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от других участников размещения заказа, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, не поступало.

Информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения была опубликована на официальном сайте.

МУ «Мелеузовская центральная районная больница» в соответствии с уведомлением в установленные сроки для рассмотрения жалобы по существу представлена следующая информация:

Копия информационного извещения о размещении заказа опубликованное на официальном сайте и в СМИ;

Копия документации об аукционе;

Копия проекта контракта;

Копии заявок на участие в аукционе;

Копия протокола рассмотрения заявок на аукцион № 8075613/1 от 15.01.2009г.;

Копия протокола аукциона № 8075613/2 от 16.01.2009г.;

Копия протокола об отказе от заключения муниципального контракта №8075613/3 от 21.01.2009г.;

Копия журнала регистрации заявок;

Копии уведомлений участников.

Изучив и рассмотрев представленные материалы по проведению открытого аукциона, Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан установлено следующее.

23.12.2008г. МУ «Мелеузовская центральная районная больница» было объявлено размещение заказа путем открытого аукциона - закупка продуктов питания на 1 квартал 2009г.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на аукцион № 8075613/1 от 15.01.2009г. на участие в аукционе по лотам №12,13 допущено два участника аукциона - ООО «Наш город», ЗАО «Башмедсервис».

Согласно протоколу аукциона № 8075613/2 от 16.01.2009г. победителем аукциона по лотам №12, 13 признано ЗАО «Башмедсервис».

Однако, 21.01.2009г. МУ «Мелеузовская центральная районная больница» на официальном сайте сети Интернет был размещен протокол об отказе от заключения муниципального контракта №8075613/3 от 21.01.2009г. Согласно данному протоколу заказчик отказывается от заключения муниципального контракта с ЗАО «Башмедсервис» по результатам аукциона по лотам №12, 13, на основании п.3 ч.3 ст.9 Закона о размещении заказов, так как в срок, предусмотренный для заключения муниципального контракта с победителем аукциона ЗАО «Башмедсервис» был установлен факт предоставления участником размещения заказа заведомо ложных сведений, содержащихся в документах, предусмотренных ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов.

Согласно письму МУ «Мелеузовская центральная районная больница» №79 от 21.01.2009г. направленного в адрес ЗАО «Башмедсервис», в состав документации об аукционе входят проекты муниципальных контрактов, которые конкретизируют потребительские свойства и качественные характеристики товаров, которые должны быть поставлены победителями аукциона по соответствующим лотам. Так, потребительские свойства и качественные характеристики товара, который должен быть поставлен победителем аукциона по лоту 12 (Специализированные продукты питания для коррекции лечебного питания), охарактеризованы в пункте 15 проекта муниципального контракта на поставку продуктов питания для нужд МУ «Мелеузовская центральная районная больница» муниципального района Мелеузовский район по лоту №12 как «Смесь белковая композитная сухая «Дисо» «Нутринор» или эквивалент (мешок 5 кг)». Потребительские свойства и качественные характеристики товара, который должен быть поставлен победителем аукциона по лоту 13 (Специализированные продукты питания для беременных и кормящих матерей), охарактеризованы в пункте 1.3 проекта муниципального контракта на поставку продуктов питания для нужд МУ «Мелеузовская центральная районная больница» муниципального района Мелеузовский район РБ по лоту №13 как «Смесь белковая композитная сухая «Дисо» «Нутринор» или эквивалент 0,4 кг для беременных и кормящих матерей». В представленной организацией предложениях по лотам № 12 и № 13 о технических, функциональных и качественных характеристиках предлагаемого предметов поставки были заявлены продукты с наименованиями: «Белковая смесь сухая для коррекции лечебного питания «Беллакт-мама»» (по лоту № 12), и «Белковая смесь-сухая «Беллакт-мама» для беременных и «кормящих матерей», а также указано на то, что они имеют надлежащее качество. В то же время, из представленного организацией сертификата соответствия следует, что организация будет поставлять иной продукт - продукт, наименование которого «Продукт

сухой молочной для питания беременных женщин и кормящих матерей «Беллакт-мама»). То есть, данный продукт является не смесью белковой, а смесью молочной, что свидетельствует о ее неэквивалентности «Смеси белковой композитной сухой «Дисо» «Нутринор». Кроме того, в отдельном документе, представленном организацией, было указано на более широкую сферу применения, чем та, что закреплена в официальном документе - сертификате соответствия «для питания беременных женщин и кормящих матерей» а также других лиц, нуждающихся в дополнительном белковом питании». Кроме того, действие представленного сертификата соответствия, как в нем указано, прекращается 26.12.2008 года, то есть, данный сертификат, подтверждающий качество продукции, не действует в период предполагаемого исполнения муниципального контракта. Также на рассмотрении жалобы представителями МУ «Мелеузовская центральная районная больница» отмечено, что сертификат соответствия представленный в составе заявки ЗАО «Башмедсервис» выдан государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь.

Проанализировав заявку ЗАО «Башмедсервис» поданную на участие в аукционе по лотам №12, 13 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан установила, что ЗАО «Башмедсервис» подало заявки на участие в аукционе по лотам №12, 13 в виде одной заявки, в одном пакете документов.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 10 Закона о размещении заказов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении конкурса или аукциона, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг. Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе или аукционе в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный государственный или муниципальный контракт.

При проведении открытого аукциона № 8075613 «Продукты питания на 1 кв. 2009г.» были выделены 13 лотов и по каждому лоту определен отдельный предмет, начальная цена контракта.

Таким образом, в силу ч. 2.1 ст. 10 Закона о размещении заказов участник размещения заказа должен подать заявку на участие в аукционе № 8075613 отдельно в отношении лота №12 и отдельно в отношении лота №13.

Также, Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан установлено, что согласно п.12.2 документации об аукционе заявка должна быть подписана участником размещения заказа или лицом (лицами), имеющим(и) все полномочия возложить на участника размещения заказа обязательства по муниципальному контракту.

Согласно п.2 Формы описи документов, в составе заявки на участие в аукционе, должна содержаться доверенность, заверенная должным образом, или иной документ, свидетельствующий о том, что лицо, подписывающее заявку на участие в аукционе, имеет полномочия подписать заявку на участие в аукционе, иные документы и, что заявка на участие в аукционе имеет обязательную силу для участника размещения заказа.

В соответствии с п. в) ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

Согласно п.5 статьи 185 Гражданского Кодекса Российской Федерации таким документом является доверенность от имени юридического лица, которая выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это его учредительными документами, с приложением печати этой организации.

Однако заявка на участие в аукционе № 8075613 по лотам №12, 13 ЗАО «Башмедсервис» подписана менеджером Ковалевым К.В. В составе заявки ЗАО «Башмедсервис» содержится письмо адресованное председателю Единой Комиссии, согласно которому ЗАО «Башмедсервис» направляет своего сотрудника на аукцион и подтверждает его полномочия на осуществление действий от имени участника размещения заказа и доверенность №114 выданная менеджеру Ковалеву К.В представлять интересы ЗАО «Башмедсервис» на проведение открытого аукциона.

Таким образом, заявка ЗАО «Башмедсервис» подписана лицом, полномочия, на подписание заявки на участие в аукционе от имени ЗАО «Башмедсервис», которого не подтверждены.

Согласно п.5.2 документации об аукционе неполное представление информации, требующейся в документации об аукционе, или же подача заявки на участие в аукционе, по существу, не отвечающей требованиям документации об аукционе, дает Единой комиссии право на отклонение заявки на участие в аукционе.

Таким образом, в нарушение п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов заявка ЗАО «Башмедсервис» необоснованно допущена Единой комиссией МУ «Мелеузовская центральная районная больница» до участия в аукционе, так как данная заявка не соответствовала требованиям аукционной документации.

Также, Комиссией Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что заявка ЗАО «Башмедсервис» не содержала заведомо ложных сведений.

Кроме того, при рассмотрении жалобы установлено, что в нарушение ч. 2.1 ст. 10 Закона о размещении заказов, второй участник аукциона ООО «Наш город» также подал одну заявку по лотам №12 и 13, и не должен был допускаться Единой комиссией МУ «Мелеузовская центральная районная больница» к участию в аукционе по данным лотам.

Также комиссией Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что протокол рассмотрения заявок на аукцион № 8075613/1 от 15.01.2009г. в нарушение ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов не содержит обоснования причин отклонения заявок на участие в аукционе.

В нарушение ч.8 ст.37 Закона о размещении заказов протокол аукциона № 8075613/2 от 16.01.2009г. размещен на официальном сайте сети Интернет только 21.01.2009г.

Руководствуясь ст.17, 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ЗАО «Башмедсервис» на действия заказчика/Единой комиссии МУ «Мелеузовская центральная районная больница» муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан при размещении заказа путем проведения открытого аукциона № 8075613 продукты питания на 1 кв. 2009г. по лотам №12, 13 частично обоснованной.
2. Выдать МУ «Мелеузовская центральная районная больница» муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан предписание об устранении нарушения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № ГЗ-17/09 об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

05.02.2009 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя Башкортостанского УФАС России Ишбулатов Р.А.;

Члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков

Борисов Н.Н.;

начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Саляхутдинова Р.Ф.;

заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа Алексева Г.А.;

ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа Хажина Л.Н.;

на основании своего Решения №ГЗ-17/09 от 05.02.2009 г. и в соответствии со ст.ст.17, 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание для государственных услуг для государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУ «Мелеузовская центральная районная больница» муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан устранить нарушения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

1. отменить результаты протокола рассмотрения заявок на аукцион № 8075613/1 от 15.01.2009г. по лотам №12,13;

2. отменить результаты протокола аукциона № 8075613/2 от 16.01.2009г. по лотам №12,13;

3. отменить протокол об отказе от заключения муниципального контракта №8075613/3 от 21.01.2009г.;

4. провести процедуру размещения заказа на поставку продуктов питания на 1 кв. 2009г. по лотам №12, 13 в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Предписание исполнить в семидневный срок с момента его получения. Информацию об исполнении представить в пятидневный срок с момента его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.