

Решение
по делу №06/08-16-РНП
о включении информации в реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

25.01.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 25.01.2016

Решение изготовлено в полном объеме 27.01.2016

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Управление специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Крымском федеральном округе (далее – УССИ ФСО России в КФО, Заявитель, Заказчик) Д. П. Печенева (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Партнер» (далее – Ответчик, ООО «Партнер») на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения дела №06/08-15-РНП Ответчик уведомлен надлежащим образом, —

рассмотрев обращение УССИ ФСО России в КФО от 29.12.2015 № 9/4/37/1-7582 о включении информации об ООО «Партнер» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «Проведение работ по капитальному ремонту в помещениях административного здания Управления специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Крымском федеральном округе расположенного по адресу Республика Крым г Симферополь бульвар И Франко д.16» (номер извещение 0175100000215000025) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заявителя об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта с ООО «Партнер» (победителем Аукциона) и внесении информации об Ответчике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы обращения.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о закупке, документации о закупке, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> (далее — официальный сайт) — 22.05.2015 20:30;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта — 3 055 840,69 российских рублей;

- дата и время начала подачи заявок — 23.05.2015 09:00;

- дата и время окончания подачи заявок — 08.06.2015 09:00;

- на участие в Аукционе подано 6 (шесть) заявок, из которых 2 (две) отозваны участниками;

- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 09.06.2015;

- к участию в Аукционе допущены все 4 (четыре) заявки;

- дата проведения Аукциона — 15.06.2015;

- в ходе Аукциона предложения о цене контракта подавали все 4 (четыре) участника; наилучшее предложение цены контракта 2 307 159,77 российских рублей; снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 24,50%;

- победителем Аукциона признано ООО «Партнер» с наилучшей предложенной ценой контракта 2 307 159,77 российских рублей.

Заказчиком по итогам заседания единой комиссии Заказчика 16.06.2015 принят протокол №20/2015 заседания единой (конкурсной, аукционной, котировочной) комиссии по подведению итогов электронного аукциона на проведение работ по капитальному ремонту в помещениях административного здания Управления специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Крымском федеральном округе, расположенного по адресу: Республика Крым г. Симферополь бульвар Франко, д. 16 (протокол подведения итогов электронного аукциона от 16.06.2015

№0175100000215000025-3) (далее — Итоговый протокол), согласно которому:

«Признать участника электронного аукциона Общество с ограниченной ответственностью "ПАРТНЕР", заявке которого присвоен № 2 (1960251), победителем настоящего электронного аукциона с предложенной ценой контракта 2 307 159,77 рублей.

Рекомендовать заказчику заключить контракт с участником электронного аукциона

Общество с ограниченной ответственностью "ПАРТНЕР", который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие, в электронном аукционе которого соответствует требованиям законодательства и документации об электронном аукционе.

Признать Общество с ограниченной ответственностью Строительная Компания "ПАРТНЕР" участником электронного аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем электронного аукциона, заявке которого присвоен № 8 (3694088). Предлагаемая цена контракта 2 521 068,60 рублей» (цитата Итогового протокола).

Итоговый протокол (протокол подведения итогов электронного аукциона от 16.06.2015 №0175100000215000025-3) размещен Заказчиком на официальном сайте 17.06.2015 15:32.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе определено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

Таким образом, Итоговый протокол (протокол подведения итогов электронного аукциона от 16.06.2015 №0175100000215000025-3) размещен Заказчиком в единой информационной системе 17.06.2015.

Порядок заключение контракта по результатам электронного аукциона установлен статьей 70 Закона о контрактной системе.

Во исполнение норм статьи 70 Закона о контрактной системе 01.07.2015 Заказчиком с ООО «Партнер» заключен государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту в помещениях административного здания Управления специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Крымском федеральном округе №0175100000215000025-0599126-01 (далее — Контракт) (реестровый номер контракта 17704861344 15 000028).

В силу части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным

законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (пункт 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе);

- оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (пункт 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе);

- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта (пункт 3 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе).

Согласно части 2 статьи 94 Закона о контрактной системе поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

Согласно пояснениям представителя Заявителя: по состоянию на 24.12.2015 Ответчиком не предоставлены по запросам УССИ ФСО России в КФО в надлежащем порядке оформленные акты выполненных работ (КС-2) и справки о стоимости выполненных работ (КС-3), что отражено в акте приемки в эксплуатацию приемочной комиссией работ по капитальному ремонту в помещениях УССИ ФСО России в КФО от 24.12.2015.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований

настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

24.12.2015 Заказчиком принято решение №9/4/37/1-7475 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта №0175100000215000025-0599126-01 от 01.07.2015 (далее — Решение об одностороннем отказе), согласно которому:

«Обществом с ограниченной ответственностью «Партнер» (далее - Подрядчик), до истечения срока действия Государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту в помещениях административного здания Управления специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Крымском федеральном округе №0175100000215000025-0599126-01 от 1 июля 2015 г. (далее - Контракт), не исполнены обязательства предусмотренные условиями Контракта. Также, по состоянию на 24 декабря 2015 г. Подрядчиком не предоставлены по запросам Управления в надлежащем порядке оформленные Акты выполненных работ - КС-2 и Справки о стоимости выполненных работ - КС-3, что отражено в Акте приемки в эксплуатацию приемочной комиссией работ по капитальному ремонту в помещениях УССИ ФСО России в КФО № 2 от 24 декабря 2015 г.

В соответствии с пунктом 7.4. Контракта, с соблюдением положений статьи 95 Федерального Закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с положениями Гражданского Кодекса Российской Федерации и на основании Акта приемки в эксплуатацию приемочной комиссией работ по капитальному ремонту в помещениях УССИ ФСО России в КФО № 2 от 24 декабря 2015 г., Управление специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Крымском федеральном округе в одностороннем порядке отказывается от исполнения государственного контракта №0175100000215000025-0599126-01 от 1 июля 2015 г.» (цитата Решения об одностороннем отказе).

Решение об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта вручено Ответчику 24.12.2015, о чем свидетельствует отметка в реестре на корреспонденцию от 24.12.2015 №810.

Учитывая требования части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе ООО «Партнер» надлежаще уведомлен о принятии Заказчиком решения об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта 24.12.2015.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об

одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Вместе с тем, согласно пункту 9.1 государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту в помещениях административного здания Управления специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Крымском федеральном округе №0175100000215000025-0599126-01 от 01.07.2015: «Настоящий Контракт вступает в силу с даты его подписания Сторонами и действует до 15 декабря 2015 года» (цитата государственного контракта №0175100000215000025-0599126-01 от 01.07.2015).

Таким образом, решение от 24.12.2015 №9/4/37/1-7475 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта №0175100000215000025-0599126-01 от 01.07.2015 принято после истечения срока действия данного государственного контракта (после 15.12.2015).

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 95, частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать УССИ ФСО России в КФО во включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «Партнер» ввиду принятия решения Заказчика об одностороннем отказе после истечения срока действия контракта.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.