

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-38/22 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

19.08.2022г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

заместитель председателя комиссии: «...» – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

«...» – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов;

«...» – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

в присутствии представителей КУЗ РА «Психиатрическая больница» «...», заведующей клиникой диагностической лаборатории «...», с участием по видео-конференц-связи представителя ИП «...», рассмотрев обращение КУЗ РА «Психиатрическая больница» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 12.08.2022г. (вх. № 3718) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» поступило обращение КУЗ РА «Психиатрическая больница» о включении сведений в отношении ИП «...» в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения государственного контракта №01772000009220008000001 от 13.04.2022г. на поставку расходных материалов для гематологического анализатора MicroCC-20 Plus, заключенного по результатам электронного аукциона №0177200000922000800.

Комиссией УФАС по Республике Алтай по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104

Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено следующее.

24.03.2022г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177200000922000800 на поставку расходных материалов для гематологического анализатора MicroCC-20 Plus. Начальная (максимальная) цена контракта: 170500,00 рублей. Заказчиком является КУЗ РА «Психиатрическая больница».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0177200000922000800 от 01.04.2022г. победителем признан ИП «...».

13.04.2022г. КУЗ РА «Психиатрическая больница» с ИП «...» заключен государственный контракт №01772000009220008000001 на поставку расходных материалов для гематологического анализатора MicroCC-20 Plus (реестровый номер контракта 2041105876922000024).

13.04.2022г. сторонами заключено дополнительное соглашение к данному контракту.

Согласно п.п. 1.1, 2.2, 7.8, 7.9 государственного контракта поставщик обязуется поставить расходные материалы для гематологического анализатора MicroCC-20 Plus (далее – товар), согласно Спецификации (приложение № 1 к данному контракту), а заказчик обязуется принять и обеспечить оплату поставленных товаров. Одновременно с передачей товара поставщик передает заказчику его принадлежности, а также относящиеся к нему документы: сертификат соответствия или декларацию о соответствии (при наличии); копию регистрационного удостоверения и иные документы, предусмотренные законом, иными правовыми актами или данным контрактом на товар, указанный в Спецификации, являющейся неотъемлемой частью данного контракта. Приемка товара осуществляется заказчиком по количеству, ассортименту и комплектности (при необходимости) в соответствии со Спецификацией. Заказчик в срок не более 5 рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документа о приемке, подписанного

поставщиком, и на основании результатов экспертизы, проведенной в соответствии с пунктом 7.5 контракта, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке или мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа. Товар, не соответствующий по качеству условиям контракта, считается не поставленным.

05.05.2022г. ИП «...» товар был направлен с привлечением грузоперевозчика и доставлен 17.05.2022г. до места нахождения заказчика. 17.05.2022г. ИП размещены в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок товарная накладная №232 от 05.05.2022г., счет на оплату №232 от 05.05.2022г., регистрационное удостоверение №ФСР 2011/10980 от 10.05.2017г.

Согласно акту экспертизы от 19.05.2022г., проведенной заказчиком собственными силами, расходные материалы для гематологического анализатора MicroCC-20 Plus не приняты, так как они не соответствовали установленным контрактом требованиям. Данный акт заказчиком размещен 20.05.2022г. в ЕИС в сфере закупок.

19.06.2022г. поставщик повторно направил и разместил в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок документ о приемке от 19.06.2022г., товарную накладную №232 от 05.05.2022г., счет на оплату №232 от 05.05.2022г., регистрационное удостоверение №ФСР 2011/10980 от 10.05.2017г., письмо в адрес заказчика №163 от 17.06.2022г.

Заказчиком товар не принят, документы об отказе в приемке в ЕИС не размещены.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 10.1 государственного контракта предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии со ст. 95 Закона о контрактной системе.

21.07.2022г. заказчиком принято решение (исх. №1642) об одностороннем отказе от исполнения вышеназванного государственного контракта. Основанием для расторжения контракта указано неисполнение

поставщиком условий контракта, а именно: не соответствие поставленного товара Спецификации (приложение № 1 к данному контракту), отсутствие сопроводительных документов, а также не поставка реагента подсчета клеток крови ИВД, п. 2 ст. 464 ГК РФ, п. 10.2 контракта.

В связи с тем, что обязательства по контракту ИП «...» не исполнены, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии у заказчика основания для одностороннего отказа от исполнения контракта.

Согласно ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 данного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта **считается дата размещения** в соответствии с данным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части **считается надлежащим уведомлением** поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение от 21.07.2022г. исх. №1642 об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено заказчиком в соответствующем разделе реестра контрактов ЕИС в сфере закупок 29.07.2022г. (реестровый номер контракта 2041105876922000024).

На основании ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан

отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта **устранено нарушение условий контракта**, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 данной статьи.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что ИП «...» не устранены нарушения, явившиеся основанием для расторжения данного контракта.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика** (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу ст. 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Следовательно, решение КУЗ РА «Психиатрическая больница» о расторжении контракта (от 21.07.2022г.) вступило в силу, контракт считается расторгнутым с 09.08.2022г.

Однако, согласно сведениям, размещенным в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок (реестровый номер контракта 2041105876922000024), датой расторжения контракта заказчик указал 08.08.2022г.

В силу ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная данным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Таким образом, заказчиком нарушены требования ч. 3 ст. 7, ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 данного закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Обращение КУЗ РА «Психиатрическая больница» о включении в РНП сведений об ИП «...» направлено в УФАС по РА 12.08.2022г., т.е. позже установленного законом срока.

Следовательно, заказчиком нарушено требование ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое невыполнение лицом своих обязательств по контракту, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта этим лицом и нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

ИП «...» 18.08.2022г. представил в УФАС по РА письменные пояснения (вх. № 3763), согласно которым 05.05.2022г. товар был направлен заказчику, 17.05.2022г. им получен. 17.05.2022г. ИП размещены в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок товарная накладная №232 от 05.05.2022г., счет на оплату №232 от 05.05.2022г., регистрационное удостоверение №ФСР 2011/10980 от 10.05.2017г. 19.05.2022г. поставщиком получен акт о проведении экспертизы силами заказчика от 19.05.2022г., согласно которому заказчиком принято решение об отказе в приемке товара в связи с несоответствием его информации, содержащейся в спецификации к контракту. Не согласившись с актом экспертизы, ИП «...» было направлено письмо от 17.06.2022г. №163, в котором он пояснил, что основным документом, подтверждающим соответствие товара, является регистрационное удостоверение №ФСР 2011/10980 от 10.05.2017г. ИП «...» представлено письмо ООО «ЦИТО» от 15.04.2022г., которое является официальным и эксклюзивным дистрибьютором контрольных материалов производства R&D Systems Inc., США на территории Российской Федерации о приостановке поставки продукции на территорию РФ в связи с санкциями.

Представитель ИП «...» на заседании Комиссии УФАС по РА поддержала доводы, указанные в письменных пояснениях, ходатайствовала о невнесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, так как ИП не является производителем данного товара. Документы, подтверждающие соответствие товара, направлены заказчику вместе с товаром и размещены в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что в ходе проведения экспертизы силами заказчика, 19.05.2022г. установлено, что поставленные реагенты не соответствуют Спецификации в части состава реагентов (не смогли идентифицировать товар по составу, так как состав не указан на упаковке, в инструкции). В связи с чем, заказчиком был сделан вывод о том, что товар не соответствует требованиям и в приемке было отказано. Кроме того, на товаре (лизирующий раствор) отсутствовал штрих-код (qr-код), который необходим для использования товара на гематологическом анализаторе MicroCC-20, на другом товаре данные qr-коды не являлись частью заводской этикетки. Поставщиком на 21.07.2022г. не поставлен реагент подсчета клеток крови ИВД, контрольный материал.

Представители КУЗ РА «Психиатрическая больница» на заседании Комиссии УФАС по РА пояснили, что не настаивают на включении сведений в отношении ИП «...» в РНП.

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о том, что заказчиком не представлены доказательства умышленного не исполнения ИП «...»

обязательств по государственному контракту №01772000009220008000001 от 13.04.2022г. на поставку расходных материалов для гематологического анализатора MicroCC-20 Plus.

Учитывая, что ИП «...» велась переписка с заказчиком, свидетельствующая о намерении исполнить им обязательства по контракту, часть товара поставлена заказчику, Комиссия УФАС по РА не усматривает в действиях ИП «...» недобросовестного поведения.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь п. 5 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе и Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные КУЗ РА «Психиатрическая больница» в отношении ИП «...», в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать заказчика КУЗ РА «Психиатрическая больница» нарушившим ч. 3 ст. 7, ч.ч. 13, 16 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части: указания в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок недостоверной даты расторжения контракта; несвоевременного направления в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков.

3. Передать материалы дела должностному лицу управления для возбуждения административного производства в отношении должностного лица заказчика, виновного в нарушении законодательства о контрактной системе, по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев со дня его принятия.