

Администрация
муниципального образования
«Выборгский район»
Ленинградской области

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 047/01/15-02/2021 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

К РАССМОТРЕНИЮ

«03» марта 2021 года
Петербург

Санкт-

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании Приказа № от 01.03.2021 о внесении изменений в Приказ Ленинградского УФАС России от 16.02.2021 № 82 о возбуждении дела

№ 047/01/15-02/2021 и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрации муниципального образования «Выборгский муниципальный район» Ленинградской области (ОГРН , ул. Советская, д. 12, г. Выборг, Ленинградская обл., 188800) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступило заявление Общественного совета жителей пос. Озерки (вх. № 11422 от 04.09.2020) с жалобой на действия (бездействие) Администрации муниципального образования «Выборгский муниципальный район» Ленинградской области (далее – Администрация), содержащее признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с доводами, изложенными в заявлении (вх. № 11422 от 04.09.2020) участок с кадастровым номером 47:01:13114001:475 поставлен на двойной кадастровый учет, а именно в результате мошеннических действий в 2008 году, то есть позднее, чем произошла регистрация лесного фонда, указанный участок был поставлен на кадастровый учет как земли сельскохозяйственного назначения и продан с нарушением процедуры (без проведения конкурса или аукциона) в частную собственность за 657 тысяч 142 рубля 57 копеек.

В целях получения дополнительной информации Ленинградским УФАС России осуществлен запрос в Департамент лесного хозяйства по Северо-Западному Федеральному округу, Комитет по природным ресурсам Ленинградской области, Северо-Западное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Комитет по управлению муниципальным имуществом и градостроительству администрации муниципального образования «Выборгский район».

В соответствии с письмом Комитета по природным ресурсам

Ленинградской области в результате сопоставления границ земельного участка с кадастровым номером 47:01:13114001:475 установлено, что в границы вышеуказанного земельного участка входят земли лесного фонда - квартал 30 Рябовского сельского участкового лесничества Рощинского лесничества. В соответствии со свидетельством о государственной регистрации права от 16.06.2011 № 47АБ 264402 квартал 30 Рябовского сельского участкового лесничества Рощинского лесничества входит в состав земельного участка из категории земель лесного фонда с кадастровым номером 47:01:0000000:501, в отношении которого зарегистрировано право собственности Российской Федерации.

Также в соответствии с информацией, представленной Департаментом лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу (далее - Департамент) земельный участок с кадастровым номером 47:01:1314001:475, общей площадью 188 293 +/- 3796,86 кв.м., расположенный по адресу: Ленинградская область. Выборгский район, МО «Приморское городское поселение», вблизи пос. Озерки, относится к землям сельскохозяйственного назначения с разрешенным видом использования «для ведения сельского хозяйства», с 17.08.2016 года принадлежит гр. Барсегян Н.А.

Участок с кадастровым номером 47:01:1314001:475 имеет пересечение границ с земельным участком из состава земель лесного фонда с кадастровым номером 47-78-01/022/2008-467.

Право собственности Российской Федерации на земельный участок из состава земель лесного фонда с кадастровым номером 47-78-01/022/2008-467 площадью 3464580000 кв.м, по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, зарегистрировано 16.06.2011, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 16.06.2011 № 47-АБ № 264402.

На момент государственной регистрации гр. Барсегян Н.А. прав собственности на спорный земельный участок, в Едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН) уже имелась запись о праве собственности Российской Федерации на земельный участок с кадастровым номером 47-78-01/022/2008-467 (категория земель - земли лесного фонда), в границах которого располагается названный земельный участок.

В 2007 году ООО «Рога и Копыта» произведено кадастровое межевание данного участка, в результате которого образован земельный участок с кадастровым номером 47:01:1314001:475 с

категорией земли сельскохозяйственного назначения.

05.08.2016 между СПК «Рябовский» и Барсегян Н.А. заключен договор купли-продажи в отношении земельного участка с кадастровым номером 47:01:1314001:475.

Земельный участок с кадастровым номером 47:01:1314001:475, принадлежащий Барсегян Н.А. находится в границах земельного участка лесного фонда с КН 47-78-01/022/2008-467. расположенного в выделе 37, часть выделов 19,20,21,28 квартала 30 Рябовского сельского участкового лесничества Роцинского лесничества Ленинградской области, что подтверждается выпиской из государственного лесного реестра, заключением филиала ФГБУ «Рослесинфорг» «Севзаплеспроект» от 14.02.2020 № 12-01/188. Общая площадь пересечения составляет 141 217 кв. м.

11.08.2017 вступил в действие Федеральный закон № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель» (далее - Федеральный закон № 280-ФЗ), который устанавливает приоритет ЕГРН над государственным лесным реестром (далее - ГЛР) в случае несоответствия содержащихся в них сведений при установлении категории земель (далее - правило приоритета ЕГРН над ГЛР).

Статьей 5 Федерального закона №280-ФЗ внесены изменения в статью 14 Федерального закона от 21.12.2004 «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» № 172-ФЗ (далее - Федеральный закон №172-ФЗ) согласно которой предусмотрено, что в случае, если в соответствии со сведениями, содержащимися в государственном лесном реестре, лесном плане субъекта Российской Федерации, земельный участок относится к категории земель лесного фонда, а в соответствии со сведениями Единого государственного реестра недвижимости, правоустанавливающими или правоудостоверяющими документами на земельные участки этот земельный участок отнесен к иной категории земель, принадлежность земельного участка к определенной категории земель определяется в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, либо в соответствии со сведениями, указанными в правоустанавливающих или правоудостоверяющих документах на земельные участки, при отсутствии таких сведений в Едином

государственном реестре недвижимости, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Правила части 3 статьи 14 Федерального закона № 172-ФЗ применяются в случае, если права правообладателя или предыдущих правообладателей на земельный участок возникли до 1 января 2016 года.

Так как право собственности у Барсегян Н.А. на земельный участок с кадастровый номер 47:01:1314001:475 возникло 17.08.2016, то есть после 01.01.2016, то к данной ситуации нормы 280-ФЗ не применимы.

Исходя из информации представленной Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, на указанный земельный участок гр. Барсегян право пользования не оформлялось.

Кроме того, Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области ранее на вышеуказанной территории лесного фонда были зафиксированы следующие нарушения:

1. Самовольное занятие лесного участка в квартале 30 выдел 20 Рябовского сельского участкового лесничества, составлен акт о лесонарушении № 3 от 13.01.2017 года, материалы направлены в 101 ОП УМВД РФ. Так же материалы направлены в ЛОГКУ «Леноблес», как приложение к письму по факту возникновения двойной собственности исх. № 2791 от 14.12.2017 года (входящий в ЛОГКУ «Леноблес» № 8509 от 15.02.2017 года)

2. Незаконная рубка деревьев в квартале 30 выдел 20 Рябовского сельского участкового лесничества, составлен акт осмотра № 42 от 25.11.2019 года, материалы направлены в 101 ОП УМВД РФ. До настоящего времени ответ из УМВД о результатах расследования не поступал.

3. Самовольное размещение объектов капитального строительства, объектов, не являющихся объектами капитального строительства на общей площади 0,6 га в квартале 30 выделы 20 Рябовского сельского участкового лесничества. По факту нарушения лесного законодательства был составлен акт осмотра № 48 от 26.12.2019 года, материалы направлены в 101 ОП УМВД РФ для проведения следственных действий.

Также в соответствии с информацией, направленной Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области в адрес

А.А. Ефремова, земельный участок с кадастровым номером 47:01:1314001:475 находится в водоохранной зоне и частично в прибрежной защитной полосе Финского залива.

В соответствии со статье 65 Водного кодекса Российской Федерации, для Финского залива установлены: ширина водоохранной зоны – 500 м.

В границах водоохраных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территории которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

Кроме того, Земельным кодексом Российской Федерации запрещается приватизация земельных участков в пределах береговой полосы, установленной в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, а также земельных участков, на которых находятся пруды, обводненные карьеры, в границах территорий общего пользования. Приватизация земельных участков в пределах водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы водных объектов не запрещена.

Учитывая изложенное, действия Администрации по изданию Постановления от 12.12.2007 № 5396 «О передаче в аренду земельного участка с кадастровым номером 47:01:1314001:475 СПК «Рябовский» и последующей реализации данного участка противоречат нормам действующего законодательства.

В связи с наличием в действиях (бездействии) Администрации признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в совершении действий по выделению земельного участка из земель лесного фонда с последующей постановкой на кадастровый учет (номер 47:01:1314001:475) и передачей его в собственность третьим лицам без проведения конкурентных процедур, а также в бездействии Администрации по принятию мер по возврату муниципального имущества в казну, на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, Ленинградским УФАС России выдано Предупреждение от № ПД/05/05 со сроком исполнения **до 31.01.2021**.

В адрес Ленинградского УФАС России поступило письмо Администрации о неисполнении Предупреждения Ленинградского УФАС России, в связи с несогласием по существу изложенных доводов.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 047/01/15-02/2021 к рассмотрению **на 24.03.2021 в 14 часов 30 минут** по адресу: Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, пом. 3-150;
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика: Администрацию муниципального образования «Выборгский муниципальный район» Ленинградской области (ОГРН , ул. Советская, д. 12, г. Выборг, Ленинградская обл., 188800);
3. Администрации муниципального образования «Выборгский муниципальный район» Ленинградской области представить **в срок до 22.03.2021**, на адрес электронной почты: to47@fas.gov.ru и to47-Saprykina@fas.gov.ru с одновременным досылком Почтой России или представлением нарочно по адресу: 191124, Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, правовую позицию по обстоятельствам, рассматриваемым Комиссией Ленинградского УФАС России, с приложением подтверждающих документов;
4. Сторонам по делу № 047/01/15-02/2021 в связи с введением особого пропускного режима в здание, расположенное по адресу: Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, необходимо принять одно из следующих решений:
 - Направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле;
 - Уведомление Ленинградского УФАС России о возможности рассмотрения дела с использованием видео-конференц-связи посредством сети «Интернет».

О принятом решении надлежит сообщить Ленинградскому УФАС России в срок до 22.03.2021 по электронной почте: to47-Saprykina@fas.gov.ru.

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии Ленинградского УФАС России, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.

Ссылка для доступа к ВКС: <https://fas3.tconf.rt.ru/c/1756830483>

Явка лиц, участвующих в рассмотрении дела № 047/01/15-02/2021, обязательна.

Приложение: Приказ о возбуждении дела – на 04 л. в 01.экз.