**РЕШЕНИЕ**

«03» июня 2020 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

<...>

при участии посредством видеоконференцсвязи до объявленного перерыва: представителей органа по ведению реестра - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области Федотовой О.А. (паспорт <...> доверенность), <...> (паспорт <...> доверенность), представителя заявителя - ООО «ЦентроСтрой» <...> (паспорт <...> доверенность),

при участии посредством видеоконференцсвязи после объявленного перерыва: представителя заявителя - ООО «ЦентроСтрой» <...> (паспорт <...> доверенность), в отсутствии иных лиц, надлежащим образом уведомленных о дате и времени рассмотрения жалобы посредством видеоконференцсвязи,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу №040/07/3-575/2020 ООО «ЦентроСтрой» на действия комиссии по проведению предварительного отбора - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (номер извещения 0137200000920000008),

**УСТАНОВИЛА:**

**1.** 25.05.2020г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «ЦентроСтрой» на действия комиссии по проведению предварительного отбора - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (номер извещения 0137200000920000008).

По мнению заявителя, комиссия по проведению предварительного отбора необоснованно отклонила заявку ООО «ЦентроСтрой».

Органом по ведению реестра - Министерством строительства и ЖКХ Калужской области представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий комиссии по проведению предварительного отбора.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия

Калужского УФАС России приходит к следующему.

08.04.2020г. на электронной площадке utp.sberbank-ast.ru размещено извещение 013720000092000008 о проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с протоколом комиссии по проведению предварительного отбора (ПП РФ 615) от 20.05.2020 №0137200000920000080006 на участие в отборе поступило 9 заявок, в том числе заявка ООО «ЦентроСтрой», которой было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций со следующим обоснованием:

«В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения и подпунктом «м» пункта 4 раздела VI Документации заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

В составе заявки участником предварительного отбора представлены копии договоров (контрактов):

- № 0137300000216000019-0204980-01 от 29.08.2016г;

- № 1 от 28.04.2018;

- № 0137300026618000011от 2018 г;

- № 0137300000218000057-0139259-04 от 24.11.2018г;

- № 0137300026019000002001 от 03.06.2019г.

Контракт № 0137300000216000019-0204980-01 от 29.08.2016г (с датой окончания работ согласно пункту 2.2.1 контракта - не позднее 4-х месяцев со дня заключения контракта) выходит за рамки трехгодичного срока, предшествующего дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, в связи с чем не является документом, подтверждающим наличие у участника предварительного отбора опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе.

Согласно пункта 1.1 контракта от 2018 г. № 0137300026618000011 его предметом является выполнение работ по капитальному ремонту теплосетей и проектных работ (что не соответствует предмету предварительного отбора).

Согласно пункта 2.1 договора № 1 от 28.04.2018 его предметом является выполнение работ по текущему ремонту здания (что не соответствует предмету предварительного отбора).

Согласно пункта 1.1 контракта № 0137300000218000057-0139259-04 от 24.11.2018г его предметом является выполнение работ по ремонту помещений (что не соответствует предмету предварительного отбора).

Таким образом, в составе заявки участника предварительного отбора не представлены копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора».

**2.** Согласно доводам жалобы заявителя, комиссия по проведению предварительного отбора необоснованно отклонила заявку ООО «ЦентроСтрой».

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы, Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» постановлением Правительства Калужской области от 04.08.2016 № 419 определен уполномоченный орган исполнительной власти Калужской области на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций - министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области.

Порядок работы комиссии по проведению предварительного отбора утвержден приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 13.09.2016 № 457.

Персональный состав комиссии утвержден приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 15.09.2016 № 464 (в редакции приказа от 15.04.2020 № 163).

Документация о проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов утверждена приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 07.04.2020 № 163 (далее - Документация).

В соответствии с Порядком привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения

капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается комиссией по проведению предварительного отбора по итогам рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора.

По итогам рассмотрения комиссией по проведению предварительного отбора заявка ООО «ЦентроСтрой» была признана не соответствующей требованиям Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, (далее - Положение) и Документации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения и подпунктом «м» пункта 4 раздела VI Документации заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

Данные документы должны подтверждать выполнение участником предварительного отбора требования, установленного подпунктом «п» пункта 23 Положения, о наличии у него за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонт (замена, модернизация) лифтов, разработка проектной документации.

Таким образом, в силу совокупности указанных норм Положения предметами контрактов (договоров), аналогичных предмету предварительного отбора «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов», которые могут быть представлены в составе заявки на участие в данном предварительном отборе, являются:

- строительство зданий, являющихся объектами капитального строительства;

- реконструкция зданий, являющихся объектами капитального строительства;

- капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства.

Согласно письменным пояснениям Министерства строительства и ЖКХ Калужской области, в составе заявки на участие в предварительном отборе по предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» ООО «ЦентроСтрой» были представлены копии следующих контрактов (договоров):

1. № 0137300000216000019-0204980-01 от 29.08.2016г;

2. № 1 от 28.04.2018;

3. № 0137300026618000011 от 2018 г;

4. № 0137300000218000057-0139259-04 от 24.11.2018г;

5. № 0137300026019000002001 от 03.06.2019г.

По контракту № 0137300000216000019-0204980-01 от 29.08.2016г.

Согласно подпунктам 2.1.1-2.1.2 Контракта № 0137300000216000019-0204980-01 от 29.08.2016г. работы по данному контракту должны были быть начаты не позднее 01.09.2016 и завершены не позднее: 29.12.2016. Дата окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе по извещению от 08.04.2020 № 0137200000092000008 - 06.06.2020, соответственно в силу подпункта «б» пункта 38 Положения в составе заявки участниками предварительной отбора должны были представляться контракты (договоры) с установленным сроком исполнения - не позднее 06.05.2017.

В связи с чем комиссией был сделан вывод о том, что указанный контракт выходит за рамки трехгодичного срока, предшествующего дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, в связи с чем не является документом, подтверждающим наличие у участника предварительного отбора опыта оказания услуг к (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие е предварительном отборе.

Согласно пункту 2.1 договора № 1 от 28.04.2018г., его предметом является выполнение работ по текущему ремонту здания (а не капитального ремонта, как установлено Положением).

В связи с чем, комиссией был сделан вывод о том, что предмет данного договора не является аналогичным предмету предварительного отбора: «Оказание услуг и (иле) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов».

Согласно пункту 1.1 Контракта № 0137300026618000011 от 2018 года его предметом является выполнение работ по капитальному ремонту теплосетей и работ по проектированию (а не по капитальному ремонту зданий, как установлено Положением).

В связи с чем, комиссией был сделан вывод о том, что предмет данного договора н; является аналогичным предмету предварительного отбора: «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов»

Согласно пункту 1.1 Контракта № 0137300000218000057-0139259-04 от 24.11.2018г., его предметом является выполнение работ по ремонту помещений (а не капитальному ремонту зданий, как установлено Положением).

В связи с чем, комиссией был сделан вывод о том, что предмет данного договора не является аналогичным предмету предварительного отбора: «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов».

Таким образом, в составе заявки, представленной ООО «ЦентроСтрой», содержится копия одного договора (№0137300026019000002001 от 03.06.2019г.), подтверждающего наличие у участника предварительного отбора опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе (а не трех и более договоров, как установлено Положением).

В связи с чем, комиссией был сделан вывод о том, что в составе заявки участника предварительного отбора не представлены копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 53 Положения несоответствие заявки на участие в предварительном отборе требованиям, установленным пунктом 38 Положения, является основанием для принятия комиссией решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что комиссией по проведению предварительного отбора был сделан правомерный вывод о несоответствии заявки ООО «ЦентроСтрой» на участие в предварительном отборе. Доводы жалобы признаются необоснованными.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «ЦентроСтрой», руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

**РЕШИЛА:**

1. Жалобу ООО «ЦентроСтрой» признать **необоснованной**.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.