

## Решение

(по делу № 33)

09 апреля 2010 года, город Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело №33 возбужденное в отношении ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодск по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступило обращение ООО «ФУДСТАР» на действия ОАО «Горэлектросеть», ООО «Кисловодскэлектросбыт» по выставлению в счета потери в размере 2,5 %, а также потери в трансформаторной подстанции находящейся на балансе ОАО «Горэлектросеть».

При рассмотрении дела представитель ООО «ФУДСТАР» поддержал заявленные требования, указав на то, что на основании границ раздела балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности ОАО «Горэлектросеть» принадлежат ТП 175, 106, 186 и приборы учета установлены в РУ-0,4 кВ в данных ТП. Однако ОАО «Горэлектросеть» и ООО «Кисловодскэлектросбыт» выставляет в счетах потери, потребление реактивной энергии и потери на потребление реактивной энергии, оплату по нерегулируемому тарифу.

При рассмотрении дела представитель ОАО «Горэлектросеть» пояснил следующее - Договор поставки электрической энергии с ООО «Фудстар» №684 был заключен 01 января 2008 года и должен был действовать до января 2010 года (письмо ООО «Фудстар» №7 от 12.01.10г. о расторжении договора). Однако 15 января 2010 года в наш адрес обратилось СП ЗАО «Фудстар» с просьбой заключить договор поставки электрической энергии с 01 января 2010 года по объектам, ранее принадлежащим ООО «Фудстар». Пойдя навстречу потребителю ОАО «Горэлектросеть» не стала производить ограничение режима потребления электроэнергии, а ООО «Кисловодскэлектросбыт» направило в адрес СП ЗАО «Фудстар» надлежащим образом оформленный договор поставки электроэнергии (исх.№49 от 08.02.10г.).

В настоящий момент договор поставки электроэнергии все еще находится на рассмотрении в СП ЗАО «Фудстар», которое 15 февраля 2010 года (вх.№286 от 16.01.10г.) направило в адрес ОАО «Горэлектросеть» протокол разногласий к договору, на который уже наша организация подготовила протокол урегулирования разногласий (исх.№98 от 16.03.10г.). Таким образом, в данный момент надлежащим образом оформленный договор поставки электроэнергии между нашими организациями отсутствует, что подтверждает и СП ЗАО «Фудстар» в своем письме от 02.04.10г. №77.

В Правилах технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 13.01.03г. №6 дано понятие электрической сети - это совокупность электроустановок для передачи и распределения электрической энергии, состоящая из подстанций, распределительных устройств, токопроводов, воздушных и кабельных линий электропередачи, работающих на определенной территории. Применение процента потерь в сетях предусмотрено Правилами функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.08.06г. №530, в частности пунктом 143 данных Правил: в случае если расчетный прибор учета расположен не на границе балансовой принадлежности электрических сетей, объем принятой в -электрические сети (отпущенной из электрических сетей) электрической энергии корректируется с учетом величины нормативных потерь электрической энергии, возникающих на участке сети от границы балансовой принадлежности электрических сетей до места установки прибора учета, если соглашением сторон не установлен иной порядок корректировки. Величина нормативных потерь определяется в соответствии с методикой выполнения измерений, согласовываемой сторонами по договору и аттестованной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию и метрологии.

Пунктом 4.5. договора поставки электрической энергии №684 от 01.01.08г.. ранее заключенного с ООО «Фудстар» было предусмотрено, что: «При установке приборов учета электроэнергии после

границы балансовой принадлежности электросетей ГП и Потребителя количество учтенной приборами учета энергии увеличивается на величину нормативных потерь в сетях Потребителя от границы до прибора учета. Величина нормативных потерь рассчитывается Потребителем в соответствии с методикой выполнения измерений, аттестованной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию и метрологии и согласовывается с ГП.

При отсутствии расчёта в качестве норматива принимается величина нормативных потерь в сетях, утверждённая приказом Минпромэнерго. Потери в силовом трансформаторе, рассчитываются в соответствии с Методикой расчетов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям, утвержденной Приказом Министерства энергетики РФ от 30 декабря 2008 г. №326 "Об организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по утверждению нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям". Исходными данными для расчета потерь электрической энергии являются номинальный ток (параметры (напряжение, ток и т. д.), значения которых определяют работу трансформатора в условиях, установленных стандартом, при значениях параметров, гарантированных изготовителем и являющихся базисными при проведении испытаний), потери холостого хода (активная мощность, потребляемая трансформатором при номинальном напряжении (или напряжении ответвления) и номинальной частоте на выводах одной из обмоток при разомкнутых остальных обмотках (МЭС 421-06-01) и короткого замыкания. Для каждого трансформатора - это паспортные величины. Время работы трансформатора - круглосуточно. Коэффициент трансформатора тока составляет 40 (трансформатор тока 200/5). Потери в трансформаторах, находящихся в трансформаторных подстанциях №106 и №186 ООО «Фудстар» не выставляются, что подтверждается счетами на оплату электроэнергии. А потери в трансформаторе, расположенном в ТЛ-175 выставляются, поскольку сам трансформатор принадлежит потребителю, что подтверждается письмом ООО «Фудстар» от 25.08.06г. №696. На основании вышеизложенного, считаем действия ОАО «Горэлектросеть» законными и обоснованными.

При рассмотрении дела представитель ООО «Кисловодскэлектросбыт» полностью поддержал доводы ОАО «Горэлектросеть».

Рассмотрев и проанализировав представленные материалы дела, заслушав доводы, разъяснения и возражения стороны, Комиссия Ставропольского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства отмечает следующие обстоятельства:

ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска осуществляет поставку (продажу) электроэнергии на территории г. Кисловодска. В соответствии с постановлением РЭК СК №23 от 16.10.2006 года «О гарантирующих поставщиках электрической энергии на территории Ставропольского края» ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска является гарантирующим поставщиком в границах балансовой принадлежности электрических сетей ОАО «Горэлектросеть», к которым присоединены потребители, подлежащие обслуживанию ОАО «Горэлектросеть» в г. Кисловодске.

ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска состоит в региональном Реестре хозяйствующих субъектов имеющих на рынке определенного товара долю более 35% по позиции «купля-продажа (поставка) электрической энергии» с долей на рынке: более 50% в территориальных границах, определенных постановлением РЭК СК от 16.10.2006 года №23. ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска, являясь гарантирующим поставщиком, занимает доминирующее положение на рынке купли-продажи (поставки) электрической энергии в г. Кисловодске в границах балансовой принадлежности электрических сетей ОАО «Горэлектросеть», к сетям которого присоединены потребители, подлежащие обслуживанию ОАО «Горэлектросеть» в г. Кисловодске.

Между ООО «ФУДСТАР» и ОАО «Горэлектросеть», ООО «Кисловодскэлектросбыт» заключен договор поставки электрической энергии потребителям №684 от 01.01.2007 года.

Пунктом 4.3 определено, что при установке прибора учета электрической энергии после границы балансовой принадлежности электросетей гарантирующего поставщика (далее ГП) и потребителя количество учтенной приборами учета энергии увеличивается на величину нормативных потерь в сетях потребителя до прибора учета. Величина нормативных потерь рассчитывается Потребителем в соответствии с методикой выполнения измерений, аттестованной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию и метрологии и согласовывается с ГП. При отсутствии расчета в качестве норматива принимается величина нормативных потерь в сетях,

утвержденная приказом Минпромэнерго. Договором не определено, по каким расчетным точкам производится расчет потерь, а так же какой размер потерь применяется в каждой точки при наличии законного основания их применения.

В договор входят расчетные точки:

1. «База» запитанная от ТП 202, приборы учета установлены в ТП.
2. «Сити-Центр» запитан от ТП 175, приборы учета установлены в Р.У 0,4 кВт ТП.
3. Кафе «Русь» запитано от ТП 106, приборы учета установлены в Р.У 0,4 кВт ТП.
4. «Пекарня» запитана от ТП 186, приборы учета установлены в Р.У 0,4 кВт ТП.
5. «Колоннада», приборы учета установлены РУ 0,4 кВт кафе «Колоннада».
6. Магазин ул. Чапаева 54, приборы учета установлены в РУ 0,4 кВт.

Актами разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон определено, что по базе ООО «ФУДСТАР», расположенный по ул. Чапаева, 79, г. Кисловодск:

ОАО «Горэлектросеть» принадлежит ТП №4, потребителям принадлежат ТП №139, 169. Потребителю ООО «ФУДСТАР» принадлежит ТП 202, КЛ-10 кВ от ТП 202 к ТП №4, 139, 169, КЛ-0,4 кВт от ТП 202, приборы учета электроэнергии, внутренние электрические сети. Граница раздела: кабельный наконечник на КЛ-10,0 кВт в РУ -10,4 кВ в ТП №4, 139, 269.

По «Универсам», Улыбка, магазин №1, находящиеся по адресам ул. Победы, 6, пр. Победы, 83, ул. Чапаева, 54. ОАО «Горэлектросеть» принадлежит ТП №175, 21, 86. Потребителю принадлежит: 1) КЛ-0,4 кВ ТП175; 2) КЛ-0,4 кВ от РУ-0,4 кВ в ТП 21; 3) КЛ—0,4 кВ от ВЛ по ул. Чапаева, приборы учета, внутренние сети. Граница раздела: 1) наконечник КЛ-0,4 кВ в РУ -0,4 кВ в ТП 175; 2) наконечник КЛ 0,4 кВ в РУ-0,4 кВ в ТП 21, 3) наконечник соединения КЛ -0,4 кВ на ВЛ-0,4 кВ.

По объектам «Пекарня», кафе «Колоннада», кафе «Русь», находящиеся по адресу ул. Чайковского, 32, пр. Мира, 3, пр-т Мира, 14. ОАО «Горэлектросеть» принадлежит: ТП 186, 54, 106 . Потребителю принадлежат: 1) КЛ-0,4 кВ от РУ -0,4 кВ в ТП 186; 2) КЛ -0,4 кВ от каб. шкафа от ТП 54; 3) кабельный наконечник КЛ -0,4 кВ в РУ -0,4 кВ в ТП 106. Граница раздела: 1) кабельный наконечник КЛ-0,4 кВ от РУ -0,4 кВ в ТП 186; 2) кабельный наконечник КЛ -0,4 кВ от каб. шкафа от ТП 54; 3) кабельный наконечник КЛ -0,4 кВ в РУ -0,4 кВ в ТП 106.

По объекту «Сити-Центр», находящегося по адресу ул. Победы. ОАО «Горэлектросеть» принадлежит ТП-175. Потребителю принадлежит кабельная линия от РУ-0,4 кВ в ТП -175.

При выставлении счета ОАО «Горэлектросеть» производит расчет количества электрической энергии с учетом потерь в размере 2,5%, и потери трансформатора ТП-175, в размере 111. Исходя, из вышеизложенного данные трансформаторы находятся на балансе ОАО «Горэлектросеть», а так же прибор учета установлен на границе балансовой принадлежности. Объекты запитанные, через сети от ТП-175 являются «Универсам» - пр. Победы, 6, «Улыбка» - пр. Победы 83, «Магазин №1» ул. Чапаева 54. По ТП 186, 54, 106 присоединены следующие объекты Пекарня – ул. Чайковского, 32, Кафе «Колоннада» пр. Мира, 3; Кафе Русь – пр. Мира, 14.

Счета, выставляемые ОАО «Горэлектросеть» потребителю содержат 12 наименований объектов, адресов по которым осуществляются взаиморасчеты между сторонами. Потери выставлялись с января по июнь 2009 года по следующим объектам: ТП- 202, 2,5% потери, 223 потери трансформатора; объект кафе «Колоннада» 13,65%, по трем точкам пр. Победы 6, потери 2,5% и двум точкам 111 потери трансформатора; Кафе «Русь» - потери 2,5%, магазин продукты Победы, 157 – потери 2,5%, магазин №1 ул. Чапаева, 54 – потери 13,65 % , пекарня Марцинкевича, 90 -2,5% потери. Начиная с июня 2009 года, а так же в 2010 году потери выставлялись только по объектам присоединенных к ТП-175, ТП - 202.

Согласно актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон ТП- 175 принадлежит ОАО «Горэлектросеть».

На основании пункта 143 Правил №530 предусматривается, что в случае нахождения расчетного прибора учета не на границе балансовой принадлежности электрических сетей объем принятой в электрические сети (отпущенной из электрических сетей) электрической энергии корректируется с учетом величины нормативных потерь электрической энергии, возникающих на участке сети от границы балансовой принадлежности электрических сетей до места установки прибора учета, если соглашением сторон не установлен иной порядок корректировки. Величина нормативных потерь определяется в соответствии с методикой выполнения измерений, согласовываемой сторонами по договору и аттестованной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию и метрологии.

По данным ООО «ФУДСТАР» и не опровергнутым ОАО «Горэлектросеть» прибор учета установлен на границе балансовой принадлежности электрических сетей, по ТП-175, 106, 186 следовательно, предъявление требований ОАО «Горэлектросеть» по оплате потерь в электрических сетях является необоснованным.

Согласно части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года №135-ФЗ запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Соответственно, ОАО «Горэлектросеть» выставив ООО «ФУДСТАР» счета за потребленную электрическую энергию с учетом потерь в размере 2,5 %, а также потери трансформатора находящегося на балансе ОАО «Горэлектросеть», при установке прибора учета на границе балансовой принадлежности сетей, допустило нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодск нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года, №135 – ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодск предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: по истечении месячного срока со дня получения решения и предписания осуществлять выставление расчета потерь электрической энергии, в соответствии с действующим законодательством и условиями заключенного договора.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнения в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №32

о прекращении нарушений антимонопольного законодательства

09 апреля 2010 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41 статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 09.04.2010 года по делу №33 возбужденного в отношении ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодск о нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодск в месячный срок со дня получения решения и предписания №32 от 09.04.2010 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135 –ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в действиях ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодск по выставлению счетов за потребленную электрическую энергию с учетом потерь в размере 2,5 %, при установке прибора учета на границе балансовой принадлежности сетей, а также потери в трансформаторной подстанции находящейся на балансе ОАО «Горэлектросеть».

2. ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодск (ул. Одесская, 3, г. Кисловодск, 357700 в месячный срок со дня получения решения и предписания №32 от 09.04.2010 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135 –ФЗ «О защите конкуренции», а именно: по истечении месячного срока со дня получения решения и предписания осуществлять выставление расчета потерь электрической энергии, в соответствии с действующим законодательством и условиями заключенного договора.

3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в пятидневный срок со дня истечения месячного срока предоставленного на исполнение предписания.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнения в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.