03 января 2020 года г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1. **...** • **заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,**
2. **...** **- старший государственный инспектор отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,**
3. **...** • **ведущий специалист-эксперт отдела контроля рынков, член Комиссии**

рассмотрев жалобу ООО «ФООД» на действия заказчика МАДОУ «Детский сад комбинированного вида №12 «Журавушка» (далее Заказчик) при проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (до 01.07.2018) по оказанию услуг по организации питания (Извещение №32008754930), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ФООД» на действия заказчика МАДОУ «Детский сад комбинированного вида №12 «Журавушка» (далее Заказчик) при проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (до 01.07.2018) по оказанию услуг по организации питания (Извещение №32008754930) (далее – Заказчик), (далее также – Закупка).

Из жалобы следует, что действия Заказчика нарушают требования Законодательства о закупках.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее.

В соответствии п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3

ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п.2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад комбинированного вида № 12 «Журавушка» г. Балаково Саратовской области (далее – Положение о закупках).

12.01.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) была размещена закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на оказание услуг по организации питания (Извещение №32008754930) (далее – Закупка) (далее – Извещение). Начальная (максимальная) цена договора составила 3 197 845,96 рублей. Документация о Закупке (техническое задание) (далее – Документация) была размещена в ЕИС 12.01.2020.

Из жалобы следует, что проведенная Заказчиком закупка у единственного поставщика была проведена с нарушением норм законодательства о закупках, выразившемся в проведении закупки без конкурентных процедур и с несвоевременным размещением плана закупки.

Согласно ст. 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Согласно пп.7.2.7. п. 7.2 Положения о закупке Заказчик вправе осуществлять закупки товаров (работ, услуг) у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), в том числе оказание услуг по организации питания в образовательных учреждениях.

Согласно п.5 ст.4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно п. 7.3 Положения о закупках при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных в том числе

пунктом 7.2.7, Положения о закупках, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки до заключения договора. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в подпунктах 1 – 5 пункта 2.9.1 настоящего Положения.

Согласно данным ЕИС Извещение размещено 12.01.2020 в 11:08 (МСК+1).

Согласно ч.2 ст. 4 Закона о закупках Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п.14 разд. III Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке", размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

Согласно данным ЕИС, План размещен 27.12.2019.

12.01.2020 в План внесения изменения, а именно добавлена позиций «Оказание услуг по организации питания» начальная (максимальная) цена договора – 3 197 845,96 рублей и «Отпуск питьевой воды и прием сточных вод и загрязняющих веществ» начальная (максимальная) цена договора 156 348,18 рублей.

На основании данного Плана было размещено Извещение.

Согласно п.12 ст. 3.2. Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе осуществления конкурентной закупки, а также по итогам конкурентной закупки, заявки на участие в конкурентной закупке, окончательные предложения участников конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, извещение о проведении запроса котировок, изменения, внесенные в документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке хранятся заказчиком не менее трех лет.

Учитывая, что закупка проводилась не конкурентным способом, у Заказчика отсутствовала обязанность в составление протокола.

Довод жалобы об отсутствии в ЕИС размещенного Протокола как документа является необоснованным.

Из жалобы также следует, что Заказчиком не указаны сведения о единственном поставщике, с которым заключен договор.

Согласно п.7.3 разд. 7 Положения о закупках при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 7.2.1. - 7.2.2., 7.2.4 - 7.2.7, 7.2.9-7.2.11, 7.2.13-7.2.14. настоящего Положения, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об

осуществлении такой закупки до заключения договора. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в подпунктах 1 – 5 пункта 2.9.1 настоящего Положения.

Таким образом, Положением о закупках не предусмотрено размещение в ЕИС сведений о единственном поставщике, с которым будет заключен договор.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ФООД» на действия заказчика МАДОУ «Детский сад комбинированного вида №12 «Журавушка» (далее Заказчик) при проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по оказанию услуг по организации питания (Извещение №32008754930) необоснованной.

Решение могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.