

РЕШЕНИЕ

12.11.2020
073/06/67-641/2020

Дело №

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления <...>;

членов - начальника отдела <...>;

- ведущего специалиста-эксперта <...>;

в отсутствие сторон

рассмотрев дело № 073/06/67-641/2020 по жалобе ООО «Мельница» (далее - заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0168500000620001795 (наименование объекта закупки – «Сервер стоечный»; заказчик – Областное государственное казённое учреждение «Корпорация развития интернет-технологий - многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Ульяновской области», далее – заказчик, уполномоченный орган - Агентство государственных закупок Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 1 082 560,00 руб.; дата рассмотрения заявок – 29.10.2020 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 7916 от 05.11.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Мельница» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0168500000620001795.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя, первая часть заявки ООО «Мельница» необоснованно

отклонена в связи с непредставлением конкретных показателей предлагаемого товара, поскольку заявка общества содержала все характеристики, предусмотренные КТРУ и заказчик не имел права требовать предоставления дополнительных характеристик (кэш памяти третьего уровня, максимальное кол-во каналов PCI Express, установленные модули оперативной памяти, тип оперативной памяти, частота функционирования, управление (в части поддержка технологии NC-SI), поддержка операционных систем, предустановленное программное обеспечение системы виртуализации VMware vCenter Server Standard, рабочая температура) которые заказчик не имел права требовать в связи с вступлением в силу изменений в Постановление Правительства РФ № 145.

Вх. № 8076 и 8085 от 11.11.2020 г. в Ульяновское УФАС России от уполномоченного органа и заказчика, соответственно, поступили письменные выражения на жалобу, содержащие указание на то, что заявка была рассмотрена в соответствии с требованиями документации, в том числе, в соответствии с установленной инструкцией. Законом о контрактной системе не предусмотрены ограничения по включению в документацию об электронном аукционе требований к товару, которые являются значимыми для Заказчика, отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных функций и полномочий. Заказчик вправе самостоятельно принимать решение об объекте и условиях закупки в соответствии с собственными потребностями и спецификой деятельности. Описание объекта закупки сформировано заказчиком исходя из его потребностей. Установленные характеристики необходимы заказчику для обеспечения взаимодействия с товарами, уже используемыми заказчиком. Заказчик не использовал при описании объекта КТРУ ввиду того, что товар по данной позиции не удовлетворяет всем потребностям заказчика и не содержит необходимых ему показателей.

На заседании Комиссии 11.11.2020 г., проводимом в дистанционном режиме, представители заказчика с доводами жалобы не согласились, поддержали представленные письменные возражения. В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 12.11.2020 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 21.10.2020 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168500000620001795, наименование объекта закупки – «Сервер стоечный» (начальная (максимальная) цена контракта – 1 082 560,00 руб.).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0168500000620001795 от 29.10.2020 г. на участие в указанной закупке поступило 2 заявки, 1 из которых была отклонена.

Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукционе № 0168500000620001795 от 02.11.2020 г. заявка единственного участника

была признана соответствующей требованиям документации и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Мельница» необоснованной и не подлежащей рассмотрению в части обжалования положений документации. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. В отношении доводов заявителя жалобы в части необоснованного установления заказчиком дополнительных характеристик к товару, Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки до окончания установленного срока подачи заявок.

Согласно извещению и документации о проведении электронного аукциона № 0168500000620001795 срок окончания подачи заявок был установлен 29.10.2020 г. 09.00 (время установлено в соответствии с временем часовой зоны, в которой расположен заказчик/уполномоченный орган).

Следовательно, ООО «Мельница» вправе было обжаловать положения документации до 09:00 29.10.2020 г.

Вместе с тем, жалоба ООО «Мельница» на положения документации направлена в Ульяновское УФАС России по электронной почте по истечении установленного в извещении о проведении электронного аукциона срока, 03.11.2020 г.

Таким образом, учитывая положение части 3 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба ООО «Мельница» на положения аукционной документации не подлежит рассмотрению Ульяновским УФАС России.

2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать *требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкция по ее заполнению.*

Согласно пункту 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в

заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование было установлено в разделе 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе № 0168500000620001795.

Согласно пункту 9 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168500000620001795 объектом закупки является поставка сервера стоечного.

Пункт 10 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168500000620001795 содержит указание на то, что описание объекта закупки содержится в приложении № 1 документации.

В Приложении № 1 «Описание объекта закупки и количество» к аукционной документации № 0168500000620001795 в виде таблицы содержится описание необходимого к поставке товара с указанием наименований показателей товара, единиц измерения, требований к значениям показателей и требований заказчика к указанию значений показателей участником закупки, в том числе, такие характеристики как:

Наименование показателя товара, единица измерения	Требование к значению показателя	Требование заказчика к указанию значения показателя участником закупки
Кэш памяти третьего уровня, Мб	Не менее 11	Указывается одно значение
Максимальное количество каналов PCI Express, шт.	Не менее 48	Указывается одно значение
Установленные модули оперативной памяти, шт.	Не менее 2	Указывается одно значение
Тип оперативной памяти	Не хуже, чем DDR4 RDIMM	Указывается одно значение
Частота функционирования, МГц	Не менее 2666	Указывается одно значение
Управление	Наличие встроенного выделенного Ethernet порта управления 1000BASE-T, Поддержка технологии NC-SI	Значение не изменяется
Поддержка операционных систем	Обязательная поддержка следующих ОС и гипервизоров: Microsoft Windows Server, Red Hat Enterprise Linux, Citrix XenServer, SUSE Linux Enterprise Server, VMware ESXi, Oracle Enterprise Linux, Oracle Server VM	Значение не изменяется
Предустановленное программное обеспечение системы виртуализации	Программное обеспечение системы виртуализации соответствует следующим требованиям: - Возможность установки и работы сервера на виртуальной машине в производственной среде без ограничений;	Значение не изменяется
VMware vCenter Server Standard*	- Поддержка не менее 1 тыс. физических хостов;	

- Управление не менее 10 тыс. запущенных виртуальных машин, поддержка не менее 15 тыс. виртуальных машин на один центр управления;
- Поддержка объединения не менее 10 серверов управления в единой консоли;
- Механизм Single Sign One – единая аутентификация пользователя перед различными сервисами управления;
- Поддержка одновременного подключения не менее 30 клиентов к серверу управления;
- Альтернативный веб-клиент для управления виртуальной инфраструктурой из веб-браузера без необходимости установки локального ПО;
- Настраиваемые роли и разрешения на уровне объектов иерархии виртуальной инфраструктуры: виртуальные машины, пулы ресурсов, серверы и т.п.;
- Развертывание сервисов с помощью объектов виртуальных приложений;
- Поддержка профилей узлов для определения стандартов конфигурации гипервизора и автоматизированное обеспечение соответствия этим конфигурациям;
- Централизованное управление всеми лицензионными ключами в едином интерфейсе;
- Непрерывный мониторинг доступности и коэффициентов использования физических серверов и виртуальных машин с помощью единого интерфейса;
- Экспорт данных в форматах HTML и Excel для интеграции с другими средствами создания отчетов и автономного анализа;
- Реализация аппаратной архитектуры в виде программных интерфейсов;
- Виртуализация ресурсов ЦП, памяти, хранилищ и сетевых ресурсов дает возможность оптимальным образом распределять их между множеством виртуальных машин;
- Минимальное требование по аппаратным ресурсам для работы;
- Минимальный объем гипервизора (не более 200 МБ);
- Отсутствие базовой ОС общего назначения в составе гипервизора;
- Поддержка 32- и 64-битных гостевых операционных систем (ОС); работающих на серверах стандартной архитектуры x86;
- Возможность объединения физических серверов в кластер высокой доступности до 96 узлов, с автоматическим перезапуском VM в случае отказа физического сервера;
- Возможность объединения физических серверов в кластер до 96 узлов, обеспечивающих постоянную доступность виртуальной машины с числом виртуальных процессоров до 2, даже в случае отказа физического сервера;
- Сохранение работоспособности кластерной службы при отказе более половины серверов;

- Поддержка хост-серверов с количеством процессоров до 768;
- Поддержка хост-серверов с объемом памяти до 16 ТБ;
- Выполнение не более одной перезагрузки хоста при обновлении гипервизора;
- Механизм быстрой перезагрузки хост-сервера с пропуском этапов инициализации оборудования сервера для сокращения времени установки исправлений и обновлений ПО виртуализации

Подсистема управления оперативной памятью

- Поддержка расширенных механизмов оптимизации оперативной памяти физического хоста (дедупликация страниц памяти, динамическое распределение, выгрузка в своп область, компрессия);
- Одновременное использование технологии vNUMA и механизмов оптимизации использования оперативной памяти сервера;
- Поддержка до 16 NUMA узлов на хост;
- Поддержка трансляции страниц памяти до 1GB

Подсистема взаимодействия с системами хранения данных

- Интеграция с системами хранения данных для повышения производительности операций ввода-вывода;
- Интеграция с системами хранения данных для передачи информации о томах, доступных виртуальной платформе;
- Возможность создания низкоуровневого хранилища для виртуальных машин, с которым разрешены операции на уровне массива: снапшоты дискового уровня, репликация, дедупликация, клонирование;
- Использование специализированной кластерной файловой системы для оптимизации работы с виртуальными машинами и снижения издержек по управлению размещением дисков виртуальных машин;
- Возможность выделять место на хранилище по требованию виртуальной машины, позволяющая более эффективно его использовать;
- Поддержка томов системы хранения до 64 ТБ;
- Поддержка передачи данных по протоколу Fiber Channel, включая все элементы сети хранения данных, со скоростью до 16 Гбит/сек;
- Поддержка репликации данных виртуальных машин между хранилищами через сеть LAN или WAN встроенными средствами системы виртуализации; Поддержка хранения данных на жестких дисках нового поколения, выполненных по технологии 4K
- Встроенная система резервного копирования системы управления с планировщиком.

Подсистема взаимодействия с сетью передачи данных

- Обеспечение поддержки виртуальных коммутаторов с технологиями Port Groups, Traffic Shaping и VLAN;
- Функция фильтрации сетевых пакетов BPDU;

· Поддержка распределенных по физическим серверам виртуальных коммутаторов:

о не менее 60000 портов;

о не менее 1000 серверов на один распределенный виртуальный коммутатор;

· Поддержка протокола LACP;

· Поддержка функции зеркалирования трафика, совместимой с Cisco RSPAN;

· Поддержка протокола Net Flow v10;

· Поддержка мониторинга по протоколу SNMP v3;

· Поддержка третьих модулей для интеграции с виртуальной локальной сети со стандартными средствами управления физической инфраструктурой локальной сети предприятия;

· Поддержка технологии PVLAN;

· Поддержка технологии VXLAN;

· Поддержка сетевых карт со скоростью передачи данных до 100 Гбит/сек.

· Поддержка протокола RoCE v2

Требования к виртуальным машинам

· Возможность создавать, удалять виртуальные машины и задавать параметры их работы из среды управления;

· Виртуальные машины можно клонировать, копировать, а также создавать из них шаблоны;

· Поддержка настраиваемых шаблонов VM с возможностью определения настроек VM при разворачивании из шаблона, что обеспечивает соответствие корпоративным стандартам конфигураций создаваемых с них виртуальных машин;

· Поддержка создания виртуальных машин с объемом оперативной памяти не менее 6128 ГБ;

· Поддержка не менее 256 виртуальных процессоров для одной виртуальной машины (VM);

· Возможность распределения виртуальных процессоров VM по виртуальным сокетам, создание многоядерных виртуальных процессоров для отдельных VM;

· «Горячее» добавление процессоров и оперативной памяти для работающей гостевой ОС (для поддерживаемых ОС - без остановки работы гостевой ОС);

· Поддержка vNUMA для «горячего» добавления памяти;

· Возможность создания снимков состояния VM (как работающей, так и остановленной);

· Поддержка виртуального графического адаптера с изменяемым размером памяти (до 2 ГБ) и поддержка 3D графики для виртуальных машин;

<ul style="list-style-type: none"> · «Горячее» добавление и увеличение размеров виртуальных дисков для работающей гостевой ОС. Горячее отключение дисков из конфигурации виртуальной машины; · Поддержка дисков виртуальных машин объемом до 62 ТБ; · Возможность прямого подключения тома системы хранения к VM; · Поддержка устройств USB (включая версию 3.0) в виртуальных машинах; · Возможность прямого подключения SCSI/NVMe адаптеров к VM; · Создание виртуальных машин с динамически расширяющимися дисками (выделение пространства по мере заполнения); · Поддержка технологии NPIV. <p>Дополнительные функции</p> <ul style="list-style-type: none"> · Миграция VM между системами хранения данных без простоев с поддержкой миграции нескольких VM одновременно; · Миграция VM между виртуальными коммутаторами без простоев; · Миграция VM между серверами управления без простоев; · Централизованное управление лицензиями; · Централизованное обновление хостов и компонентов системы управления без необходимости ручного переноса нагрузок с учетом нагрузки сети; · Разноуровневый доступ пользователей, с возможностью делегировать права и разрешения доступа на каждую подсистему отдельно; · Система управления с поддержкой уведомлений и автоматизацией задач; · Наличие веб-клиента как средства централизованного управления виртуальной инфраструктурой; · Мониторинг производительности и отчеты о загрузке/использовании всех подсистем серверов в текущий момент и за период времени не менее трех месяцев; · Возможность подключения антивирусного модуля, работающего в сочетании с уровнем виртуализации; · Управление образами инфраструктуры для исправления, обновления или апгрейда оборудования кластеров ESXi, на основе желаемой модели состояния; · Возможность использования службы федерации Active Directory Federation Services как альтернативный провайдер идентификации пользователей · Поддержка протокола iSCSI extension for RDMA (iSER) · Поддержка протокола RDMA для InfiniBand <p>-Стандартная техническая поддержка разработчика сроком 1 год</p>
--

Рабочая температура, °C	От 10 до 35	Указывается значение в виде диапазона
-------------------------	-------------	---------------------------------------

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0168500000620001795 от 29.10.2020 г. участнику закупки под № 3 (ООО «Мельница») отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в связи с непредоставлением конкретных показателей предлагаемого товара по позиции № 1 «Сервер стоечный» - кэш памяти третьего уровня, максимальное кол-во каналов PCI Express, установленные модули оперативной памяти, тип оперативной памяти, частота функционирования, управление (в части поддержка технологии NC-SI), поддержка операционных систем, предустановленное программное обеспечение системы виртуализации VMware vCenter Server Standard, рабочая температура).

В ходе документального анализа первых частей заявок и требований аукционной документации Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в первой части заявки № 3 (ООО «Мельница») в отношении указанных показателей в качестве предложенного значения указано «Отсутствует в КТРУ», а также разъяснено, что участником закупки были учтены вступившие с 01.07.2020 г. изменения в законодательство, и заявка содержит только значения показателей, установленных в КТРУ, поскольку указание дополнительных характеристик запрещено. Вместе с тем, формирование заявки на участие в подобном виде не соответствует требованиям приложения № 1 к документации.

Соответственно, заявка указанного участника закупки правомерно была отклонена единой комиссией на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, жалоба ООО «Мельница» в указанной части является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мельница» необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Мельница» не подлежащей рассмотрению в части обжалования положений документации № 0168500000620001795.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.